

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Z A P I S N I K

sa osnivačke Skupštine Saveza općina i gradova FBiH održane
29. maja 2002. godine u Mostaru (zgrada Federalne Vlade)

Sjednicu je otvorio **Jasmin Imamović, načelnik Općine Tuzla** u svojstvu predsjedavajućeg do izbora novog Predsjedništva i predložio radno Predsjedništvo za ovu sjednicu u sastavu: **Besim Halilović, Stipe Barun, Hamdija Jahić, Neven Tomić, Anton Štitić i Jasmin Imamović.**

Prisutne je potom pozdravio **Jahić Hamdija**, gradonačelnik Grada Mostara i istaknuo važnost današnje konstituirajuće Skupštine Saveza općina i gradova FBiH (u daljem tekstu: Saveza), naglašavajući da će se osnivanjem Saveza ojačati međusobne veze i saradnja na raznim poljima lokalne samouprave i komunalne djelatnosti, infrastrukture, prostornog planiranja, ekonomske politike te doprinijeti jačanju lokalne demokratije i civilnog društva. **Gradonačelnik Jahić** je kazao kako će se osnivanjem ovog Saveza na nivou Federacije BiH osigurati efikasan utjecaj u kreiranju unutrašnje politike i izradi zakona bitnih za jedinice lokalne samouprave i ujedno izvršiti pritisak na federalne vlasti da pripreme ustavnu reviziju koja će osigurati u potpunosti poziciju lokalne samouprave na načelima Europske povelje o lokalnoj samoupravi i omogućiti adekvatnu ustavnopravnu zaštitu interesa i prava lokalne samouprave prema višim nivoima vlasti.

Ispred Ministarstva pravde FBiH prisutnima se obratio **Izmir Hadživdić**. On je informisao sudionike da je u fazi usvajanja **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama lokalne samouprave**, te da se o istom raspravljalo na 51. sjednici Vlade održanoj u Mostaru. Hadživdić je istakao da su u pripremi ovog Zakona aktivno sudjelovali predstavnici Saveza gospoda **Pašić i Štitić**, te da se nada kako će i pored izvjesnih primjedbi Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija na prijedlog ovog Zakona isti biti uskoro usvojen.

Za riječ se javio **Selim Bešlić, predsjednik Tuzlanskog kantona** koji je izrazio svoje zadovoljstvo riječima „Danas sam sretan da na ovoj osnivačkoj Skupštini vidim prisustvo skoro svih predsjednika pozvanih općina i gradova iz Federacije koji će nakon današnjeg konstituisanja faktički moći da učestvuju ne samo u kreiranju politike i kantona i federalnih institucija, nego i u postavljanju svog člana u delegaciji Vijeća Europe za lokalnu samoupravu.“

Eric Boven, VNG International (Holandija) u ime Holandske asocijacije općina čestitao je sudionicima na održavanju ove Skupštine i zaželio im uspješan rad.

Predsjedavajući Jasmin Imamović predložio je slijedeći dnevni red:

1. **Odluka o osnivanju Saveza općina i gradova Federacije BiH**
2. **Poslovnik o radu Skupštine Saveza**
3. **Izveštaj o radu i funkcionisanju Saveza općina i gradova BiH**
4. **Statut Saveza**
5. **Izbor i imenovanje organa i tijela Saveza**
6. **Naredne aktivnosti:**
 - A) **Program rada**
 - B) **Strateški i programski razvoj lokalne samouprave.**

Potom je od predstavnika Stručne službe Grada domaćina **Bože Ćorića** zatražio da se pročitaju gradovi i općine čiji su predstavnici prisutni na konstituirajućoj Skupštini Saveza.

