

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
OPĆINA GRAČANICA

IZVJEŠTAJ O OSTVARENJU GODIŠNJEG PLANA IMPLEMENTACIJE
STRATEGIJE RAZVOJA OPĆINE GRAČANICA ZA
- 2014 godinu -

Gračanica, mart 2014.godine

UVOD

Cilj ovog izvještaja jeste da se svim zainteresiranim akterima na realan i objektivan način predstavi ostvarenja akcionog (godišnjeg) plana implementacije Strategije razvoja općine Gračanica za 2014. godinu. Na osnovu izvršene analize ključnih rezultata i ostvarenog progressa sa jedne strane, te uočenih teškoća u pogledu implementacije sa druge strane u izvještaju su date preporuke i korektivne mjere koje se trebaju uzeti u razmatranje u narednom periodu implementacije strategije razvoja.

Strategiju razvoja općine Gračanica za period 2011-2020. godina izradio je Razvojni tim Općine Gračanica u okviru Projekta integrisanog lokalnog razvoja (ILDLP), koji predstavlja zajedničku inicijativu Švajcarske agencije za razvoj i saradnju (SDC) i Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) u periodu januar – decembar 2010. godine. Tehničku podršku Razvojnom timu u sklopu ovog projekta pružio je Regionalni centar za životnu sredinu (REC BiH) u saradnji sa "Method Consulting" BiH.

Strategija razvoja je ključni strateško-planski dokument općine Gračanica, koji treba da podstiče budući rast i razvoj zajednice. Strategija razvoja ima u vidu društvenu i ekonomsku sferu, ali i aspekte zaštite i unaprijeđenja životne sredine i prostora. Strategija je razvijena da bude okvir definisanja zajedničkih ciljeva, podsticanja lokalnih snaga, ali i odgovor na izazove budućeg razvoja općine i sveukupnog života u njoj.

Strategija razvoja općine Gračanica za period 2011 – 2020. godina usvojena na sjednici Općinskog vijeća Gračanica koja je održana dana **28.04.2011.** godine (Objavljena u Službenom glasniku Općine Gračanica 6/2011).

Početakom 2014.godine sačinjeni su Indikativni finansijski plan projekata za 2014.godinu i okvirni finansijski plan implementacije projekata za 2014-2016.godinu.

U fokusu ovog Izvještaja je implementacija strategije razvoja općine Gračanica za 2014. godinu, ali će također biti uporedno predstavljeni i kumulativni pokazatelji implementacije strategije razvoja u periodu 2011 – 2014. godina . Nosilac izrade Izvještaja je Odjeljenje za poduzetništvo, lokalni razvoj i finansije. Podaci koji su korišteni prilikom izrade Izvještaja prikupljeni su od strane načelnika općine, računovodstva, koordinatora projekata i službene statistike i statistike Općine Gračanica .

IZVRŠNI SAŽETAK

Nakon analize prikupljenih informacija i podataka vezanih za dinamiku i finansijsku implementaciju projekata i mjera definisanih Planom implementacije za 2014. godinu konstatirano je da je navedenim planom predviđena implementacija **136** projekata ukupne vrijednosti **5.038.837,00** KM. Od toga, implementirano je ukupno **128** projekata, što je oko 94 % u odnosu na ukupan broj projekata, u vrijednosti od **5.038.366,00** KM, što je **99,9 9%** u odnosu na projektirani finansijski okvir.

Od ukupnog broja implementiranih projekata u 2014. godini, **1/3** projekata su novi projekti koji kao takvi nisu bili predviđeni strategijom i planom implementacije, ali su uvršteni u budžetu 2014.godine, zbog elementarnih nepogoda (poplave i leda) ,koje su se desile u toku 2014.godine.

Od **128** implementiranih projekata, **47** projekata su projekti ekonomskog sektora, 53 projekata su implementirani u okviru društvenog sektora a 28 projekata su implementirani u sektoru okoliša .

Najvažniji doprinos ostvarenju strategije u 2014. godini ogleda se prvenstveno u izgrađenoj **čvrstoj infrastrukturi** (vodovod, putevi, mostovi,itd.), otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda , programima **poboljšanja vodosnabdjivanja općine, sanacije gubitaka vode i izgradnje novih vodovodnih mreža**, kao i **projektima energetske efikasnosti**.Treba ipak naglasiti kako projekti koji su implementirani u 2014. ipak **ne** doprinose dovoljno ostvarenju svih postavljenih strateških ciljeva.

U sektoru ekonomskog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **44** projekata ukupne vrijednosti od **2.398.800,00** KM, od čega je učešće Općine **1.017.300,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je ukupno **47** projekata ukupne vrijednosti od 3.361.300 KM, što je 40% iznad planirane vrijednosti.

U sektoru društvenog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **58** projekata ukupne vrijednosti od **1.156.900,00** KM, od čega je učešće Općine **1.006.900,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano su **53** projekata ukupne vrijednosti od 867.302,00 KM, što je 74,57 % od planirane vrijednosti.

U sektoru zaštite i unapređenja životne sredine, planirano je da se u 2014. godini implementira **34** projekata ukupne vrijednosti od **1.483.137,00** KM, od čega je učešće Općine **1.014.137,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je **28** projekata ukupne vrijednosti od 809.764,00 KM, što je 54,30 % od planirane vrijednosti. Važno je istaći da su u okviru ovog sektora 41 projekat (projekti deminiranja i tehničkog izviđanja), ukupne vrijednosti od 6.104.327,00 KM koji nisu planirani u budžetu Općine ali su na aktivnoj listi prioriternih projekata koji se kandiduju prema eksternim izvorima finansiranja.

Nažalost, uslijed nedostatka sredstava kao i elementarnih nepogoda koje su se desile u maju i avgustu 2014.godine u izvještajnom periodu nisu implementirani neki projekti koji se odnose na projekte putne infrastrukture, vodosnabdjevanja, rekonstrukcije društvenih domova, i dr. U manjem obimu su implementirani i projekti deminiranja za koje se sredstva obezbjeđena iz donacija. S obzirom da nisu postignuti svi očekivani rezultati implementacija dijela projekata odgođena je za budući planski period. Predlažu se i neophodne izmjene i korekcije budžeta i dijela projektnih indikatora.

2. STRATEŠKI CILJEVI I PRIORITETI

Strategijom razvoja općine Gračanica za period 2011 – 2020. godine, definirana je sljedeća vizija općine Gračanica:

„OPĆINA GRAČANICA PODUZETNIČKI VODEĆA, EKOLOŠKI UREĐENA, DRUŠTVENO ORGANIZOVANA ZAJEDNICA SRETNIH I ZADOVOLJNIH LJUDI “.

U strateškom menadžmentu vizija se tiče ciljeva koji su najšire definisani, generalni i sveobuhvatni. Vizija opisuje namjere za budućnost, bez specifikacije sredstava koja su neophodna da bi se postigli željeni rezultati. Strategijom razvoja također su definirano 5 strateških ciljeva sa njima pripadajućim sektorskim ciljevima, kako slijedi:

STRATEŠKI CILJEVI

Strateški cilj 1.: Privući investitore, povećati zaposlenost

Strateški cilj 2.: Čista voda i zrak, uređeni vodotoci, ekološki zbrinut otpad i otpadne vode, Gračanica bez mina

Strateški cilj 3. Kvalitetno riješena cestovna infrastruktura

Strateški cilj 4. Termalne vode i drugi resursi u funkciji razvoja turizma

Strateški cilj 5. Bolja uprava i uređen društveni sektor, veća briga za mlade i osjetljive kategorije

SEKTORSKI CILJEVI:

Ekonomski razvoj

Sektorski ciljevi :

1. Unapređenje biznis infrastrukture u skladu sa prostorno-planskom dokumentacijom do 2015.god
2. Promocija imidža Općine kao poduzetničkog centra (2010-2015)
3. Razviti 800 tržišno orijentiranih i održivih registriranih poljoprivrednih gazdinstava do 2015.god
4. 80% privrednih subjekata u sistemu daljinskog grijanja do 2015.god.
5. Regulirati korito rijeke Sokoluše u zoni plavljenja u dužini od 300 m
6. Izgradnja zatvorenog bazena i smještajnih kapaciteta u funkciji razvoja zdravstvenog i banjskog turizma do 2015.god.

