

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO - OPĆINA ILIDŽA
OPĆINSKI NAČELNIK



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
SARAJEVO CANTON - MUNICIPALITY OF ILIDŽA
MUNICIPALITY MAYOR

AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U JEDINSTVENOM OPĆINSKOM ORGANU UPRAVE OPĆINE ILIDŽA (2018-2020. GODINA)

ILIDŽA, JANUAR 2018.

SADRŽAJ

1 UVOD	3
2 METODOLOGIJA IZRADE AKCIONOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U JEDINSTVENOM OPĆINSKOM ORGANU UPRAVE OPĆINE ILIDŽA.....	5
3 ANALIZA STANJA PO STRATEŠKIM CILJEVIMA	6
4 AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U OPĆINI ILIDŽA	8
5 MONITORING I KOORDINACIJA PROVOĐENJA AKCIONOG PLANA	11

1 UVOD

Korupcija u širem smislu predstavlja svaku zloupotrebu javne funkcije i položaja radi sticanja lične ili grupne koristi. U užem smislu, korupcija predstavlja zloupotrebu položaja ili kršenje zakona zbog pribavljanja određene, najčešće materijalne koristi. Korupcija dakle, u svojoj osnovi, podrazumijeva stavljanje ličnog ispred općeg interesa od strane osobe kojoj je osnovna obaveza ili zadatak upravo zaštita javnog interesa.

Kao najčešći uzroci za pojavu korupcije u društvu uglavnom se navode: nepostojanje ili loš zakonski okvir, odsustvo institucija nadzora, netransparentno upravljanje, odsustvo odgovornosti, nedostatak profesionalne etike.

Suprostavljavanje korupciji je jedan od najvećih izazova javne uprave, uključujući i jedinice lokalne samouprave, te se korupcija sprječava kroz primjenu preventivnih i represivnih mjera.

S obzirom na sve izraženiju društvenu svijest i opredijeljenost za učinkovitiju i angažiraniju borbu protiv korupcije, međunarodne obaveze BiH na ovom planu i standardi koje bi zemlja trebala ispuniti na putu europskih integracija su dokumenti Strategija za borbu protiv korupcije 2015 – 2019 i Akcioni plan za provedbu Strategije, koji predviđaju provedive, jasne i konkretne ciljeve, koje uvažavaju sve specifičnosti administrativne ustrojenosti države BiH.

Referentni dokumenti za izradu Akcionog plana:

- Strategija za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini 2015 – 2019, Akcioni plan za sprovođenje Strategije
- Strategija borbe protiv korupcije u Federaciji BiH od 2016 - 2019. godine, Akcioni plan za sprovođenje Strategije
- zakoni, podzakonski akti viših nivoa vlasti i
- propisi Općine Ilidža (Program borbe protiv korupcije u Jedinostvenom općinskom organu uprave, stručnih i posebnih službi Općine Ilidža, br.10-13-1436/09-2 od 09.09.2009.g.)

Uspostavljanje sistema za prevenciju i borbu protiv korupcije predstavlja dugotrajan proces, koji podrazumijeva uvođenje niza različitih procedura i mjera s ciljem da se spriječi ili sankcioniše ova pojava.

U Strategiji i Akcionim planom za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini (2015-2019) definisano je da su institucije javnog sektora glavni nositelji preventivnog djelovanja i sprječavanja korupcije, a rukovoditelji institucija najodgovorniji u tom procesu. Strategijama su definirani sljedeći prioriteti: uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unaprjeđenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije; podizanje stepena provođenja zakona u oblasti borbe protiv korupcije; jačanje preventivne politike i mehanizama odvracanja od korupcije; podizanje javne svijesti i promovisanja potrebe za sudjelovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije; uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije. Pored specifičnih oblasti u strategijama koje su obavezujuće za sve institucije javnog sektora obje Strategije,

odnosno Akcioni planovi za njihovo sprovođenje su značajnu pažnju fokusirale na lokalnu samoupravu, odnosno definisanje konkretnih mjera za suzbijanje korupcije u lokalnim zajednicama.