Božo Ćorić:

Općine koje su poslale svoje predstavnike:

1. Hercegovačko-neretvanski kanton – općine: Jablanica, Konjic, Stolac, Grad Mostar, Općina Mostar Jugozapad, Općina Mostar Zapad, Općina Mostar Jug, Općina Mostar Stari Grad, Općina Mostar Sjever.
2. Srednjo-bosanski kanton – općine: Bugojno, Busovača, Donji Vakuf, Fojnica, Gornji Vakuf, Kiseljak, Novi Travnik, Travnik.
3. Zeničko-dobojski kanton – općine: Breza, Doboju Jug, Kakanj, Maglaj, Olovo, Tešanj, Visoko, Zavidovići, Zenica, Žepče.
4. Zapadno-hercegovački kanton – općine: Grude, Ljubuški, Široki Brijeg.
5. Hercegovačko-bosanski kanton – općine Tomislavgrad i Livno.
6. Bosansko-podrinjski kanton – Općina Goražde.
7. Kanton Sarajevo – općine Ilidža, Ilijaš, Sarajevo Stari Grad, Sarajevo Centar, Novo Sarajevo i Grad Sarajevo.
8. Tuzlanski kanton – općine Banovići, Gračanica, Gradačac, Tuzla.
9. Posavski kanton – Odžak, Orašje.
10. Unsko-sanski kanton – općine Bihać, Bosanska Krupa, Bosanski Petrovac, Bužim, Cazin, Ključ, Sanski Most.

Svega 52 općine. I još Općina Lukavac. Svega 53 ovlaštena predstavnika. Nama je za kvorum potrebno 30. Stekli su se uslovi da nastavimo s radom.

Dnevni red je usvojen kako je i predložen.

Ad – 1 Odluka o osnivanju Saveza općina i gradova FBiH

Primjedbi na predloženi tekst Odluke o osnivanju Saveza nije bilo te je ista jednoglasno usvojena.

Ad – 2 Poslovnik o radu Skupštine Saveza

Predsjedavajući Imamović pozvao je **sekretara Saveza Antona Štitića** da obrazloži prijedlog Poslovnika. **Sekretar Saveza - Anton Štitić** pojasnio je: „ Poslovnikom o radu osnivačke Skupštine Saveza općina i gradova FBiH uređuju se ona pitanja od interesa za rad same Skupštine, tok njenog rada, prava i dužnosti članova koji prisustvuju Skupštini, verifikacija mandata koju smo upravo izvršili konstatujući da su prisutna 52 ovlaštena predstavnika općina i gradova. Verifikaciju je izvršila Skupština na način što je sumirala ukupne potpisane Odluke o pristupanju Savezu i donošenju odluke na nivou kantona. Značajno je da Skupština u svom radu treba da bira Predsjedništvo od 20 članova, predsjednika i dva dopredsjednika, kao i sekretara. Prijedlog se zasniva na načelu da se u novom Predsjedništvu osigura zastupljenost kantonalnih područja kao i zastupljenost konstitutivnih naroda sa područja općina i gradova članica Saveza. Postupkom što se upravo sprovodi, reizbor i imenovanja, provodi predsjednik Skupštine, dopredsjednike i sekretara bira Skupština na prijedlog Predsjedništva iz ranijeg saziva. Oizboru, imenovanju odnosno razrješenju Skupštine odlučuje se javnim glasanjem i to većinom glasova prisutnih članova, ako Skupština ne odluči drukčije. Dnevni red koji je predložilo Predsjedništvo iz ranijeg saziva

Predsjedništva a po Statutu je inače određeno da Predsjedništvo saziva Skupštinu. Na sjednicama Skupštine raspravlja se o svakoj tački dnevnog reda. Predsjednik zaključuje raspravu. U radu Skupštine mogu sudjelovati predstavnici političkih, društvenih i drugih organa i organizacija, te naučnici i stručnjaci iz javnog života koji su pozvani na sjednicu. Niko ne može govoriti na sjednici prije nego što zatraži i dobije riječ od predsjednika. Izuzetno, Skupština može odrediti vrijeme trajanja duže nego što se dogovori na samome početku. Ovo je sve ono što je značajno, što bi Poslovníkom o radu osnivačke Skupštine Saveza općina i gradova FBiH trebali danas da prihvatimo“.