Društveni razvoj

1. Unaprijediti sektor socijalne zaštite za 30% do 2015. godine
2. Poboljšati uslove za rad i povećati obuhvatnost djece u obrazovnim ustanovama do 2015. godine
3. Unaprijediti sportsko-kulturni život u općini do 2014. godine
4. Unaprijediti uslove rada i usluga u sektoru zdravstva do 2015. godine
5. Unaprijediti rad lokalne uprave-povećati efikasnost i kvalitet rada općinskih službi za 20% do 2012. godine

Sektor zaštite i unapređenja okoliša

1. Unaprijeđen sistem upravljanja otpadom, vodama i zrakom do 2015. godine
2. Poboljšanje vodosnabdijevanja na teritoriji općine Gračanica
3. Zaštićena i očuvana kulturna baština i uređena izletišta i zelene površine na području općine do 2015.godine
4. Općina Gračanica bez mina do 2015. godine na površinama I kategorije

3. PREGLED IMPLEMENTACIJE ZA PERIOD 2011-2014.GODINE

Planom implementacije Strategije za period 2011-2015.godine predviđena je implementacija 432 projekta ukupne vrijednosti od 72,38 milijuna KM od toga za sektor ekonomskog razvoja planirano je 218 projekata ukupne vrijednosti od 29,02 milijuna KM, za društveni sektor je planirano 106 projekata ukupne vrijednosti od 7,19 milijuna KM a za sektor društvenog razvoja 108 projekata ukupne vrijednosti 36,76 milijuna KM.

Tabela: Plan implementacije projekata strategije za period 2011-2015.godine u hiljadama KM

SEKTORI	Broj sektorskih ciljeva	Broj programa	Broj projekata	Ukupna vrijednost projekata	Relizovano do 2010.godine	Za realizaciju u periodu 2011-2015	Plan implemenzacije po godinama				
							2011	2012	2013	2014	2015
ekonomija	6	13	218	30.758.	2.210.	29.028.	3.273.	6.592	6.271	8.211	4.680
društveni	5	16	106	7.195.	32.	6.985	1.832	2.778	1.372	779	222
okoliš	4	19	108	36.767.	230.	36.366	2.005.	10.915	7.205	9.893	6.347
3	15	48	432	74.721		2.341.					
						72.380	7.111	20.286	14.848	18.883	11.250

Ukupna finansijska vrijednost projekata definisanih strategijom razvoja za period 2011-2014 godinu iznosi **61.130.792, 00** KM, što je 84,46 % od ukupne vrijednosti plana za period 2011-2015.godine koja iznosi 72,37 milijuna KM.

Tokom perioda 2011 - 2014 godine implementirano je ukupno **353** projekata, što je **82 %** u odnosu na **432** projekata definisanih u strategiji razvoja za period 2011-2015.godine (od kojih su 70% višegodišnji projekti). Značajan broj novih projekata je **naknadno uključen u implementaciju**, jer su po odluci općinskog vijeća uvršteni za realizaciju u budžete tekućih godina.

Finansijska vrijednost implementiranih projekata svih sektora u navedenom periodu iznosi 22,08 milijuna KM što je 36,13 % od plana za isti period.

Posmatrano po godinama realizacija je ostvarena kako slijedi:

- 2011.godine ostvarena je realizacija od 5,6 milijuna KM ili 78,73 % od plana iste godine;
- 2012.godine ostvarena je realizacija od 6,7 milijuna KM ili 33,40 % od plana za istu godinu;
- 2013.godine ostvarena je realizacija od 4,67 milijuna KM ili 31,46 % od plana iste godine;
- 2014.godine ostvarena je realizacija od 5,04 milijuna KM ili 26,68 % od plana za istu godinu.

Tabela: Pregled realizacija strategije po sektorima u periodu 2011-2014.godine

NAZIV SEKTORA	Planirana vrijednost projekta	REALIZACIJA						Relizacija 2011-2014
		Relizacija do 2011.godine	Za realizaciju u narednom periodu	2011	2012	2013	2014	
EKONOMSKI SEKTOR	32.534.891	2.210.700	30.324.191	3.190.193	3.314.551	2.740.843	3.361.300	12.606.887
DRUŠTVENI SEKTOR	8.515.897	32.660	8.483.237	798.472	2.018.924	966.101	867.302	4.650.799
SEKTOR OKOLIŠA	37.178.534	230.000	36.948.534	1.610.700	1.441.877	964.047	809.764	4.826.388
SVEGA	78.229.322	2.473.360	75.755.962	5.599.365	6.775.352	4.670.991	5.038.366	22.084.074
Plan prema strategiji	74.721.792			7.111.912	20.286.750	14.848.330	18.883.800	61.130.792
Razlika-novi projekti	3.507.530							
Procenat real.strategije				78,73	33,40	31,46	26,68	36,13

Implementacija Strategije u prve 4 godine od samo 36,13 % ukazuje na nerealno planiranje , posebno sektora zaštite i unapređenja okoliša u okviru kojeg se nalaze projekti: izgradnje nove deponije smeća, sanacija postojeće deponije „Grabovac“, vodovoda i kanalizacije , regulacije vodotokova (rijeke Sokoluše i Drijenče i dr.), izgradnja fabrike za prečišćavanje otpadnih voda kanalizacionog sistema , izgradnja kolektorske mreže kanalizacionog sistema Gračanice, deminiranja i tehničkog izviđanja .Što se tiče projekata vodovoda i kanalizacije u toku je implementacija samo jednog dijela projekata kroz projekat WATSAN iz kredita Evropske investicijske banke i grant sredstava IPA-2009.

U toku 2011-2014. godine implementirano je 353 projekata od toga 149 projekata ekonomskog sektora , 123 projekata iz društvenog sektora i 81 projekat iz sektora zaštite i unapređenja okoliša.Pregled broja projekata daje se u narednoj tabeli:

Tabela: Broj planiranih i ostvarenih projekata u periodu 2011-2014.godine

SEKTOR	Broj sek. Ciljeva	Broj programa	Projekti		% realizacije
			Plan.Br.projekata za 2011-2015.god.	Broj realizovanih pr. Ua 2011-2014.god.	
ekonomija	6	13	218	149	68,35
društveni	5	16	106	123	116,04
okoliš	4	19	108	81	75,00
3	15	48	432	353	81,71

Od ukupno 218 projekta planiranih u periodu implementacije 2011-2015. godine u okviru sektora ekonomskog razvoja implementirano je 149 projekata ukupne vrijednosti od 12,60 miliona KM što je 43,43 % od ukupne vrijednosti plana za 2011-2015.godinu , koji je iznosio 29,02 miliona KM. Implementacija po godinama data je u narednom pregledu:

Tabela: Implementacija projekata iz sektora ekonomskog razvoja u periodu 2011-2014.god. u 000 KM

Ekonomski sektor	Ukupna vrijednost projekata	Relizovano do 2011.godine	Za realizaciju u narednom periodu	Plan –ostvarena realizacija za period 2011-2015					Realizacija 2011-2014
				2.011	2.012	2.013	2.014	2.015	
Planirano	31.195	2.210	29.028	3.273	6.592	6.271	8.211	4.680	
Ostvareno				3.190	3.314	2.740	3.361		12.605
Stepen realizacije				97,46	50,27	43,69	40,93		43,43 %

U okviru sektora društvenog razvoja od ukupno 106 projekata planiranih u periodu implementacije 2011-2014.godine implementirano je 123 projekta ukupne vrijednosti od 4,65 miliona KM ili 66,57 % od ukupne vrijednosti sektorskog plana za 2011-2015.godinu , koji iznosi 6,98 miliona KM.

Tabela : Implementacija projekata iz sektora društvenog razvoja u periodu 2011-2014.god. u 000 KM

Društveni sektor	Ukupna vrijednost projekata	Relizovano do 2011.godine	Za realizaciju u narednom periodu	Plan realizacije za period 2011-2015					Realizacija 2011-2014
				2.011	2.012	2.013	2.014	2.015	
Planirano	8.510	32	6.985	1.832	2.778	1.372	779	222	
Ostvareno				798	2.018	966	867		4.650
Stepen realizacije				43,58 %	72,64 %	70,41 %	111,34 %		66,57 %

U okviru sektora zaštite i unapređenja okoliša od ukupno 108 projekata planiranih u periodu implementacije 2011-2015.godine implementirano je 81 projekat ukupne vrijednosti od 4,82 miliona KM ili 13,27 % od ukupno vrijednosti plana za 2011-2015. godinu , koji iznosi 36,36 miliona KM.

Tabela: Implementacija projekata iz sektora okoliša u periodu 2011-2014.godine u 000 KM

Sektor okoliša	Ukupna vrijednost projekata	Relizovano do 2011.godine	Za realizaciju u narednom periodu	Plan realizacije za period 2011-2015					Realizacija 2011-2014
				2.011	2.012	2.013	2.014	2.015	
Planirano	37.158	230	36.366	2.005	10.915	7.205	9.893	6.347	
Ostvareno				1.610	1.442	964	810		4.826
Stepen realizacije				80,30	13,21	13,38	8,19		13,27

Razlog za mali procenat realizacije projekata u sektoru okoliša je nedostatak sredstava za projekte deponije, vodovoda i kanalizacije, regulacije vodotokova, deminiranja i tehničkog izviđanja i dr.

Kod 30% projekata došlo je do odgađanja početka implementacija za naredni period. Razlog za odlaganje implementacije velikog broja projekata jeste nedostatak vlastitih sredstava u budžetu općine za realizaciju projekata i uvijek prisutna neizvjesnost i nesigurnost kada je u pitanju namicanje sredstava iz eksternih izvora.

