

**Strategija razvoja
Saveza općina i gradova
Federacije BiH**

2011.- 2015. godine

Sadržaj

1. Uvod	4
1.1. O Savezu	4
1.2. Pravni položaj.....	5
1.3. Struktura saveza i članstvo	5
1.4. Organi saveza	6
1.4.1. Skupština Saveza	6
1.4.2. Predsjedništvo Skupštine Saveza.....	7
1.4.3. Nadzorni odbor.....	7
1.4.4. Oblici djelovanja saveza	7
1.4.5. Stručna služba Saveza	10
2. PEST analiza	11
3. SWOT analiza Saveza općina i gradova Federacije BiH	13
4. Vizija i strateški ciljevi razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH.....	14
5. Strateški ciljevi	15
5.1. Prvi strateški cilj: Savez kao aktivan i uticajan učesnik reformi za unapređenje lokalne samouprave	16
5.1.1. Operacionalizacija prvog strateškog cilja.....	16
5.1.2. Ključne aktivnosti za realizaciju prvog strateškog cilja	17
5.1.3. Indikatori uspjeha za prvi strateški cilj.....	18
5.2. Drugi strateški cilj: Savez kao čvorište saradnje članica, međunarodne saradnje i evropskih integracija	18
5.2.1. Operacionalizacija drugog strateškog cilja.....	18
5.2.2. Ključne aktivnosti za realizaciju drugog strateškog cilja	19
5.2.3. Indikatori uspjeha za drugi strateški cilj.....	19
5.3. Treći strateški cilj: Kompetentna, efektivna i efikasna administracija kao centar razmjene ideja, dobrih praksi i informacija i pokretač aktivnosti Saveza	20
5.3.1. Operacionalizacija trećeg strateškog cilja	20
5.3.2. Ključne aktivnosti za realizaciju trećeg strateškog cilja	21
5.3.3. Indikatori uspjeha za treći strateški cilj.....	21
5.4. Četvrti strateški cilj: Otvorenost i finansijska održivost Saveza	21

5.4.1. Operacionalizacija četvrtog strateškog cilja.....	22
5.4.2. Ključne aktivnosti za realizaciju četvrtog strateškog cilja	22
5.4.3. Indikatori uspjeha za četvrti strateški cilj.....	23
6. Plan monitoringa i evaluacije implementacije Strategije razvoja SOG FBiH	23
7. Finansiranje implementacije Strategije razvoja SOG FBiH	24

1. Uvod

1.1. O Savezu

Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez) je samostalna organizacija dobrovoljno udruženih općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana u cilju razvoja lokalne samouprave i unapređenja i zaštite njihovih zajedničkih interesa.

Savez, kao nevladina i neprofitna organizacija nastala je udruživanjem općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine na osnivačkoj Skupštini 29.05.2002. godine u Mostaru. Dokument o osnivanju federalnog Saveza potpisale su 54 članice, te zajednički usvojile Statut novoosnovanog Saveza. Pravni je sljedbenik Zajednice opština i gradova Socijalističke Republike Bosne i Hercegovine koji je konstituisan 1972. godine sa ciljem da unapređuje i razvija sistem lokalne samouprave, štiti interese lokalnih zajednica, te razvija međugradsku/međuopćinsku i mađunarodnu saradnju.

U Gradačcu, 22.03.2007. godine održana je sjednica Skupštine Saveza na kojoj je usvojen novi Statut Saveza i izabrani novi organi. Tom prilikom Savezu je pristupilo još 29 općina, a iduće godine pridružila se još jedna općina, tako da Savez danas broji ukupno 79 članica od 80 jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH (pet općina je pravno prestalo da postoji: Mostar Stari Grad, Mostar Sjever, Mostar Jug, Mostar Zapad i Mostar Jugozapad). Općina Kreševo nije članica Saveza.