Prijedlog Poslovníka stavljen je na glasanje. Poslovník o radu Skupštine Saveza usvojen je jednoglasno.

Ad – 3 Izvještaj o radu i funkcionisanju Saveza općina i gradova BiH

Izvještaj o radu i funkcionisanju Saveza u posljednjih zadnjih 12 godina podnio je **Jasmin Imamović** ističući da je Savezom do 1996. godine predsjedavalo Sarajevo a od 1996. – 2001. godine Tuzla. „Osim ovih pomenutih gradova veliku aktivnost u radu Saveza pokazala je Zenica, Maglaj, Zavidovići, Živinice i sve općine grada Sarajeva i može se zapaziti u tom periodu veća aktivnost gradova iz Bosne, a nedovoljna aktivnost gradova iz Hercegovine“, rekao je Imamović. Govoreći dalje o Savezu Imamović je rekao da je sadašnji cilj Saveza da postane zajednica u kojoj će biti zastupljene sve općine i gradovi iz cijele FBiH. Pohvalio je činjenicu da je Savez djelovao i u toku rata, te da se sačuvala komunikacija među gradovima i općinama. Predložio je kako ne mora predsjednik Saveza biti uvijek iz glavnog grada, gdje je sjedište Saveza, te je predložio da u narednom periodu predsjedava Mostar. Informisao je prisutne o kontaktima sa Savezom iz Republike Srpske u cilju intenziviranja saradnje kako bi mreža gradova i općina ojačala i stvorio se jedinstven Savez na razini BiH. U kontaktima sa Republikom Srpskom potpisana je zajednička koordinacija i formirana zajednička delegacija za Vijeće Europe i Kongres lokalnih i regionalnih vlasti i uspjelo se nastupiti na nekoliko važnijih konferencija, u Istanbulu, Strazburu i Novom Sadu. „Mislim da smo i sami dali doprinos za veliki uspjeh naše diplomatije vezano za prijem u Vijeće Europe“ rekao je Imamović. Takođe je predložio da ubuduće najaktivniji gradovi Saveza: Sarajevo, Tuzla, Zenica, Travnik nastave raditi istim intenzitetom ali da se mora dati prilika za veći angažman Mostara i općina u Hercegovini. Istaknuo je problem zakonske regulative koja jedinice lokalne samouprave uporno stavlja u neravnopravan položaj prema kantonima i entitetu a naročito kada je u pitanju raspodjela javnih prihoda. Imamović je naglasio da je Savez više puta upućivao zakonske inicijative prema kantonalnim i federalnim zakonodavnim tijelima vezano za propise koji se izravno odnose na jedinice lokalne samouprave, a osim ovih ubuduće će svoje aktivnosti usmjeriti na jačanje svake općine i grada kako bi se ostvarili principi Europske povelje o lokalnoj samoupravi.

Za riječ se javio **dogradonačelnik Grada Mostara Neven Tomić** koji je konstatovao da je dobro što se za proteklih 12 godina uspio sačuvati Savez, ali da se ubuduće treba još više raditi na njegovom jačanju. Neven Tomić se osvrnuo na postojeći sukob interesa lokalnih i viših vlasti u FBiH posebno naglašavajući kako su lokalne vlasti ostale bez svoje strukture kada je u pitanju Parlament gdje se donose zakoni, te da pojedine sredine nemaju uopšte svoje predstavnike u Parlamentu tako da za većinu zakona saznaju tek kada se ovi objave u Službenom glasniku. „Mislim da moramo naći načina kako da napravimo svoje lobije u Parlamentu, kako da dođemo do toga ko su naši ljudi u Parlamentu koji će prenositi stajalište ove zajednice, da iskoristimo ovu priliku kada je BiH postala član Vijeća Europe i kada sve ono što piše tamo u uslovima koji su pisani od strane Vijeća Ministara, Vijeća Europe je isto kao da smo mi ovdje pisali“, rekao je Tomić. Tomić je govorio i o problemu neriješenog finansiranja lokalne samouprave iz razloga što se javni prihodi ubiru na razini Federacije i kantona. „Kako ćemo mi radit infrastrukturu, popravljati ceste, biti će još teže ako se nastavi zamišljeni trend, a to je da ti carinski prihodi idu čak na nivo države. Mi moramo predlagati zakone ili amandmane na zakone i da ih guramo