Odjeljenje za poduzetništvo i lokalni razvoj je analizom finansijskog dijela implementacije došlo do zaključka da finansijske projekcije za veliki broj projekata nisu bile precizne, odnosno da su bile precjenjene, te da u narednom periodu tom aspektu treba realnije pristupiti.

IMPLEMENTACIJA INDIKATIVNOG FINANSIJSKOG PLANA ZA 2014.GODINU

Početakom 2014.godine sačinjen je indikativni finansijski plan za 2014.godinu i okvirni finansijski plan za 2014-2016.godini u skladu sa finansijskim planu budžeta i planu namicanja sredstava iz eksternih izvora. Ovaj plan je samo djelimično usklađen sa planom implementacije iz strategije za 2011-2015.godinu.

Planom implementacije koji je donesen za 2014. godinu predviđena je implementacija **136** projekata ukupne vrijednosti 5.038.837,00 KM od toga iz sredstava budžeta planirano je 3.038.337 KM a iz eksternih izvora planirano je 2.000.500,00 KM. U toku planskog perioda implementirano je ukupno **128** projekat, što je oko **94,11 %** u odnosu na ukupan broj projekata, u vrijednosti od 5.038.366,00 KM, što je 99,99 % u odnosu na projektirani finansijski okvir.

Tabela: Plan implementacije projekata po sektorima u 2014.godini

Sektori	Planirani izvori za 2014.godinu			Ostvareno u2014.god	% ostvarenja
Sektori	Budžet općine	Eksterni izvori	Ukupan finansijski okvir (KM)		
Ekonomija	1.017.300	1.381.500	2.398.800	3.361.300	140,12 %
Društvo	1.006.900	150.000	1.156.900	867.302	74,97 %
Ekologija	1.014.137	469.000	1.483.137	809.764	54,60 %
Ukupno:	3.038.337	2.000.500	5.038.837	5.038.366	99,99 %

Tabela : Pregled broja planiranih i ostvarenih projekata u 2014.godini

Sektori	Broj predviđenih projekata za 2014.godinu	Ostvaren broj projekata u 2014.godini	% ostvarenja Ostvareno/planirano
Ekonomija	44	47	106,82 %
Društvo	58	53	91,38 %
Ekologija	34	28	82,35 %
Ukupno:	136	128	94,12 %

U sektoru ekonomskog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **44** projekta ukupne vrijednosti od **2.398.800,00** KM, od čega je učešće Općine **1.017.300,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je ukupno **47** projekata (veći broj manji projekata) u ukupnoj vrijednosti od 3.361.300,00KM, što je 40,12 % iznad planirane vrijednosti.To su uglavnom projekti komunalne i putne infrastrukture kojim se unapređuje ambijenta za ekonomski razvoj. na povećanje zaposlenosti.

U sektoru društvenog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **58** projekta ukupne vrijednosti od 1.156.900,00 KM, od čega je učešće Općine **1.006.900,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano su **53** projekta ukupne vrijednosti od 867.302,00 KM što je 74,97% od planirane vrijednosti projekata.

U sektoru zaštite i unapređenja životne sredine, planirano je da se u 2014. godini implementira **34** projekta ukupne vrijednosti od **1.483.137,00** KM, od čega je učešće Općine **1.014.137,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je **28** projekta ukupne vrijednosti od 809.764,00 KM., što je 54,60 % od planirane vrijednosti projekata. Važno je istaći da se u okviru ovog sektora nalaze projekti vodovoda i kanalizacije koji se finansiraju iz kredita EIB-e a implementacija se očekuje u periodu 2015-2017.godine.U plan budžeta nisu ušli (projekti deminiranja i tehničkog izviđanja), ukupne vrijednosti od cca 6 miliona KM jer je njihova implementacija velikim dijelom ovisna od eksternih izvora.

Realizovani projekti po implementacijskim partnerima

Nosilac implementacije svih projekata iz Strategije razvoja u 2014. godini bila je općina Gračanica, odnosno službenici organa općine Gračanica kao koordinatori konkretnih projekata. S obzirom na ograničene implementacijske kapacitete poslovnog i NVO sektora, općina Gračanica je u njima mogla imati partnere u procesu implementacije projekata.

Ključni rezultati i ostvareni progres

Općina Gračanica je krajem mjeseca oktobra 2014. godine (uz reviziju napravljenu početkom januara 2014) izvršila analizu implementacije projekata ili mjera za tekuću godinu, na T1 - obrascima, koji su kao alat obezbjeđeni u okviru druge faze ILDP projekta, koji implementira UNDP sa partnerskim općinama u BiH. Na osnovu svih prikupljenih i obrađenih podataka o implementaciji projekata u izvještajnom periodu može se zaključiti da se **godišnji rezultati** rada ogledaju prvenstveno u izgrađenoj **čvrstoj infrastrukturi (vodovod, putevi, mostovi, klizišta nastala elementarnim nepogodama i itd.)**. U skladu sa tim, ostvaren je i određeni progres u odnosu na set sektorskih ciljeva, prevashodno onih ekonomskog i društvenog sektora koji se oslanjaju na razvoj infrastrukture. Međutim, **projekti koji su implementirani u 2014. godini ne doprinose dovoljno ostvarenju postavljenih strateških ciljeva**. S obzirom da su definisani projektni i drugi indikatori često teško mjerljivi teško je sam progres prikazati na kvantitativan, odnosno mjerljiv način, pa bi u narednom periodu trebalo razmotriti mogućnost redefinisavanja postavljenih indikatora.

Planom implementacije za 2014.godinu predviđena je implementacija ukupno 136 projekata, i to 44 iz ekonomskog sektora, 58 iz društvenog sektora i 34 iz ekološkog sektora. Ukupno je implementirano 128 projekata, i to 47 projekata iz ekonomskog sektora, 53 iz društvenog sektora i 28 iz ekološkog sektora. Nažalost, uslijed nedostatka sredstava i elementarnih nepogoda (poplave i leda) u izvještajnom periodu nisu implementirani neki manji projekti koji se odnose na projekte putne infrastrukture, vodosnabdjevanja, rekonstrukcije društvenih domova, i dr. U manjem obimu su implementirani i projekti deminiranja za koje se sredstva obezbjeđuju iz donatorskih sredstava. Inače pitanje finansiranja deminiranja nije adekvatno regulisano na državnom nivou.

Planom implementacije i indikativnim finansijskim okvirom koji je donesen za 2014. godinu a prema planu budžeta za istu godinu, konstatovano je da je navedenim planom predviđena implementacija

136 projekata ukupne vrijednosti 5.038.837,00 KM od toga iz sredstava budžeta planirano je 3.038.337 KM a iz eksternih izvora planirano je 2.000.500,00 KM. Od toga, implementirano je ukupno **128** projekat, što je oko **94,11** % u odnosu na ukupan broj projekata, u vrijednosti od 5.038.366,00 KM, što je 99,99 % u odnosu na projektirani finansijski okvir.

U narednom tekstu bi na osnovu prethodno definisanih indikatora na sektorskom nivou trebalo predstaviti ostvareni progres po sektorskim ciljevima. Međutim, polazeći od toga da praktično svi indikatori na nivou sektorskih ciljeva, izuzev prvog indikatora u okviru ekonomskog sektora, nisu mjerljivi (uzmimo za primjer drugi indikator na nivou sektora okoliša koji glasi: "Unaprijeđen sistem upravljanja otpadom, vodom i zrakom do 2015. godine"), kao i da mjerenje indikatora na programsko – projektnom nivou uglavnom nije vršeno, osim kod infrastrukturnih projekata (asfaltiranje puteva, vodovodi, mostovi i sl.), ostvareni progres na sektorskom nivou teško je izmjeriti na predviđeni način, pa smo se odlučili isti predstaviti kao količnik planiranih projekata u strategiji razvoja za period 2011 -2015. godina i realizovanih projekata u 2014. godini, svjesni pri tom činjenice da svi projekti ne doprinose podjednako ostvarenju sektorskih ciljeva, te da implementacija definisanih projekata u strategiji razvoje ne znači i neposredno ostvarenje postavljenih sektorskih ciljeva. Ovakav pristup neće prikazati ostvareni progressa u izvještajnom periodu na najprecizniji način.