Upravo na osnovu ovih dokumenata, Općina Ilidža je pristupila izradi antikorupcijskih mjera na lokalnom nivou. Akcioni plan za borbu protiv korupcije u Jedinstvenom općinskom organu uprave Općine Ilidža (2018-2020) (u daljem tekstu: Akcioni plan) predstavlja jedan od ključnih dokumenata za suzbijanje korupcije na lokalnom nivou, koji je kreiran s ciljem da se poveća transparentnost, efikasnost, odgovornost rada u općini Ilidža i otvorenosti lokalne administracije prema građanima.

Donošenjem i realizacijom Akcionog plana, organi Općine Ilidža žele postići sljedeći ciljevi:

1. Unaprijediti stepen odogovrnosti i profesionalizma u radu Općine Ilidža
2. Poboljšati proces planiranja, donošenja i sprovođenja akata i programa na transparentan način
3. Stvaranje podsticajnog ambijenta za učešće nevladinog i privatnog sektora u aktivnostima Općine.

Izrada Akcionog plana ima višestruki značaj za Općinu Ilidža, jer se na ovaj način pruža mogućnost za pokretanje dijaloga sa svim akterima u lokalnoj zajednici, kako bi se pronašla odgovarajuća rješenja za prevenciju korupcije. Uspostavljanje efikasnog antikoruptivnog sistema podrazumijeva kvalitetniji pristup građana informacijama o radu, ograničavanje diskrecijskih ovlaštenja, unapređenje određenih administrativnih procedura, povećanje komunikacije unutar službi, poboljšanje efikasnosti rada općine, unapređenje sistema edukacije i vrednovanja učinka zaposlenih, povećanje utjecaja građana na rad administracije, te jačanje profesionalnih i etičkih vrijednosti. Na ovaj način se povećava stupanj integriteta, transparentnosti, odgovornosti i efikasnosti uprave, a ujedno jača povjerenje građana u rad općinske administracije.

2 METODOLOGIJA IZRADE AKCIONOG PLANA ZA BORBUTIV KORUPCIJE U JEDINSTVENOM OPĆINSKOM ORGANU UPRAVE OPĆINE ILIDŽA

Proces izrade Akcionog plana je za period 2018 – 2020. godine, podrazumijeva aktivno učešće općinske administracije (namještenika, službenika i rukovoditelja službi), u utvrđivanju efikasnosti dosadašnje primjene antikorupcijskih inicijativa, utvrđivanju oblasti naročito osjetljivih na pojavu korupcije, definisanje konkretnih mjera za suzbijanje ove pojave, te razvijanja sistema za praćenje uspješnosti primjene antikorupcijskih mjera. Akcionim planom će biti definisane konkretne mjere i aktivnosti neophodne za realizaciju strateških ciljeva, rokovi, odgovornosti, subjekti i neophodni finansijski resursi za realizaciju. Dokument, također, sadrži i indikatore na osnovu kojih će se pratiti stupanj uspješnosti u ispunjavanju definisanih ciljeva.

Proces izrade Akcionog plana odvijao se u nekoliko zasebnih, ali međusobno povezanih faza:

- a) Formiranje Radne grupe za izradu Akcionog plana;
- b) Definisanje plana rada, vremenskih rokova i nositelja aktivnosti;
- c) Izrada metodologije za prikupljanje podataka (anketiranje općinskih uposlenika);
- d) Sistematizacija i analiza prikupljenih podataka;
- e) Izrada nacrtu Akcionog plana (definisanje mjera, aktivnosti, rokova, resursa, indikatora uspješnosti);
- g) Izrada prijedloga Akcionog plana i prosljeđivanje istog na potpis Općinskom načelniku.

Kreiranje Akcionog plana započelo je 16.10.2017. godine Odlukom Općinskog načelnika o imenovanju radne grupe za izradu Akcionog plana za borbu protiv korupcije u Jedinštvnom općinskom organu uprave Općine Ilidža koja je uspostavljena kao privremeno i stručno tijelo sa slijedećim zadacima :

- a) Izrada akcionog plana za borbu protiv korupcije u Jedinštvnom općinskom organu uprave za period 2018-2020. godine
- b) Nadzor i praćenje provođenja akcionog plana za borbu protiv korupcije u Jedinštvnom općinskom organu uprave kroz prikupljanje i analizu podataka i informacija o provođenju akcionog plana
- c) Izvješćaj o provođenju Akcionog plana Općinsko načelniku se podnosi se najmanje jedanput godišnje, a po potrebi i više puta.