putem naših struktura, naših ljudi ali i kroz naš lobi“, rekao je Tomić. Također je sugerisano da se u Predsjedništvo Saveza izaberu ljudi iz svih kantona i svih profila vlasti, stručno najsposobniji ljudi jer ih čekaju važni zadaci kao članove Predsjedništva.

Selim Bešliagić, razvoj lokalne samouprave, predsjednik Tuzlanskog kantona, se složio sa gospodinom Nevenom Tomićem po pitanju raspodjele javnih prihoda i finansiranja lokalne samouprave. „Suština je kako se izboriti da dođe do promjena regularnim putem. Zbog toga je ovaj Savez važan“, rekao je Bešliagić. Nadalje je govorio o poteškoćama jedinica lokalne samouprave kada je u pitanju nemogućnost izravnog ulaganja primjedbi i prigovora na neke odluke i propise, jer se to radi putem federalnih i kantonalnih tijela što se mora izmijeniti. Bešliagić je konstatovao kako Savez mora biti jak, kantonalnu administraciju treba svesti na minimum, kantoni trebaju slušati zahtjev lokalnih vlasti, a općine i kantoni moraju zajedno zahtijevati od Federacije izmjenu postojećih zakona, jer je evidentno da se viši nivoi vlasti neće dobrovoljno odreći prihoda u korist jedinica lokalne samouprave.

Ad – 4. Statut Saveza

Predsjedavajući je izvjestio prisutne da se o Statutu raspravljalo već u Zenici, Travniku i Mostaru, a zatim je pozvao gosp. Hilmu Pašića da da uvodne namomene vezane za Statut.

Pašić Hilmo izvjestio je da je u pripremi Statuta sudjelovao veći broj naučnih i stručnih osoba iz radnih tijela Saveza a potom je iznio glavne promjene Statuta. „Statut je sadržavao i u prednacrtu niz novih rješenje neophodnih za organizaciju i funkcionisanje Saveza koji se ustoličava u skladu s odlukom Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Europe i Europske povelje o lokalnoj samoupravi za područje FBiH. Veći dio primjedbi i prijedloga koji su dati na Predsjedništvu u Zenici i Travniku kao što su da se potpunije izrazi položaj Saveza u parlamentarnom sistemu FBiH, zatim da se članstvo u Savezu ostvaruje pristupom Sporazumu o udruživanju i potpisivanju Osnivačkog akta, da o prestanku članstva u Savezu ne odlučuje Predsjedništvo već Skupština Saveza, da izabrane osobe – predsjednik i dva potpredsjednika vrše funkciju u rotirajućem mandatu po 16 mjeseci, u izbornom mandatu od 4 godine, da se pored Predsjedništva uspostavi Vijeće saveza koje funkcioniše kad o materijalima koje priprema Stručni kolegij Predsjedništva učestvuju izabrane osobe – predsjednik i dopredsjednici, i da mandat svih izabranih tijela i funkcionera bude 4 godine. Svi ovi prijedlozi adekvatno su ugrađeni u određene odredbe Statuta. Pored toga na zadnjoj sjednici Predsjedništva u Mostaru predloženo je da se osnovne odredbe člana 1 i 2 obogate odredbama o dobrovoljnosti udruživanja u Savez kao i da se potvrdi geneza Saveza općina i gradova BiH koji je konstituisan 1973. godine u kojem su bile učlanjene sve općine BiH te da se u skladu s Daytonskim ustavom, aneksa 2, tačke 4 nastavi dalje funkcionisati kao institucija BiH na području FBiH. Takođe je predloženo da se pojasni odredba u članovima da član Saveza može biti svaki grad i općina koji pristupi Savezu i potpiše Odluku o pristupu kao i da je članstvo u Savezu dobrovoljno. U odredbama „Organi i oblici djelovanja Saveza“ da se članstvo ostvaruje preko ovlaštenih predstavnika općina i gradova, načelnika i gradonačelnika, odnosno predsjedavajućeg općinskog odnosno gradskog vijeća. Svi ovi prijedlozi su ugrađeni u prijedlog Statuta i predlažem da ga Skupština danas usvoji“, predložio je Hilmo Pašić.