Ekonomski razvoj definisan je u šest sektorskih ciljeva kojima se (potpuno ili djelomično) ostvaruju strateški ciljevi SEC1, SEC2, SEC3 i SEC4, SEC5, SEC6

Prvi sektorski cilj SEC1, "Unaprijeđenje biznis infrastrukture u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom do 2015.godine": postignut je napredak od 90%. U toku 2014.godine implementirano je 90% projekata iz programa cestovne infrastrukture koji se odnose na rekonstrukcije i sanacije ulica, puteva u mjesnim zajednicama, (Gračanica, Lukavica, Donja Orahovica, Soko, Babići, Donja Lohinja, Gornja lohinja, Piskavica, Stjepan Polje, Lendići i dr.) i projekata iz programa mostova u mjesnim zajednicama (Trnovci, Lukavica) projekti održavanja rasvjete u mjesnim zajednicama i gradu. U 2014. godini zbog elementarnih nepogoda (poplave i leda) izvršen je rebalans plana budžeta te implementirani projekti koji su imali za cilj smanjenje posljedica elementarnih nepogoda (regulacija i sanacija rijeke Sokoluše, sanacija puta u MZ Lendići, izgradnja i sanacija porušenih i oštećenih kuća, podrška privrednicima kroz grant sredstva i dr.).

Projekti unapređenja biznis infrastrukture uglavnom doprinose stvaranju ambijenta za poslovanje. Međutim petogodišnji projekat koji je započeo, početkom 2014.godine potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između USAID-Sida GOLD Projekta, ima za cilj da razvije model održivog lokalnog ekonomskog razvoja kroz privlačenje investicija i otvaranju novih radnih mjesta. Očekuje se da za vrijeme ranjanja ovog projekta bude obezbjeđeno cca do 2000 radnih mjesta na području općine Gračanica.

Drugi sektorski cilj SEC2, "Promocija imidž Općine kao poduzetničkog centra" ostvaruje se relativno uspješno. Nastavljena je promocija imidža općine kao poduzetničkog centra naročito kroz projekat sajмова održanih u 2014 („Grapos-expo“, Sajma Stočarstva, Gračaničkog vašera i dr.) i projekte međunarodne saradnje sa bratimljenim gradovima putem kojih se osigurala posjeta nekoliko privrednih delegacija s predviđenim širenjem privredne suradnje na svim poljima u idućoj godini.

Treći sektorski cilj SEC3 „Razviti 800 tržišno orijentisanih i održivih registriranih poljoprivrednih gazdinstava“. Postignut je značajan napredak. Povećan je broj registrovanih poljoprivrednih proizvođača za 214 (sa 1874 prema podacima sa 01.01.2014.god. na 2.080 prema podacima sa 01.01.2015. godine). Zemljoradnička zadruga „Gračanka „Gračanica završila je izgradnju hladnjače za voće i povrće kapaciteta 300 tona. Udruženje poljoprivrednika, poljoprivrednih inženjera i tehničara organizovalo je edukaciju poljoprivrednih proizvođača s učešćem više od petine registrovanih proizvođača na teme (Značaj klasifikacije zemljišta u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, , Nove tehnologije proizvodnje stočne hrane i balansiranje stočnog obroka za muzna i tovna grla, Podizanje oglednog polja kukuruza u MZ Stjepan Polju i organizovanje Dana praktične prezentacije hibrida; Praktična edukacija za voćare (rezidba, prehrana i zaštita voćnjaka); Predstavljanje novih hibrida kukuruza , strnih žita i krmnih kultura sa tehnologijom sjetve , prehrane i zaštite; Kvalitet svježeg mlijeka u sistemu otkupa prema standardu EU upoznavanje poljoprivrednih proizvođača sa Pravilnikom o otkupu svježeg mlijeka koji se primjenjuje od 01.01.2015.godine.).

Preko Udruženja poljoprivrednika, poljoprivrednih inženjera i tehničara implementirana je 2projekta.Jedan projektat pomoći poljoprivrednim proizvođačima nakon poplva u 2014.godini . Vrijednost projekta je 70.106,30 KM u koji je uključeno 64 poljoprivrednih proizvođača općine Gračanica kroz dodjelu koncentrata za tov I muzna grla i sjemena Lucerke,djeteline, DTS i stočnog graška. Drugi projekat je implementiran u saradnji sa udruženjem „Gračničko keranje“u vrijednosti od 63.647,23 KM u koji je uključeno 35 poljoprivrednih proizvođača.Ovaj projekat implementiran je u periodu januar-februar 2015.godine.

Međutim, nije završena implementacija projekat protivgradne zaštite , a nisu pokrenuti ni projekati Gradske tržnice i pijace, Mini mljekare za proizvodnju sira, Uređenje zelene pijace niti projekat Izgradnje infrastrukture za navodnjavanje poljoprivrednih kultura u MZ D.Lohinja, Pribava, Gračanica, S.Polje, Džakule i Doborovci.

U okviru **četvrtog sektorskog cilja SEC4** „U sistemu daljinskog grijanja 80% privrednih subjekata do 2015. godine“ , krajem 2014.godine ostvaren je progres od 30% projekta „nastavka toplifikacije grada“, koji se nastavlja u 2015.godini. Ovaj projekt doprinosi ostvarenju i strateškog cilja 2 iz sektora okoliša. Efekti realizacije vide su u pokazateljima smanjenja zagađenja u zraku što se pozitivno odrazilo na ljude i okolinu. Rezultat realizacije projekta je prevashodno čista okolina i zrak. Takođe, jedan od bitnih ciljeva je da se zagrijavanje stambenih i proizvodnih objekata vrši sa jednog centralizovanog mjesta koje će ispuniti sve neophodne kriterije i preduslove za čistu i ekološku proizvodnju toplotne energije, a koja bi ujedno bila i ekonomski isplativa za sve učesnike. Količina zagađujućih čestica koje se izbace u zrak je uvelike smanjena samim time što se zagrijavanje objekata obavlja sa jednog mjesta, a da su količine energenta za zagrijavanje – uglja u objektima koji se trenutno daljinski zagrijavaju smanjene za oko 5.700 tona. Glavni nosioci ovog projekt su firma Eko Toplane doo iz Gračanice kao i općina Gračanica kao partner u projektu.

U okviru **petog sektorskog cilja SEC5** „Regulisati korito rijeke Sokoluše u zoni plavljenja u dužini od 300 m“, u 2014.godini implementiran je **samo jedan projekt** Sanacije regulacije rijeke Sokoluše od 54.897,00 KM. Nastavak sanacija regululisanog dijela korita rijeke Sokoluše (koja je nastala usljed elementarnih nepogoda-poplave) od 251.500,00 KM iz sredstava Ministarstva poljoprivrede ,vodoprivrede i šumarstva TK implementirat će se u 2015.godini.

Naposlijetku , u okviru **šestog sektorskog cilja SEC4** „Izgradnja zatvorenog bazena i smještajnih kapaciteta u funkciji razvoja zdravstvenog i banjskog turizma do 2015.godine“, u toku 2014.godine

nije ostvaren progres jer je kapital firme Terme doo u privatnom vlasništvu a koncesiju na izvorište termalnih voda je data firmi Terme na 30 godina . Uticaj na razvoj moguć je jedino preko koncesije.

Društveni razvoj definisan kroz strateški cilj 5 u okviru kojeg je definisano pet sektorskih ciljeva.(SEC1;SEC2;SEC3;SEC4;SEC5)

U okviru **prvog sektorskog cilja SEC1** „Unaprijediti sektor socijalne zaštite za 30% do 2015.godine“, u toku 2014.godine ostvaren je neznatan progres . U 2013.godini usvojena su 3 značajna dokumenta i to: Akcioni plan za unapređenje položaja žene u ruralnim područjima Općine Gračaića za 2014-2016.godinu, Politika socijalnog uključivanja Općine Gračanica za period 2014-2018.godine i „Najbolji model zapošljavanja osoba sa invaliditetom, baziran na analizi isplativosti“. Navedeni akcioni planovi sadrže mjere i aktivnosti koje je potrebno implementirati u narednom periodu da bi se postiglo unapređenje kako društvenog tako i ekonomskog sektora. Krajem 2014.godine započeo je projekat koji je implementiran počekom 2015.godine a to je projekat „Stambenog zbrinjavanja Roma“u vrijednosti od 250.000 KM iz sredstava EU. Rezultat ovog projekta je 10 rekonstruisanih kuća i 2 novo izgrađene kuće.

Veća briga za mlade ostvaruje se najvećim dijelom preko NVO-a a posebno preko NVO „Anea“ Gračanica, „Gračaničko keranje“, i drugih NVO u MZ čiji se rad podstiče potporom iz budžeta Općine primjenom kriterije rodno odgovornog budžetiranja pri raspodjeli sredstava po javnim pozivima, kao i preko sportskih NVO, izdvajanjem za volontiranje mladih u cilju sticanja uslova za zapošljavanje i dr.

U okviru **drugog sektorskog cilja SEC2** „Poboljšati uslove za rad i povećanje obuhvatnosti djece u obrazovnim ustanovama do 2015.godine“, u toku 2014.godine implementirana su 2 projekta : grant za II Osnovnu škulu od 5.000,00 KM i grant za predškolsko obrazovanje od 19.359,00 KM:

U okviru **trećeg sektorskog cilja SEC3** „Unaprijediti sportsko-kulturni život u općini do 2015.godine“, u toku 2014.godine implementirani su projekti koji doprinose unaprijeđenju sportsko-kulturnog života u općini. (Rekonstrukcija BKC –Ugradnja stolarije; Rekonstrukcija nogometnog igrališta Luke Gračanica, uređenje poligona u naselju Seljanuša, poligon u Prijekom Brdu, izgradnja tribina u MZ Dovorovci, sanacija i izgradnja domova kulture u mjesnim zajednicama Malešići, Babići Gornja Orahovica , Stjepan Polje i dr.).