Nakon formiranja Radne grupe, definisan je plan rada sa vremenskim rokovima i nositeljima aktivnosti. Tokom procesa izrade Akcionog plana, u periodu 2018 –2020. godine održano je ukupno 15 sastanaka Radne grupe. Podaci neophodni za definisanje antikorupcijskih mjera prikupljeni su putem različitih izvora kako bi se osigurala adekvatna procjena efikasnosti dosadašnjih inicijativa Općine Ilidža na suzbijanju korupcije, te definisanju konkretnih mjera za unapređenje postojeće situacije, te poboljšala saradnja s građanima i drugim institucijama i organizacijama na suzbijanju ove pojave.

Članovi/ce Radne grupe dizajnirali su i usaglasili Anketni upitnik o samoprocjeni uposlenika Općine Ilidža o antikorupcionom inicijativama i transparentnosti njenog rada, kako bi doprinijeli efikasnijem definisanju elemenata Akcionog plana za borbu protiv korupcije u Jedinštvnom općinskom organu uprave Općine Ilidža. Anketiranje je anonimno a cilj ovog anketiranja, da se ispita kako općinski službenici/ce vide rad organa općine Ilidža kroz aktivnosti koje doprinose

smanjenju ili eliminisanju pojave korupcije. Pitanja su grupirana prema prethodno definisanim strateškim ciljevima i Upitnik sadrži 15 pitanja s ponuđenim odgovorima.

U mjesecu novembru 2017. godine uposlenicima Općine Iliđa je dostavljen upitnik o samo procjeni o antikoruptivnim inicijativama i transparentnosti njenog rada. Do 28.11.2017.g., odnosno momenta izrade ovog dokumenta dostavljeno je 185 popunjenih upitnika od ukupno 234 uposlenika odnosno 79,05% ukupnog broja uposlenika.

3 ANALIZA STANJA PO STRATEŠKIM CILJEVIMA

STRATEŠKI CILJ 1.

Unaprijediti stepen odgovornosti i profesionalizma u radu Općine Iliđa

Polazeći od rezultata Ankete može se konstatovati da u oblasti unapređenja stepena odgovornosti i profesionalizma, najveći broj ispitanika 47,03 % djelimično poznaju oblike korupcije kao i okolnosti u kojima se ona javlja, a da 24,3 % ne prati ovu oblast i nije posebno zainteresovana, iako Općina Iliđa čini određene napore da se uključi u antikoruptione inicijative 56,76 % ispitanika.

Obzirom da je Općina Iliđa u toku 2009.godine donijela Program borbe protiv korupcije u Jedinstvenom općinskom organu uprave, stručnih i posebnih službi, koji je dostavljen svim općinskim službama sa zadacima za eliminisanje uslova koji dovode do mogućnosti za korupciju, samo 42,16 % ispitanika je odgovorilo da je upoznato sa navedenim Programom.

Jedan broj ispitanika 38,38 % smatra da je nepostojanje sistema motivacije/stimulacije ključan problem u realizaciji njihovih aktivnosti, a takođe izostajanje uvažavanja i prepoznavanja napora i rezultata rada 36,76 %. Nije zanemarljiv broj ispitanika koji smatraju da i loši međuljudski odnosi 31,35 % predstavljaju problem u realizaciji njihovih aktivnosti, a relativno manji broj smatra da su ključni kontradiktorni propisi (23,78 %) ispitanika.

Potencijalnim izvorom korupcije smatraju se: Služba za imovinsko – pravne, stambene, geodetske poslove i katastar nekretnina 57,84 %, Služba za prostorno uređenje 51,89 % i Služba za razvoj, komunalne poslove i puteve 35,68 %.