S međunarodnopravnog aspekta, tri su značajna događaja trasirala nove perspektive Zajednice (Saveza) i to:

1. Ratifikacija Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, oktobar 1994. godine (Vlada RBiH)
2. Prijem Zajednice opština i gradova RBiH u Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Evrope (CLRAE), u poziciji specijalnog gosta (novembar 1994.)
3. Prijem Bosne i Hercegovine u Vijeće Evrope (april 2002. godina).

U okviru Saveza ostvaruje se slobodna razmjena iskustava i mišljenja, promocija zajedničkih interesa, učešće u konsultacijama za donošenje propisa, zaštita zajedničkih interesa, te saradnja sa nacionalnim i međunarodnim asocijacijama, organizacijama i institucijama vlasti.

Općine i gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine jedino zajedničkim djelovanjem i istupanjem mogu kvalitetno i uspješno ostvariti svoje interese na kantonalnom, federalnom i državnom nivou. Svrha Saveza, kao predstavnika općina i gradova Federacije BiH, je da predstavlja i zastupa te interese na najbolji mogući način.

1.2. Pravni položaj

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je stupio na snagu 08.09.2006. godine, *stvorene su zakonske pretpostavke za osnivanje Saveza, odnosno kontinuitet njegovog rada, te definisana prava Saveza u ostvarivanju povjerenih ovlaštenja. Tako je Savez ovlašten:*

- *djelovati kao zakonski zastupnik svojih članica pred vlastima u FBiH;*
- *pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona u cilju poboljšanja zakona i propisa koji reguliraju rad jedinica lokalne samouprave;*
- *davati mišljenja i prijedloge u vezi s raspodjelom javnih prihoda u dijelu koji se odnosi na finansiranje jedinica lokalne samouprave;*
- *uspostavljati kontakte i suradnju sa sličnim organizacijama u zemlji i inozemstvu, te postati član međunarodnih asocijacija;*
- *obavljati druge funkcije u skladu sa Statutom.*

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da: *„Ukoliko načelnik/ca, vijeće ili jedna trećina vijećnika smatraju da usvojeni budžet u određenoj poziciji može ugroziti funkcioniranje jedinice lokalne samouprave, mogu u roku od sedam dana tražiti arbitražu. Arbitražu će u roku od mjesec dana vršiti tijelo koje će formirati Federalno ministarstvo finansija, čiji je nalaz obavezujući. Arbitražno tijelo činit će predstavnici Federalnog ministarstva finansija, kantonalnog ministarstva, općinskog vijeća i općinskog načelnika/ce, nezavisni ekspert iz oblasti finansija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Do donošenja arbitražne odluke budžet se izvršava“.*

Takođe, propisana je obaveza zakonodavca da pribavi *„...mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu uticati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave“*, što predstavlja prenos odredbi iz Evropske povelje koja obavezuju više vlasti na konsultovanje lokalnih vlasti o svim pitanjima koja se odnose na njih.

Tim zakonom propisano je da su *Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne, u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se to konsultovanje vrši putem Saveza.*

Amandmanom 96. na Ustav FBiH iz 2004. godine data je mogućnost Savezu da može pokrenuti postupak pred Ustavnim sudom u svrhu zaštite prava na lokalnu samoupravu, što je Savez u više navrata i koristio.