Četvrti sektorski cilj SEC4 „Unaprijediti uslove rada i usluga u sektoru zdravstva do 2015.godine“, ostvaren je progres .Projekti koji doprinose ostvarivanju ciljeva u ovom sektoru su implementirani u 2011.,2012. i2013.godini.

U okviru **petog sektorskog cilja SEC5** „ Unaprijediti rad lokalne uprave-povećati efikasnost i kvalitet rada općinskih službi za 20% do 2015.godine“.

Počekom 2014.godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između USAID-Sida GOLD Projekta i partnerskih jedinica lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona: Gračanica, Gradačac, Srebrenik, Lukavac, Živinice, Doboj i Tešanj. Memorandum o razumijevanju potpisali su načelnici navedenih općina i David Barth, direktor USAID misije u BiH.

Riječ je o petogodišnjem projektu koji treba da razvije model održivog lokalnog ekonomskog razvoja i čiji je glavni cilj snažna podrška lokalnim zajednicama u privlačenju investicija i otvaranju novih radnih mjesta. Očekuje se da za vrijeme trajanja ovog projekta bude obezbjeđeno cca do 2000 radnih mjesta na području općine Gračanica..

U okviru ovog projekta uložiti će se dodatni napori kako bi općinska administracija postala poduzetnička, s ciljem fokusiranja na ono što stvara nova radna mjesta u privredi.

U toku 2014.godine u oblasti informatike u Općini Gračanica ostvaren je progres od 10% ,jer su u 2013.godini implementirana nekoliko projekata koji doprinose navedenom rezultatu. Naime početkom 2013. godine Općina Gračanica stavila je u upotrebu novi softver za katastar, čime se pridružila projektu jedinstvenog katastra Federacije BiH. Na taj način, omogućeno je sjedinjavanje katastarskih podataka Federacije BiH i njihova internetska prezentacija. Također tokom 2013. godine izvršena je i provjera elektronskih podataka matičnih evidencija i njihova prilagodba za priključenje Federalnom Matičnom registru, koji će omogućavati izdavanje izvoda iz matičnih knjiga na području Federacije BiH bez obzira na mjesto upisa. U 2013. godini Općina Gračanica nabavila je novi softver za upravljanje finansijama, te elektronsko vođenje finansija prilagodila zakonom propisanom model u trezorskog poslovanja. Multimedijalna sala Općine Gračanica u toku 2013. godine opremljena je mikrofonom, a tokom godine kroz samostalne nabavke i donacije nabavljen je i 1 laptop, 1 desktop računar , skener, matrični štampač, laserski štampač , fotoaparati, GPS uređaj za potrebe rada katastra, te GIS softvare koji će omogućiti mjerenje potrošnje električne energije na javnim objektima i školama u cilju poboljšanja energetske efikasnosti na općini Gračanica. Nakon završetka i stavljanja u funkciju Šalter sale i Multimedijalne sale u 2014.godini nije nastavljen projekat Završetka unutrašnjeg uređenja nove zgrade općine koji je od izuzetnog značaja za poboljšanje uslova rada svih uposlenika organa uprave. Unapređenje rada organa uprave Općine Gračanica ostvaruje se i kontinuiranom edukacijom svih zaposlenih uz softversku i hardversku podršku.

Početkom 2014.godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između USAID-Sida GOLD Projekta i partnerskih jedinica lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona: Gračanica, Gradačac, Srebrenik, Lukavac, Živinice, Doboj i Tešanj. Memorandum o razumijevanju potpisali su načelnici navedenih općina i David Barth, direktor USAID misije u BiH.

Riječ je o petogodišnjem projektu koji treba da razvije model održivog lokalnog ekonomskog razvoja i čiji je glavni cilj snažna podrška lokalnim zajednicama u privlačenju investicija i otvaranju novih radnih mjesta. Očekuje se da za vrijeme ranijeg ovog projekta bude obezbjeđeno cca do 2000 radnih mjesta na području općine Gračanica..

Uložiti će se dodatni napori kako bi općinska administracija postala poduzetnička, s ciljem fokusiranja na ono što stvara nova radna mjesta.

Sektor unapređenja i zaštite okoliša definisan je strateškim ciljevima SEC2 i SEC3 .

U okviru prvog sektorskog cilja SEC1 „Unaprijediti sistem upravljanja otpadom, vodama i zrakom do 2015.godine“, u toku 2014.godine postignut je progres implementacijom 12 od 14 projekata vodovoda što čini 67% planirane vrijednosti projekata (Istražne bušotina Pašalići, Vodovodna mreže u Babićima, vodovod u mjesnim zajednicama Vranovići, Donja Lohinja, Pribava, Donja Orahovica, Doborovci, Rašljeva , Malešići i dr.

U cilju unapređenja upravljanja zrakom u toku 2014.godine postignut je progres implementacijom projekata iz Programa energetske efikasnosti , koji doprinose smanjenju gubitaka u potrošnji energije a to su projekti "PROGRES" - postavljanje solarnih kolektora i fotonaponskih modula na objektu sportska sala "LUKE" Gračanica i Energetski pregled objekta sportska sala "LUKE" u Gračanici, Energetski pregled JU "BKC" Gračanica, projekat PROGRES - Godina energetske efikasnosti u kantonu Tuzla - sistematsko upravljanje potrošnjom energije u koji će biti uloženo cca 50.000,00

KM na zamjeni ulične rasvjete sa ciljem uspostave sistematskog upravljanja potrošnjom energije i stvaranje baze podataka. (Prvi energetska certifikat na našoj općini), projekat "REMIDA"(Izrada "SEAP-a") koji će se implementirati do polovine 2015.godine.SEAP-Akcioni plan energetska održivog razvoja Općine Gračanica će biti izrađen u skladu s obavezama proizašlima iz pristupanja Općine Gračanica *Sporazumu gradonačelnika* (Covenant of Mayors).

Projekat Čišćenje koruta rijeke Drijenče i Sokoluše (Lukavačke, Džakulske i Rašljevačke rijeke), u vrijednosti od 100.000 KM ,finansiran iz grant sredstava Ministarstva Poljoprivrede , vodoprivrede i šumarstva TK.

Krajem 2014.godine potpisan je ugovor za Projekat-Čišćenja korita rijeke Drijenče i Sokoluše u vrijednosti od 65.000 KM , sa realizacijom u 2015.godini.

Projekat Sancije regulacije korita rijeke Sokoluše koje je otvoren usljed elementarnih nepogoda (poplave) u 2014.godini ,finansira Ministarstva poljoprivrede , vodoprivrede i šumarstva TK,u vrijednosti od 251.500 KM, a realizuje se u 2015.godini.

Usljed elementarnih nepogoda u 2014.godini otvoreni su novi projekti (Sanacije regulacije rijeke Sokoluše, Sanacije ceste Ograđenica-Prnjavor u MZ Lukavica, Sanacije klizišta Škahovica-Avdići i Sanacija klizišta Monj), u ukupnoj vrijednost od 679.000 KM , sa izvorom finansiranja Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede FBiH. Realizacija ovog projekta očekuje se u 2015.godini.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice TK finansijer je projekt „Utopljanja Sportske sale Luke „ u iznosu od 150.000 KM, koji će se realizovati u 2015.godini.

Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice TK podržalo je 9 projekata u ukupnoj vrijednosti od 267.341 KM. Dva projekta su realizovana u 2014.godini(Projekti Izgradnja kanalizacije Hajdarovac-Ritašići u vrijednosti od 58.842 KM i Izgradnja kanalizacije u naselju Soko-Bukva u vrijednosti od 19.000 KM).

U 2015.godini nastavlja se implementacija 7 projekata u vrijednosti od 189.499 KM a odnosi se na slijedeće projekte (Mješovita kanalizacija mehmedović Džakule; fekalna kanalizacija Drame; priključak na gradsko grijanje Vatrogasnog doma; Zamjena storalije BKC; Izgradnja dijela kanalizacije Varoški potok; Izgradnja dijela kanalizacije u naselju Varoš; Izgradnja dijela kanalizacije u naselju Bazen III).

Drugi sektorski cilj „Poboljšanje vodosnabdjevanja na teritoriju općine Gračanica“ u toku 2013.godine Tim za projekte EIB-Evropske Investicijske Banke je aktivno radilo na pripremi projekta WATSAN- „Podprojekat poboljšanja sistema vodosnabdjevanja i proširenja sistema kanalizacione mreže u Općini Gračanica“ ukupne vrijednosti od 8.964.507 KM (predhodne investicije u periodu 2007-2010.godine 1.642.872 KM, za investiranje u narednom periodu ostaje 7.321.610 KM).