STRATEŠKI CILJ 2

Poboljšati proces planiranja i sprovođenja akata i programa na transparentan način

U cilju poboljšanja procesa planiranja, donošenja i sprovođenja akata i programa 54,59 % ispitanika smatra da je otvorenost prema javnosti rada Općine Iliđa transparentan, a da se samo neke informacije o radu službi Općine Iliđa objavljuju na Web stranici, putem javnih rasprava, medija i dr. (35,14 %). Procedura podnošenja zahtjeva za pristup informacijama u potpunosti je dostupna što smatra 83,24 % ispitanika. Informisanje građana nije u dovoljnoj mjeri zastupljeno,

jer 48,37 % ispitanika ocjenjuje da se samo neke informacije prenose putem medija ili na drugi način, a 40,76 % je mišljenja da su građani redovno informisani o radu/aktivnostima Općine.

Općina Ilidža posjeduje Web stranicu, koja se redovno ažurira (54,05%), a 32,43 % ispitanika smatra da se Web stranica redovno ne ažurira.

Antikorupcijske inicijative treba publikovati na Web stranici (76,22 %). Budžet za tekuću godinu, kao i svi rebalansi u toku godine i pozivi za javne rasprave jasno su prikazani na Web stranici Općine Ilidža (54,05 %), dok 22,16 % anketnog pitanja nema odgovor ili nije adekvatan.

Plan javnih nabavki Općine Ilidža prikazan je na Web stranici Općine Ilidža, smatra 44,86 % ispitanika, dok 31,35 % nije odgovorilo na ovo pitanje ili je odgovor neadekvatan.

Sprovođenje administrativnih procedura (donošenje i sprovođenje odluka, odobrenja, dozvola, upisa i sl.) koje postoje u lokalnoj samoupravi nije adekvatno prezentirano, budući da je 38,38 % ispitanika odgovorilo da se u Općini Ilidža sprovodi efikasan postupak u administrativnim procedurama, a 32,43 % nema saznanja da se Općina Ilidža bavila unapređenjem administrativnih procedura.

STRATEŠKI CILJ 3

Stvaranje podsticajnog ambijenta za učešće nevladinog i privatnog sektora u aktivnostima Općine

U okviru stvaranja podsticajnog ambijenta za učešće nevladinog i privatnog sektora u aktivnosti općine 45 % ispitanika smatra da su informacije o uslugama općine dostupne, dostupne ali djelimično opisane 45,95 %, dok 40,54 % ispitanika smatra da su informacije u potpunosti transparentne, dostupne i jasno opisane na Web stranici Općine Ilidža. Da postoji mogućnost koruptivnog djelovanja od strane nevladinog i privatnog sektora najveći broj ispitanika 55,19 % smatra da postoji.

4 AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U OPĆINI ILIDŽA

CILJ 1.	Mjera	Nosilac aktivnosti	Vremenski rok	Indikator uspjeha
1. Unaprijediti stepen odgovornosti i profesionalizma u radu Općine Ilidža	1.1 Poboljšavati informisanje uposlenika o oblicima korupcije i okolnostima u kojima se ona javlja	Stručna služba Općinskog načelnika kroz angažovanje stručnih predavača	Kontinuirano	Potpuna informisanost uposlenika
	1.2. Veće uključivanje Općine Ilidža u antikorupcione inicijative kroz razne vidove informisanja građana, kroz propagadne materijale, prijavom korupcije putem posebnog sandučeta za prijavu korupcije i obavještanje građana o ovoj mogućnost putem web stranice	Pomoćnik načelnika za opću upravu Administrator i Radna grupa	Mart 2018.	Kvalitetniji pristup građanima kroz antikorupcione inicijative
	1.3 Vršiti treninge primjene pozitivne psihologije svih uposlenika	Stručna služba Općinskog načelnika	Kontinuirano	Veća motivacija uposlenika u realizaciji njihovih aktivnosti i poboljšavanje međuljudskih odnosa
	1.4. Poboljšanje promovisanja rada službi kroz objavljivanje godišnjih izvještaja o radu Jedinственог опćinskog organa uprave, stručnih i posebnih službi	Administrator	Po usvajanju izvještaja	Eliminisanje potencijalnih izvora korupcije

