

*Sarajevo, 21.10.2015. godine  
Broj: 752-A/15*

ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA OSME SJEDNICE SKUPŠTINE  
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

U Sarajevu je dana 21.10.2015. godine održan nastavak Osme sjednice Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Savez).

Sjednici Skupštine Saveza prisustvovalo je 54 člana, i to:

1. Zlata Ibrahimpašić, sekretar Gradskog vijeća, Grad Bihać;
2. Armin Halitović, načelnik, Općina Bosanska Krupa;
3. Esmir Brković, sekretar, Općina Bosanski Petrovac;
4. Meliha Beširević, zamjenik načelnika, Općina Breza;
5. Edin Šabanović, pomoćnik načelnika, Općina Busovača;
6. Šerif Kaljiković, savjetnik načelnika, Općina Cazin;
7. Dževad Bećirević, načelnik, Općina Centar Sarajevo i predsjedavajući Skupštine Saveza;
8. Željko Bonić, pomoćnik načelnika, Općina Čapljina;
9. Mario Rozić, tajnik, Općina Čitluk;
10. Kemal Bratić, načelnik, Općina Doboj Istok;
11. Mišo Trupina, viši samostalni referent, Općina Dobretići;
12. Mario Jurkić, načelnik, Općina Domaljevac-Šamac;
13. Huso Sušić, načelnik, Općina Donji Vakuf;
14. Azem Huseinbašić, sekretar organa uprave, Općina Fojnica;
15. Muhamed Ramović, načelnik, Općina Goražde;
16. Sead Čaušević, načelnik, Općina Gornji Vakuf- Uskoplje;
17. Hazim Novalić, šef kabineta, Općina Gradačac;
18. Srećko Mikulić, pomoćnik načelnika, Općina Grude;
19. Eldar Proha, pomoćnik načelnika, Općina Hadžići;
20. Salem Dedić, načelnik, Općina Jablanica;
21. Enver Kusić, sekretar općine, Općina Kakanj;
22. Dragomir Lučić, tajnik općine, Općina Kiseljak;
23. Jusuf Čavkunović, načelnik, Općina Kladanj;
24. Hamdija Dučanović, pomoćnik načelnika, Općina Ključ;
25. Fadil Tatar, sekretar općine, Općina Konjic;
26. Radoje Vidović, načelnik, Općina Kreševo;
27. Perica Romić, načelnik, Općina Kupres;
28. Luka Čelan, načelnik, Općina Livno;
29. Ferhat Brađarić, šef odjeljenja, Općina Maglaj;
30. Predrag Šupljeglav, načelnik Odjela za organizaciju, pravne poslove, opću upravu, civilnu zaštitu i vatrogastvo, Grad Mostar;
31. Mirela Bubalo, Općina Novi Grad Sarajevo;

32. Refik Lendo, načelnik, Općina Novi Travnik;
33. Vildana Smajović, sekretar organa uprave, Općina Novo Sarajevo;
34. Hajrudin Hadžidedić, načelnik, Općina Odžak;
35. Esad Hadžiabdić, stručni saradnik, Općina Olovo;
36. Branko Bago, načelnik, Općina Posušje;
37. Branko Ivančić, inspektor, Općina Prozor- Rama;
38. Mustafa Avdagić, načelnik, Općina Sanski Most;
39. Ismet Omerović, načelnik, Općina Sapna;
40. Slobodan Nikolić, savjetnik, Općina Stari Grad Sarajevo;
41. Senija Bubić, savjetnik, Općina Teočak;
42. Hamzalija Hojkurić, pomoćnik načelnika, Općina Tešanj,
43. Kristijan Petrović, tajnik, Općina Tomislavgrad;
44. Admir Hadžiemrić, načelnik, Općina Travnik;
45. Haris Pindžo, sekretar organa uprave, Općina Trnovo;
46. Mediha Nuhbegović, sekretar Gradskog vijeća, Grad Tuzla;
47. Avdija Kovačević, načelnik, Općina Vareš;
48. Edin Behrić, načelnik, Općina Velika Kladuša;
49. Emir Fejzović, šef odsjeka, Općina Visoko;
50. Ivana Maros, stručni savjetnik za finansije, Općina Vitez;
51. Edin Smajić, načelnik, Općina Vogošća;
52. Nermin Čahtarević, sekretar općine, Općina Zavidovići;
53. Mato Zovko, načelnik, Općina Žepče;
54. Asim Aljić, načelnik, Općina Živinice.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: Miroslav Landeka, Ured za odnose s javnošću Grada Mostara, Vesna Travljanin, direktor Saveza, Zlata Turkić, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, Šejla Hasić, viši saradnik za projekte - projekt menadžer, Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja, Edin Demirović, saradnik za lokalnu samoupravu, Brankica Bašić, referent za administrativno-tehničke i finansijske poslove, Mirela Čaušević, referent za administrativno-tehničke i finansijske poslove i Adi Imamović, pripravnik.