Nove investicije su planirane kroz sufinansiranje iz budžeta Općine sa 1.040.427 KM; iz Grant II-IPA 2009 u iznosu od 1.831.045 KM; i Kredita EIB u iznosu od 4.450.136 KM. Projekat je započeo Odlukom o prihvatanju kredita Evropske investicijske banke (EIB) ,(odluka Općinskog vijeća broj 01-05-05154-2011 od 28.12.2011.godine). Ovom odlukom općina Gračanica ušla je u proces zaduženja kod Evropske investicijske banke(EIB) za projekat „ Poboljšanje vodosnabdjevanja općine Gračanica i dogradnja kanalizacionog sistema općine Gračanica“, kredit od 2.275.319,00 EUR (4.450.136,00 KM po srednjem kursu Centralne banke BiH, sa rokom otplate od 25 godina, grace eriodom 6 godina).

Generalni cilj Projekta je Podrška i unapređenje postojećih životnih uslova stanovništva, osiguranje adekvatnih higijenskih uslova koji se odnose na vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda , te realizacija mjera zaštite okoliša u skladu sa obavezama putu približavanja EU i usaglašavanjasa EU

legislativom, a u konkretnom slučaju sa Okvirnom direktivom o vodama , Direktivom o vodi za piće, Direktivom o urbanim otpadnim vodama.

Svrha Projekta je da se finansiranjem (iz sredstava EIB-a i sredstava lokalnog učešća Općine) osigura implementacija mjera koje doprinose poboljšanju infrastrukture i pružanja usluga kojim se osigurava adekvatno (kvalitativno i kvantitativno) vodoopskrbe , odnosno odvodnja otpadnih voda i njihovo prečišćavanje . U 2014. godini nastavljena je implementacija Projekta „Watsan“.Implementirani su projekti:

- komponente 7-Projektovanje postrojenja za prečišćavanje pitkih voda na izvorištima Vrela i Iliđa sa pripremom TD ;
- komponente 9-Idejni projekat postrojenja za pripremu pitke vode za izvorište-bunar u MZ Stjepan Polje;
- komponente 12- projektovanje kanalizacionog sistema za prikupljanje i odvođenje fekalnih i oborinskih voda za gradsko područje Gračanice (glavni projekat) u Općini Gračanica;
- komponenta 19- Master plan otpadnih voda Općine Gračanica (izrada idejnih projekata kanalizacije MZ u ruralnim dijelovima Općine Gračanica);
- komponenta 2-Detaljno geološko i hidrogeološko katiranje, geofizičko ispitivanje, testiranja i pripreme tehničke dokumentacije u cilju definisanja lokacije istaržnih bušenja za pronalaženje novih količina vode na području Općine Gračanica;
- Usluga revizije projekta „projektovanje kanalizacionog sistema i sistema za prikupljanje oborinskih voda za gradsko područje-glavi projekat.

Projekti iz komponente 7 i 9 realizovani su u 100 % iznosu.Prijekti iz komponente 12 i 19 realizovani su u iznosu od 90%. Projekat iz komponente 2 realizovan je u 57,78 %. Usluge revizije su realizovane sa 100%.

Ukupno ugovorena vrijednost projekata sa PDV-om WATSAN u 2014.godini iznosi 293.202,20 KM , od toga 173.441,00 KM iz kredita a 119.761,20 iz budžeta općine.Prosječna realizacija projekata iznosi 78,91%.

Od ukupne vrijednosti kredita koji iznosi 4.450.137 KM ,za gore navedene projekte realizovano je 3,8 % kreditnih sredstava .

U okviru **trećeg sektorskog cilja SEC3** „Zaštićena i očuvana kulturna baština , uređena izletišta i zelene površine na području općine do 2015.godine“, u toku 2014.godine ostvaren je neznatan progres nastavkom implementacije projekta Stare kuće Mare Popović.

Na koncu, u okviru četvrtog sektorskog cilja SEC4 „Općina Gračanica bez mina do 2015. godine na površinama Prve kategorije“, U 2014. godini na području Općine Gračanica realizovan su samo 2 projekta deminiranja ukupne površine od 76.924,69 m² iz donatorskih sredstava vrijednosti 153.015,00 KM , a odnosi se na područja:

1. Donji Skipovac- vodovod, ukupne površine od 43.917,14 m², vrijednosti 87.000 KM
2. Malešići- Javor, ukupne površine od 33.007,55 m² ,vrijednosti 66.015 KM.

Nešto manja ulaganja izvršena su i u prethodne dvije godine ali je to sve nedovoljno u odnosu na ukupne potrebe i važnost ovog projekta za buduće generacije posmatrano kroz kriterij sigurnosti.

U toku 2013.godine završena su 2 projekta deminiranja područja (Gornji Skipovac 1 i Gornji Skipovac 2) ukupne površine od 126.898 m² i cijene koštanja od 324.122,824 KM što je 6,5% od ukupne površine I kategorije.

U 2012.godini završen je 1 projekat deminiranja područja Lendići Dubrave ukupne površine od 80.825 m² i cijene od 161.650,00 KM, što je 6,9% od ukupne površine I kategorije. Finansiranje ovih projekata je 90% donacija Njemačke Vlade i 10 % Općine i TK-KUCZ Tuzla. U poređenju sa 2012.godini vidi se da je došlo do povećanja površina I i II kategorije, a to je razlog što se vrši prekategorijska iz III kategorije, kako bi se uradili projekti deminiranja i ušli u prijedloge liste prioriteta deminiranja.

Podaci o ulaganjima u projekte deminiranja ukazuju na nerješeni problem finansiranja ovih projekata na državnom nivou te oslanjanje na eksterne izvore finansiranja.

Osvrt na ostvareni kumulativni progres u prve četiri godine implementacije

Planom za period 2011-2015.godine predviđena je implementacija 432 projekta ukupne vrijednosti od 72,38 milijuna KM od toga za sektor ekonomskog razvoja planirano je 218 projekata ukupne vrijednosti od 29,02 miliona KM, za društveni sektor je planirano 106 projekata ukupne vrijednosti od 7,19 miliona KM a za sektor društvenog razvoja 108 projekata ukupne vrijednosti 36,76 miliona KM.

Ukupna finansijska vrijednost projekata definisanih strategijom razvoja za period 2011-2014 godinje iznosi **61.130.792, 00** KM, što je 84,46 % od ukupne vrijednosti za period 2011-2015.godine koja iznosi 72,37 miliona KM.

Tokom perioda 2011 - 2014 godine implementirano je ukupno **353** projekata, što je **82 %** u odnosu na **432** projekata definisanih u strategiji razvoja za period 2011-2015.godine (od kojih su 70% višegodišnji projekti). Značajan broj novih projekata je **naknadno uključen u implementaciju**, jer su po odluci općinskog vijeća uvršteni za realizaciju u budžete tekućih godina.

Finansijska vrijednost implementiranih projekata u periodu 2014-2014.godine iznosi 22,08 miliona KM što je 36,13 % od plana za isti period.

Generalno, najveći progres ostvaren je u oblasti ekonomskog razvoja, a posebno u ostvarenju trećeg strateškog cilja,. Procenat realizovanih projekata je najveći u oblasti programa cestovne infrastrukture, programa rasvjete , programa klizišta .

U okviru prvog strateškog cilja koji se odnosi na privlačenje investitora i povećanje zaposlenosti postignuti su relativno dobri rezultati. Promocija imidža općine je nastavljena kroz dva najvažnija projekta sajmovi (sajam poduzetništva i obrata „Grapos-expo“ i Izložbu stočarstva Gračanica i Doboju Istok, Gračanički vašer, promocija preko NVO a posebno preko NVO „Gračaničko keranje“, „Udruženja poljoprivrednika poljoprivrednih inženjera i tehničara , NVO „ANEA“ i dr.), razvoja saradnje sa bratimljenim gradovima i dr.

Drugo, od početka implementacije strategije 2011.godine, započeo je proces registracije poljoprivrednih gazdinstava, uspostavljen je registar poljoprivrednih proizvođača, usvojen sistem poticaja i kriteriji za poticaj poljoprivredne proizvodnje na području općine, razvijeno je partnerstvo u radu sa Udruženjem poljoprivrednika, što je između ostalog uticalo da se u periodu 2011-2014.

godine u registar upiše 2080 poljoprivrednih gazdinstava . Nadalje, nastavljen je projekat toplifikacije grada Gračanice, mada je do zastoja došlo u 2012.godini zbog nedostatka sredstava sa viših nivoa vlasti , ali je isti nastavljen u krajem 2013. godine i 2014.godine. Međutim , rezultati u okviru sektorskog cilja regulisanje korita rijeke Sokoluše u zoni plavljenja u dužini od 300 m su skromni može se reći i zanemarivi u odnosu na plan. Posebno naglašavamo kako, nažalost, nije ostvaren nikakav progres u ostvarenju strateškoga cilja SEC4 koji se odnosi na termalne vode i druge resurse u funkciji razvoja turizma i na sektorski cilj„Izgradnje zatvorenog bazena i smještajnih kapaciteta u funkciji razvoja zdravstvenog i banjskog turizma do 2015.godine. Razlog je što je koncesija na termalne izvore vode data privatnoj firmi „Terme“d.o.o., a općina nema uticaja na ulaganje u razvoj niti mehanizama kontrole osim oduzimanja koncesije.