CILJ 2.	Mjera	Nosilac aktivnosti	Vremenski rok	Indikator uspjeha
2. Poboljšati proces planiranja i sprovođenja akata i programa na transparentan način	2.1. Uspostavljanje mehanizma veće otvorenosti prema javnosti rada Općine u cilju poboljšanja transparentnosti rada	Sve općinske službe	Kontinuirano	Potpuna transparentnost
	2.2 Unaprijediti odnose s javnošću u smislu pravovremenih i kvalitetnih informacija iz domena rada Jedinственог općinskog organa uprave	Sve općinske službe	Kontinuirano	Veći stepen informiranosti građana
	2.3 Poboljšati informisanost građana redovnim dostavljanjem informacija medijima/Odsjeku za informisanje	Sve općinske službe	Kontinuirano	Veća informiranost građana
	2.4 Redovno ažuriranje WEB stranice	Administrator	Kontinuirano	Transparentnost informacija
	2.5 Antikorupcijske inicijative redovno publikovati na WEB stranici	Radna grupa Administrator	Do isteka mandata radne grupe	Veća svijest građana antikorupcionom djelovanju
	2.6. Poboljšati rad Info pulta tako da postane ključna tačka za informisanje građana po svim pitanjima iz nadležnosti općine. Educirati sve zaposlene u smislu dodatne saradnje između službi i info pulta kroz dostavljanje informacija, Izrade vodiča po svim zahtjevima općinskih službi, i iste objaviti na WEB stranici	Info pult Sve općinske službe	Kontinuirano	Potpuna informisanost građana po svim pitanjima iz nadležnosti Općine

CILJ 3.	Mjera	Nosilac aktivnosti	Vremenski rok	Indikator uspjeha
3. Stvaranje podsticajnog ambijenta za učešće nevladinog i privatnog sektora u aktivnostima Općine	3.1. Poboljšati kvalitetu javnih rasprava i drugih oblika sudjelovanja građana u radu Općine (poboljšanje pristupa dokumentima, davanjem bitnih i sadržajnih informacija, upoznavanjem i pravilnim odabirom ciljnih i zainteresiranih grupa	Rukovodioci službi	Prije i za vrijeme održavanja javnih rasprava i drugih oblika sudjelovanja građana	Broj organizacija civilnog društva i aktera iz privatnog sektora uključenih u aktivnosti Općine za borbu protiv korupcije
	3.2. Unaprijediti saradnju Općine sa organizacijama civilnog društva, naročito u smjeru podrške projektima od šireg interesa za lokalnu zajednicu kroz finansiranje i sufinansiranje projekata	Sve općinske službe	Kontinuirano	Broj realizovanih zajedničkih aktivnosti za borbu protiv korupcije
	3.3. Osigurati redovnu isplatu budžetskih sredstava organizacijama civilnog društva u skladu sa odobrenim projektima i odlukama Općine	Služba za finansije	Kontinuirano	
	3.4. Osigurati dosljednu primjenu odluka i drugih akata Općine o sudjelovanju građana u lokalnoj samoupravi, te davanje povratnih informacija o akcijama organa općine po inicijativama i prijedlozima građana	Nadležne službe	Kontinuirano	

5 MONITORING I KOORDINACIJA PROVOĐENJA AKCIONOG PLANA

Nakon donošenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije Općine Ilidža od strane Općinskog načelnika, Radna grupa će provoditi sljedeće aktivnosti:

- Vršiti prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana
- Vršiti objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjavati analize i o tome izvještavati Općinskog načelnika, najmanje jednom godišnje, a po potrebi i više puta
- Davati preporuke i smjernice za provedbu Akcionog plana
- Vršiti koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom u provođenju pojedinih mjera i aktivnosti iz Akcionog plana
- Organizovati aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti
- Organizovati okrugle stolove, medijske i druge kampanje usmjerene na preveniranje i suzbijanje koruptivnih aktivnosti
- Predlagati izmjene i dopune Akcionog plana

Broj: 02-02-404/18

Datum:18.01.2018.

OPĆINSKI NAČELNIK

Prof. dr. Senaid Memić