Dževad Bećirević pozdravlja sve prisutne i otvara nastavak Osme sjednice Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH. Izražava zadovoljstvo činjenicom da Skupština ima kvorum za razliku od Skupštine u Neumu 09.06.2015. godine. Podsjetio je na važnost Saveza općina i gradova Federacije BiH za jedinice lokalne samouprave, te je podsjetio članove Skupštine čime se Savez bavio u proteklom periodu. Posebno je naveo zakonske propise na kojima je Savez poduzimao aktivnosti s ciljem zaštite interesa jedinica lokalne samouprave, kao što su: Zakon o koncesijama Federacije BiH, Zakon o šumama Federacije BiH, Zakon o pripadnosti javnih prihoda Federacije BiH, kojem su potrebne izmjene i dopune, Zakon o premjeru i registraciji nekretnina, Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH, Zakon o zaštiti okoliša itd. Naveo je tri zakona koje je izradio Savez i koji bi se uskoro trebali naći u parlamentarnoj proceduri, a to su: Zakon o međuopćinskoj saradnji, Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave i Zakon o zaštiti i spašavanju. Naglasio je da je Skupština jedinstvena prilika da se iskaže važnost Saveza. Istakao je da je Rezolucija koja će se danas predložiti konstruktivna za jedinice lokalne samouprave i predložio da se Rezolucija uvrsti u Dnevni red sjednice i da se i usvoji. Napomenuo je članove Skupštine da su u pozivu za sjednicu dobili Dnevni red, te je otvorio raspravu po istom. Obzirom da nije bilo prijedloga za dopunu Dnevnog reda, predsjedavajući je dao na glasanje Dnevni red kako slijedi:

1. Zapisnik i zaključci sa sjednice Izborne Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH
2. Izvještaj o radu organa i tijela Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. godine - april 2015. godine
3. Prijedlog Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. - 2022. godine
4. Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
5. Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Dnevni red jednoglasno usvojen.

1. Zapisnik i zaključci sa sjednice Izborne Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH

Nije bilo primjedbi na Zapisnik i zaključke.

Zapisnik i zaključci sa sjednice Izborne Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH održane 07.02.2013. godine u Fojnici su jednoglasno usvojeni.

2. Izvještaj o radu organa i tijela Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. - april 2015. godine

Dževad Bećirević je pozvao Vesnu Travljanin, direktoricu Saveza da podnese izvještaj o radu Saveza za navedeni period.

Vesna Travljanin pozdravlja članove Skupštine i opravdava izostanak Smiljana Vidića, načelnika Općine Čapljina, te naglašava da je Željko Bonić prisutan u njegovo ime. Konstatuje da je ovo nastavak započete Skupštine iz mjeseca juna, te zbog toga nema uvodnih izlaganja gostiju i predstavnika drugih organa vlasti. Izlaže o Izvještaju o radu organa i tijela Saveza za period januar 2013. - april 2015. godine.

Dževad Bećirević se zahvalio Vesni Travljanin i otvorio diskusiju. Nakon što se niko nije prijavio za diskusiju, prešlo se na usvajanje Izvještaja.

Izvještaj o radu organa i tijela Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013.- april 2015. godine je jednoglasno usvojen.

3. Prijedlog Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. - 2022. godine

Dževad Bećirević je pozvao Vesnu Travljanin, direktoricu Saveza da ukratko obrazloži Strategiju razvoja Saveza.

Vesna Travljanin je upoznala članove Skupštine sa Strategijom razvoja Saveza i istakla njenu konstruktivnost za Savez za period od sedam godina. Govorila je o ciljevima i funkciji Saveza. Smatra da bi se implementacijom Strategije razvoja, položaj Saveza poboljšao kako u djelovanju prema višim nivoima vlasti tako i u međunarodnim okvirima. Također, smatra da bi se ovim dokumentom ojačala tijela Saveza i da bi u skorijem periodu, zajedno sa Savezom opština i gradova Republike Srpske, mogli pregovarati kod međunarodnih partnera. Istakla je da su osnovni elementi Strategije u uvodnom dijelu: analiza, prioritetne oblasti, vizija i misija Saveza, načini djelovanja, programske i tematske oblasti (ima ih devet), pravci razvoja i funkcija Saveza, indikatori uspjeha, očekivani ishodi i rokovi. Zahvalila se načelnicima koji su dali nesebičan doprinos i primjedbe na Strategiju razvoja Saveza, kao i partnerima, prije svega Švedskoj međunarodnoj razvojnoj agenciji - SIDA, koji su pružili pomoć u procesu izrade Strategije razvoja Saveza.

Dževad Bećirević je otvorio diskusiju.

Zlata Ibrahimpašić opravdava izostanak gradonačelnika Grada Bihaća na sjednici Skupštine Saveza. Smatra da je ostalo jedno pitanje koje nije uvršteno u Strategiju razvoja Saveza, u dijelu „Identificiranje problema i prioriteta jedinica lokalne samouprave“, a odnosi se na borbu protiv korupcije. Konstatuje da je korupcija veliki problem u javnom sektoru, ali i u društvu. Predlaže da se u prioritetnim ciljevima Strategije razvoja uvrsti borba protiv korupcije.