Progres je djelomično ostvaren i u oblasti društvenog sektora, odnosno petog strateškog cilja koji se odnosi na bolju upravu, uređen društveni sektor, veću brigu za mlade i osjetljive kategorije. Strateškim dokumentom predviđena je implementacija ukupno 106 projekata u oblasti društvenog sektora, od čega je implementirano 123 projekata, što je 16 % u odnosu na plan za 2011-2015.godinu. Najveći progres ostvaren je u okviru trećeg i petog sektorskog cilja. U okviru trećeg sektorskog cilja koji se odnosi na unapređenje sportsko kulturnog života u općini. Završen je projekat pokrivanja PKSC-Privredno kulturnog i sportskog centra Gračanica, kao rekonstrukciju i izgradnju poligona u mjesnim zajednicama, mjesnih domova kulture, programe za mlade volontiranje, edukacije, informisanje) i sl.

Manji napredak je ostvaren u petom sektorskom cilju, koji se odnosi na unapređenje rada lokalne uprave. Naime u okviru ovog sektora ostvaren je napredak u programu uvođenja nove informacione tehnologije (softveri za odjel budžeta i računovodstva, i katastra), informatičke opreme i edukacije zaposlenih. Najmanji napredak je ostvaren u okviru prostornih , tehničkih i materijalnih uslova za rad općinske uprave (nisu završeni projekti: sprat nove zgrade općine, opremanje civilne zaštite, opremanje prostorija mjesnih ureda i dr).

U četvrtom sektorskom cilju koji se odnosi na unapređenje uslova rada i usluga u sektoru zdravstva postignut je progres implementirani su 2 projekta (projekt proširenja objekta porodične medicine u naselju Polje u MZ Stjepan Polje i projekat uvođenja informacionog sistema i nabavke radiološke opreme za potrebe JZU Dom zdravlja Gračanica).

Progres je ostvaren i u sektoru unapređenja i zaštite okoliša odnosno u okviru drugog sektorskog cilja, koji se odnosi na poboljšanje vodosnabdjevanja na teritoriji općine Gračanica obzirom da je općina potpisala kredit sa Evropskom investicijskom bankom za projekat WATSAN, koji treba da se implementira do 2017. godine.

Spora implementacija je projekata deminiranja i tehničkog izviđanja uslovljena smanjenim dodatorskim sredstvima, što se odnosi na sektorski cilj 4.

U prvom sektorskom cilju koji se odnosi na unapređenje sistema upravljanja otpadom, vodom i zrakom , implementirano je svega 3 % ukupno planirane vrijednosti projekata (nisu implementirani projekti sanacije deponije i obezbjeđenja nove lokacije deponije, ali je donesena odluka OV za uključivanje u projekt regionalne deponije Doboju). U okviru ovog sektora najviše se radilo na projektima iz programa sanacije gubitaka vode programa izgradnje novih vodovodnih mreža i projektima energetske efikasnosti (projekti IPA „Remida „ i „Progres“).

Mnji progres je ostvaren i u okviru trećeg sektorskog cilja koji se odnosi na zaštitu i očuvanje kulturne baštine u uređenje izletišta i zelene površine na području općine, (projekti iz programa zaštite i revitalizacije spomenika kulture, program uređenja izletišta i programa uređenja zelenih površina)

Manji napredak je ostvaren i u okviru četvrtog sektorskog cilja koji glasi „Općina Gračanica bez mina na površinama I kategorije“, implementirano je svih 11 planiranih projekata . Međutim na izdvojenoj listi projekata nalazi se cca 20 projekata deminiranja i tehničkog izviđanja u ukupnoj vrijednosti od cca 6,00 miliona KM, za koje se traže donatorska sredstva. Inače kvalitetni i sigurni izvori za finansiranje ove vrste projekata nisu riješeni na državnom nivou.

Vertikalna usklađenost i međusobni uticaj sektorskih projekata

Budžet općine Gračanica za 2014. godinu planiran je u iznosu od **13.164.247,00 konvertibilnih maraka** a izvršen je sa 93,00% % u iznosu od 12.262.379,00 KM. S obzirom da iz vlastitih sredstava nismo u mogućnosti značajnije finansirati razvoj lokalne zajednice, implementacija projekata definisanih u strategiji razvoja uslovljena je u najvećoj mjeri obezbjeđenjem finansijskih sredstava iz eksternih izvora, uglavnom sa viših nivoa vlasti (Tuzlanski kanton i Federacija BiH), kao i kroz projektno finansiranje. U 2014. godini implementirani su projekti u ukupnoj vrijednosti od **5.038.366,00 KM** , koji doprinose ekonomskom , društvenom i ekološkom razvoju.

U toku 2014.godine je implementiran značajan broj projekata, a dio njih svakako ima i određeni međusektorski uticaj. To su prije svega projekti vodosnabdjevanja, putne infrastrukture, toplifikacije grada Gračanice, projekti za mlade i projekti podsticaja poljoprivrede.

Osvrt na generalne makroekonomske indikatore

Općina Gračanica spada u red srednjih općina u Federaciji BiH, kako po teritoriji (**219,5 Km²**) tako i po broju stanovnika (**48.395 popisanih osoba, 15.137 domaćinstava sa 20.160 stanova.**(Izvor podataka: Saopštenje broj 1. Agencije za statistiku BiH, Sarajevo od 05.11.2013.godine – Preliminarni rezultati popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH u 2013.godini).

Na osnovu stepena razvijenosti prema podacima za 2013.godinu razvrstana je u red **razvijenih**, općina, sa indexom razvijenosti od 118,8 i nalazi se na 14, mjestu od 79 općina u Federaciji BiH, dok Sarajev Centar ima indeks razvijenosti od 234 . (Izvoru podataka: Federalni zavod za programiranje razvoja Sarajevo „Socioekonomski pokazatelji po općinama u F BiH za 2013.godinu“).

Kretanje važnih makroekonomski pokazatelji u prethodne tri godine, koji se odnose na općinu Gračanica sa uporednim podacima za Tuzlanski kanton, predstavljeni su u narednoj tabeli:

OSNOVNI INDIKATORI RAZVOJA OPĆINE GRAČANICE I TUZLANSKOG KNTONA
(period 2010.-2013.godine)

Red . Br.	Indikatori razvoja po godinama	Općina Gračanica				Tuzlanski kanton			
		2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
1	Površina	220	220	220	220	2.649	2.649	2.649	2649
2	Stanovništvo	52.212	52.319	52.426	52.512	499.000	499.000	499.000	498911
3	Gustina naseljenosti					188	188	188	188
4	Broj zaposlenih	8.196	8.377	8.346	8423	82.636	82.946	80.767	88727
5	Broj nezaposlenih	8.857	8.968	9.350	9.658	92.037	95.194	98.289	98956
6	Radna snaga-broj	17.053	17.345	17.696	18.081	174.673	178.140	179.056	179983
7	GDP u hiljadama	169.240	175.428	180.065	184.805	2.512.000	2.592.000	2.586.000	2620858
8	Investicije u hiljadama KM					392.000	405.000	404.000	
9	Stepen investiranja					16	16	16	
10	Stepen zaposlenosti u % u odnosu na ukupan br.stan.	16	16	16	16	17	17	16	17,78
11	Stepen nezaposlenosti u %	52	52	53	53,4	53	53	55	55,1
12	GDP po stanovniku u KM	3.241	3.353	3.435	3.519	5.034	5.194	5.117	5253
13	Izvoz robe u hiljadama KM	137.384	155.223	150.253	162.444	1.025.000	1.136.000	980.000	1.028.913
14	Uvoz robe u hiljadama KM	153.859	176.474	180.659	185.464	1.247.000	1.389.000	1.258.000	1.267.666
15	Stepen pokrivenosti uvoza izvozom u %	89	88	83		82	82	78	
16	Fizički obim ind. Proizvodnje.					105	109	101	
17	Prosječna plaća u KM	533	526	524	520	734	734	735	738
18	Prosječna penzija u KM	309	321	321	319	302	316	362	361
19	Broj penzionera	3.737	5.067	5.197	5.329	64.953	65.897	66.679	67.669
20	Broj zaposlenih/penzioner	2,3	1,65	1,6	1,6	1,42	1,258	1,474	1,2
21	Ukupan procenat poreza i doprinosa na iz plaće			68,50%				68,50%	
	GDP po stanovniku općine Gračanica FBiH=100	49,20%	49,20%	49,20%					

Izvor podataka: Dokument „makroekonomski pokazatelji po kantonima za 2010.,2011.,2012.2013. godinu-Federalni zavod za programiranje razvoja FBiH. Napomena: Indikatori za 2014.godinu će biti objavljeni u mjesecu junu 2015.godine.