Besim Halilović, načelnik Općine Travnik, predložio je da se uvažavajući gradove Mostar i Sarajevo i 10 kantona u članu 39. Statuta predvidi da Odbor ima 12 članova.

Hilmo Pašić je upozorio da bi to onda bio Odbor od 12 članova od kojih je jedan predsjednik Odbora, dakle 11 članova i predsjednik.

Predsjedavajući **Imamović** je formulisao amandman na član 39. Statuta koji glasi: „**Odbor ima predsjednika i 11 članova**“.

Drugi amandman na Statut bio je više jezičke prirode i odnosio se na član 16. Statuta. Predloženo je da se ne koristi izraz „Asocijacija“ i „Savez“ uporedo, već da se stalno koristi izraz „Savez“, odnosno da se pojam „Savez“ u tekstu ne ponavlja više nego je to potrebno.

Poslije glasanja za Statut predsjedavajući Imamović je konstatovao da je Statut Saveza uz dva predložena amandmana jednoglasno usvojen.

Ad – 5 Izbor i imenovanje organa i tijela Saveza

U uvodnim napomenama vezanim za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je izvjestio da se dugo usaglašavao prijedlog članova Predsjedništva Saveza, te da se nastojala postići ravnopravna zastupljenost po svim kriterijima, a potom je pročitao inicijalni prijedlog za novo Predsjedništvo i Nadzorni odbor Saveza:

Predsjedništvo – načelnici iz:

Sarajevski kanton – grad Sarajevo, Općina Centar, Novo Sarajevo

Zeničko – Dobojski kanton – Zenica, Zavidovići, Maglaj

Srednje Bosanski kanton – Travnik, Kiseljak, Bugojno

Tuzlanski kanton – Tuzla, Gradačac, Živinice

Hercegovačko – Neretvanski kanton – Mostar, Jablanica, Stolac

Zapadno Hercegovački kanton – Široki Brijeg, Ljubuški

Herceg Bosanski kanton – Livno, Drvar

Unsko Sanski kanton – Bihać, Sanski Most

Goraždanski kanton – Goražde

Posavski kanton – Orašje

Nadzorni odbor :

Predsjednik Nadzornog odbora – načelnik Novog grada Sarajevo i dopredsjednici – načelnici Konjica i Viteza.

Otvorena je rasprava o prijedlogu članova Predsjedništva i Nadzornog odbora Saveza.

Načelnik Općine Zenica Zahir Pašalić ispred ZDK predložio je umjesto Maglaja predstavnika Olova.

Diskusija se vodila oko predstavnika **Herceg – Bosanskog i Sarajevskog Kantona**.

Herceg – Bosanski kanton je usaglasio izmjenu svojih predstavnika pa je novi prijedlog da to budu **Livno i Tomislavgrad**.

Predloženo je da u Predsjedništvu iz Sarajevskog kantona budu zastupljene i prigradske osim gradskih općina.

Poslije kraće diskusije **Škaljić Fehid, načelnik općine Sarajevo – Stari grad** predložio je da umjesto njega kandidat za Predsjedništvo ispred Sarajevskog kantona bude **načelnik Hadžića**, kako bi i prigradske općine bile zastupljene u Predsjedništvu.