Šejla Hasić je pozdravila sve prisutne i naglasila da je tema borbe protiv korupcije predviđena Akcionim planom Saveza, pod programskom oblasti 1., te da je to pitanje svakako dio našeg Akcionog plana.

Meliha Beširević je istakla da mnoge općine razumiju značaj pitanja borbe protiv korupcije, te da i djeluju u tom pravcu.

Dževad Bećirević je, nakon konstatacije da nema više prijavljenih za diskusiju, dao na glasanje Prijedlog Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. – 2022. godine.

Prijedlog Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. – 2022. godine je jednoglasno usvojen.

Dževad Bećirević je dodao da je Skupština Saveza usvojila dokument koji je veoma važan za dalji rad organizacije, i koji će doprinijeti boljem odnosu prema jedinicama lokalne samouprave.

#### 4. Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Vesna Travljanin je pojasnila da je došlo do personalnih promjena, jer su pojedini načelnici otišli na druge funkcije, kao npr. načelnik Živinica i Kalesije, te da je te promjene potrebno verifikirati u odlukama. Konstatuje da članovi Saveza nisu ličnosti nego općine.

Dževad Bećirević smatra da funkcije trebaju pripadati općinama do kraja mandata, te stavlja na glasanje verifikaciju Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Odluka o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je jednoglasno verifikovana.

5. Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Dževad Bećirević stavlja na glasanje verifikaciju Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je jednoglasno verifikovana.

6. Prijedlog Rezolucije Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

Predrag Šupljeglav ističe da je Skupština Saveza 09.06.2015. godine u Neumu već usvojila određene zaključke koji su sada pretočeni u Rezoluciju. Naglasio je da Savez ovaj dokument treba uputiti višim nivoima vlasti.

Dževad Bećirević je predložio da se Rezolucija usvoji, i to kako slijedi:

## REZOLUCIJA

Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

1. Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine poziva više organe vlasti (kantonalne, entitetske i državne) na partnerski dijalog u skladu s odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.
2. Skupština smatra neprihvatljivim da pravo na lokalnu samoupravu nije garantovano niti Ustavom niti zakonskim propisom na nivou Bosne i Hercegovine, te insistira da se ovaj obavezni princip Evropske povelje o lokalnoj samoupravi ugradi u zakonodavni okvir Bosne i Hercegovine. Urgiramo prema ustavnopravnim komisijama Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da još jednom

razmotre Prijedlog amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine koji je Savez općina i gradova FBiH dostavio 16. decembra 2009. godine.

3. Pozivamo zakonodavne i izvršne organe vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine da, u procesu izrade zakona i drugih propisa, kojima se utvrđuju prava i dodjeljuju obaveze jedinicama lokalne samouprave, vode računa o njihovoj usklađenosti sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, i da obavezno konsultuju Savez općina i gradova FBiH.
4. Apelujemo prema organima izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini da, urgentno pristupe neophodnim izmjenama i usklađivanju zakona čija provedba rezultira otežanim radom jedinica lokalne samouprave, a koje je Savez općina i gradova FBiH više puta inicirao, kao što su: Zakon o šumarstvu, Zakon o koncesijama, Zakon o premjeru i registraciji nekretnina, Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma, Zakon o zaštiti okoliša i dr., kao i donošenju zakona koje je Savez općina i gradova FBiH samostalno izradio, i to: Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave, Zakon o međuopćinskoj saradnji i Zakon o zaštiti i spašavanju.
5. Urgiramo prema organima zakonodavne i izvršne vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine da, bezuslovno pristupe izvršenju presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, a kojima je utvrđena povreda prava jedinica lokalne samouprave na lokalnu samoupravu.
6. Sugerišemo organima zakonodavne vlasti da, na jednak način urede radnopravni status zaposlenika u jedinicama lokalne samouprave za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine na način da se donese federalni zakon uz saglasnost svih kantona ili da se utvrde opšti principi koje će svi kantoni morati ugraditi u svoje zakone.
7. Skupština poziva Vladu Federacije Bosne i Hercegovine na provedbu Sporazuma o saradnji sa Savezom općina i gradova FBiH i Kodeksa o međupravnom odnosima.  
Skupština poziva radna tijela za lokalnu samoupravu oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na potpisivanje Sporazuma o saradnji.
8. Skupština ocjenjuje da je:
  - neophodna dosljedna primjena Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period 2016. – 2022., sa ciljem kvalitetnog definisanja stavova, interesa i potreba općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine i njihovog adekvatnog prezentiranja, promovisanja i zaštite.
  - u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine potrebno formirati Ministarstvo koje će se isključivo baviti pitanjima lokalne samouprave i javne uprave.
9. Obavezuje se Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da poduzme sve potrebne korake u pravcu realizacije opredjeljenja sadržanih u ovoj rezoluciji.

Rezolucija je usvojena sa 53 glasa „za“ i 1 glasom „suzdržan“.

Predsjedavajući Skupštine Saveza

Dževad Bećirević, s.r.