Osvrt na Institucionalne kapacitete općine

Općinska administracija u općini Gračanica je fleksibilna i spremna na promjene, odnosno poboljšanja. U okviru organizacijske strukture egzistiraju **četiri službe sa 9 odjeljenja, Stručna služba Općinskog vijeća i Kabinet načelnika**. Poslovi relevantni za implementaciju strategije razvoja su podijeljeni između **5 odjeljenja** (Odjeljenje za budžet i finansije, Odjeljenje za poduzetništvo i lokalni razvoj, Odjeljenje za društvene djelatnosti, boračko invalidsku zaštitu i zajedničke poslove, Odjeljenje za prostorno uređenje i građevinske poslove i Odjeljenje za civilnu zaštitu), ali i četiri **zamjenika načelnika** općine.

Odjeli u okviru općinske administracije vrše aktivnosti vezane za pojedinačne sektore koji se obuhvataju okvirom svoje nadležnosti. Postojećim organizacijskim rješenjem nadležnosti za poslove i zadatke vezane za implementaciju strategije razvoja **nisu** objedinjene u okviru jedne centralne jedinice, čime je cjelokupan proces koordinacije planiranja, sprovođenja i praćenja i vrednovanja strateških planova prepušten dobroj volji uposlenika i snažnoj koordinirajućoj ulozi načelnika i zamjenika načelnika.

U cilju poboljšanja postojećeg stanja i otklanjanja uočenih ograničenja u oktobru 2013.godine usvojen je i objavljen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Gračanica. Novim Pravilnikom utvrđena je nova organizacijska šeme i raspodjela odgovornosti u okviru četiri službe , trinaest odsjeka, Stručne službe Općinskog vijeća, Kabineta načelnika sa dva odsjeka, Sportske sale i Sekretara organa državne službe. Poslovi relevantni za implementaciju i praćenje strategije razvoja su podjeljeni između 11 odsjeka (Odsjek za privredu , poljoprivredu i ruralni razvoj , Odsjek za upravljanje lokalnim razvojem, Odsjek za budžet i javne nabavke, Odsjek za trezor i računovodstvo, Odsjek za prostorno uređenje , Odsjek za stanbeno komunalne poslove i zaštitu okoliša, Odsjek za upravu i društvene djelatnosti, Odsjek za boračko-invalidsku zaštitu , pitanje raseljenih i zajedničke poslove, Odsjek za civilnu zaštitu i Odsjek za zaštitu od požara i vatrogastvo,Odsjek za opće poslove, odnose sa javnošću i informacione tehnologije, Odsjek za razvojne projekte i evropske integracije)., ali i četiri pomoćnika načelnika i šefa kabineta.

Novim Pravilnikom ranije Odjeljenje za poduzetništvo i lokalni razvoj je podjeljeno na dva odsjeka:Odsjek za privredu , poljoprivredu i ruralni razvoj i Odsjek za upravljanje lokalnim razvoje.

Dakle,nije došlo do bitnih promjena vezanih za odsjek u čijoj nadležnosti je implementacija strategije razvoja. Zadržan je nivo organizacije odjeljenje-Odsjek za upravljanje lokalnim razvojem u okviru Službe za poduzetništvo lokalni ,razvoj i finansije sa četiri zaposlenika od kojh je 3 sa VSS i jedan sa SSS.(Šef Odsjaka, Viši stručni saradnika za upravljanje razvojem, Stručni saradnik za podsticanje razvoja i Viši referent za statistiku). U proceduri je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog općinskog organa uprave.

Uspješno upravljanje lokalnim razvojem u ovako postavljenoj vrlo složenoj organizaciji moguće je ostvariti samo uspostavom i primjenom kvalitetng softvera za automatsku obradu podataka iz obrazaca T1-obrazac za projekte, usvajanjem i primjenom Pravilnik i procedura za praćenje realizacije svih ugovora i Plana internog i eksternog komuniciranja i izvještavanja.

Implementacijski kapaciteti socio-ekonomskih partnera (NVO/poslovni sektor i drugi akteri) su nažalost skromni, tako da je mogućnost međusobne saradnje i privlačenja dodatnih sredstava za realizaciju strategije razvoja dobra prilikom realizacije pojedinih projekata.

5. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Nakon analize prikupljenih informacija i podataka vezanih za dinamiku i finansijsku implementaciju projekata i mjera definisanih strategijom, opći je zaključak da se relativno dobro planiraju projekti za implementaciju iz svih sektora razvoja, ali se uglavnom oslanjaju na eksterne izvore .

Tokom perioda 2011 - 2014 godine implementirano je ukupno **353** projekata, u iznosu od 22,08 miliona KM što je samo 36,13 od plana za isti period.

Značajan broj novih projekata je **naknadno uključen u implementaciju**, jer su po odluci općinskog vijeća uvršteni za realizaciju u budžete tekućih godina.

Planom implementacije (Indikativni finansijski plan) koji je donesen za 2014. godinu a prema planu budžeta za istu godinu, konstatovano je da je navedenim planom predviđena implementacija **136** projekata ukupne vrijednosti 5.038.837,00 KM od toga iz sredstava budžeta planirano je 3.038.337 KM a iz eksternih izvora planirano je 2.000.500,00 KM. U toku planskog perioda implementirano je ukupno **128** projekat, što je oko **94,11 %** u odnosu na ukupan broj projekata, u vrijednosti od 5.038.366,00 KM, što je **99,99 %** u odnosu na projektirani finansijski okvir.

U sektoru ekonomskog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **44** projekta ukupne vrijednosti od **2.398.800,00** KM, od čega je učešće Općine **1.017.300,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je ukupno **47** projekata (veći broj manji projekata) u ukupnoj vrijednosti od 3.361.300,00 KM, što je 40,12 % iznad planirane vrijednosti. To su uglavnom projekti komunalne i putne infrastrukture koji utiču na stvaranje ambijenta za ekonomski razvoj ali ne utiču direktno na povećanje zaposlenosti).

U sektoru društvenog razvoja, planirano je da se u 2014. godine implementira **58** projekta ukupne vrijednosti od 1.156.900,00 KM, od čega je učešće Općine **1.006.900,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano su **53** projekta ukupne vrijednosti od 867.302,00 KM što je 74,97% od planirane vrijednosti projekata.

U sektoru zaštite i unapređenja životne sredine, planirano je da se u 2014. godini implementira **34** projekta ukupne vrijednosti od **1.483.137,00** KM, od čega je učešće Općine **1.014.137,00** KM. U okviru ovog sektora implementirano je **28** projekta ukupne vrijednosti od 809.764,00 KM., što je 54,60 % od planirane vrijednosti projekata. Važno je istaći da se u okviru ovog sektora nalaze projekti vodovoda i kanalizacije koji se finansiraju iz kredita EIB-e a implementacija se očekuje u periodu 2015-2017.godine. U plan budžeta nisu ušli (projekti deminiranja i tehničkog izviđanja), ukupne vrijednosti od 6.104.327,00 KM jer je njihova implementacija velikim dijelom ovisna od eksternih izvora.

Razlog za odlaganje implementacije određenog broja projekata jeste nedostatak vlastitih sredstava u budžetu općine za realizaciju projekata i uvijek prisutna neizvjesnost i nesigurnost kada je u pitanju namicanje sredstava iz eksternih izvora.

Imajući u vidu sve navedeno, neophodno je:

- Izraditi Plan implementacije za 2015.godinu i okvirni plan za 2015-2017.godinu na realnijim osnovama u skladu sa implementacijskim kapacitetima lokalne uprave, imajući pri tome na umu obim implementacije iz prethodnog planskog perioda;
- Korigovati budžete pojedinih projektnih prijedloga u Planu implementacije kako bi razlika između projektovanog i ostvarenog budžeta bila što manja;
- Identifikovati prioritete u okviru plana implementacije za 2015.godinu;
- Izvršiti izmjenu dijela projektnih indikatora kako bi se omogućilo kvantitativno mjerenje stepena implementacije Plana;
- U toku 2015.godine planirana je revizije strategije, u cilju realnijeg planiranja ;
- Primjeniti novi programsku podršku za automatsku obradu podataka iz obrazaca T1 , po izvršenoj reviziji strategije;

- Usvojiti standarde izrade planova izvještaja službi organa uprave koji će biti usklađeni sa strateškim dokumentima, budžetom i planom javnih nabavki općine Gračanica;
- Predložiti i usvojiti pravilnik i procedure o praćenju realizacije svih ugovora;
- Predložiti i usvojiti Plan internog i eksternog komuniciranja plana i izvještavanja;
- Završiti procedure donošenja i implementirati novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog organa uprave općine Gračanica.