Uz prednje izmjene usvojen je prijedlog za Predsjedništvo Saveza:

Sarajevski kanton – Grad Sarajevo, Općina Centar, Hadžići

Zeničko – Dobojski kanton – Zenica, Zavidovići, Olovo
Srednje Bosanski Kanton – Travnik, Kiseljak, Bugojno
Tuzlanski kanton – Tuzla, Gradačac, Živinice
Hercegovačko – Neretvanski Kanton – Mostar, Jablanica, Stolac
Zapadno Hercegovački Kanton – Široki Brijeg, Ljubuški
Herceg Bosanski Kanton – Livno, Tomislavgrad
Unsko Sanski Kanton – Bihać, Sanski Most
Goraždanski kanton – Goražde
Posavski kanton – Orašje

Primjedbi na sastav **Upravnog odbora** nije bilo te je jednoglasno usvojen **Nadzorni odbor :**
Predsjednik Nadzornog odbora – načelnik Novo Sarajevo i načelnici Konjica i Viteza.

Pristupilo se po tom izboru predsjednika i dva dopredsjednika Predsjedništva Saveza. Predsjedavajući Imamović je izvijestio kako će ubuduće Mostar predsjedavati sjednicama Predsjedništva Saveza i izložio prijedlog sa prošlog Predsjedništva prema kojem bi novi predsejdnik Predsjedništva Saveza bio **gradonačelnik Grada Mostara, prvi dopredsjednik načelnik Općine Travnik, drugi dopredsjednik bio načelnik Općine Livno i sekretar Anton Štitić.**

Pašalić Zahir, načelnik općine Zenica, predložio je da umjesto Travnika ili Livna jedan od dopredsjednika bude iz Zavidovića.

Dakle glasalo se o dva prijedloga:

1. Predsjednik Mostar, dopredsjednici Travnik i Livno, sekretar Anton Štitić
2. Predsjednik Mostar, dopredsjednici Zavidovići, Travnik ili Livno, sekretar Anton Štitić

Nakon glasanja za ova dva prijedloga je predsejdavajući Imamović konstatovao da je usvojen prvi prijedlog:

Predsjednik Mostar, dopredsjednici Travnik i Livno, sekretar Anton Štitić

Pošto je izabrano novo Predsjedništvo, **novi predsjednik gradonačelnik Grada Mostara, Hamdija Jahić,** zahvalio se na izboru, preuzeo je vođenje sjednice, nakon čega se nastavilo sa usvojenim dnevnim redom.

Hilmo Pašić je objasnio prisutnima da je prema Statutu uspostavljano tzv. trojno upravljanje u četverogodišnjem periodu od Mostara, Travnika i Livna koji bi se u šesnaest-mjesečnom periodu rotirali na odgovarajućim mjestima predsjednika i dopredsjednika.

Ad 6 – Naredne aktivnosti

Po ovoj tački dnevnog reda u tvrđeno je da bi jedna od glavnih aktivnosti u narednom periodu morala biti donošenje Programa rada Saveza, kao i priprema materijala „Strateški i programski razvoj lokalne samouprave“.

Zaduženo je Predsjedništvo da za narednu sjednicu utvrdi prijedlog Programa rada i prijedlog „Strateškog i programskog razvoja lokalne samouprave“.

Donesen je **zaključak** da se u roku od 90 dana održi redovna Skupština Saveza na kojoj će se razmatrati spomenuta 2 prijedloga.

Emir Bubalo, načelnik Općine Konjic predložio je da se što prije donese Plan i program rada te da se radi toga naredna sjednica Skupštine održi do 01.07.2002. godine, a kasnije se redovne sjednice mogu održavati u principu svaka tri mjeseca.

Usvojen je prijedlog da se naredna sjednica Skupštine Saveza održi do 01.07.2002. godine.

Na kraju sjednice g. Hamdija Jahić, novoizabrani predsjednik Predsjedništva Saveza konstatovao je: „Imali smo danas 53 predstavnika gradova gradova i općina i to je snaga koju neće moći niko ignorisati“, i zahvalio se u ime domaćina svim prisutnima.

SEKRETAR SAVEZA

Anton Štitić, s.r.

PREDSJEDNIK SAVEZA

Hamdija Jahić, s.r.