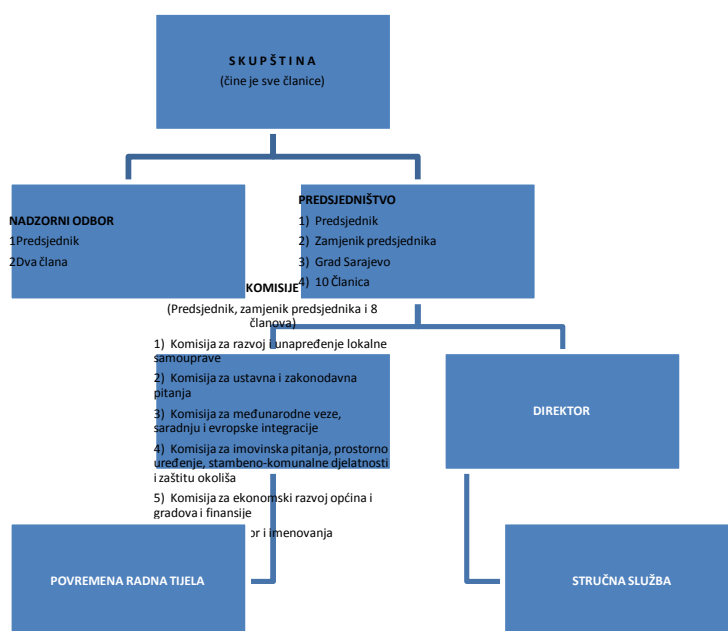
1.3. Struktura Saveza i članstvo

U članstvu Saveza nalazi se 77 općina i dva grada od ukupno 80 jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH. Prema Statutu u Savez može da se učlani svaka općina i grad u Federaciji Bosne i Hercegovine čije Općinsko vijeće donese odluku o pristupanju u članstvo Saveza i potpiše Sporazum o udruživanju u Savez. Članstvo u Savezu je dobrovoljno i svi članovi imaju ravnopravan status. Jedino općina Kreševo nije član Saveza.

Općine koje su u Savezu imaju sljedeća prava i dužnosti:

- da sudjeluju u svim aktivnostima Saveza, a naročito kroz pokretanje inicijativa, kao i sudjelovanje u njihovom razmatranju i odlučivanju;
- da sudjeluju u radu organa i radnih tijela Saveza, a naročito u donošenju odluka;
- da sudjeluju u pripremanju, donošenju i ostvarivanju programa rada Saveza;
- da njihovi predstavnici biraju i budu birani u organe i radna tijela Saveza;
- da redovno plaćaju članarinu.

1.4. Organi Saveza



Organe Saveza čine:

- Skupština Saveza
- Predsjedništvo Skupštine Saveza
- Nadzorni odbor

1.4.1. Skupština Saveza

Skupština je najviši organ upravljanja Saveza, a čine je predstavnici svih članica Saveza, po pravilu Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i njihov mandat traje četiri godine. Iznimno, Skupštinu mogu činiti i drugi predstavnici po ovlaštenju načelnika, odnosno gradonačelnika. Skupština ima predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine koji su u pravilu iz različitih konstitutivnih naroda. Predstavnici svih članova ravnopravno učestvuju u radu Skupštine i svaki član Saveza u donošenju odluka ima jedan glas.

Skupština se sastaje najmanje jednom godišnje i odlučuje o najvažnijim pitanjima za rad Saveza.

1.4.2. Predsjedništvo Skupštine Saveza

Predsjedništvo Skupštine Saveza (Predsjedništvo) je izvršni organ Skupštine, koji usklađuje rad svih organa i radnih tijela Saveza. Članovi Predsjedništva biraju se na Skupštini na period od četiri godine i čine ga općinski načelnici, odnosno gradonačelnici. Predsjedništvo se sastoji od 13 članova - predsjednik, zamjenik predsjednika i jedanaest članova koji se biraju na slijedeći način:

- općine/gradovi sa područja svog kantona između sebe biraju po jednog predstavnika,
- Grad Sarajevo ima jednog predstavnika.

Izabrani član Predsjedništva sa područja kantona dužan je da predstavi usaglašene stavove načelnika općina i gradova koje predstavlja. Predsjednik i zamjenik predsjednika se rotiraju svake dvije godine i ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda. Svaka sjednica se održava u drugom mjestu u jednoj od članica Predsjedništva 6 do 8 puta godišnje. Nadležnosti Predsjedništva regulisane su u članu 27. Statuta Saveza. Od svih organa Saveza, Predsjedništvo se sastaje najčešće i odlučuje o svim važnim pitanjima za rad Saveza, izjašnjava se o pristiglim inicijativama, daje saglasnost za određene aktivnosti, donosi odluke i zaključke, usvaja dokumente, inicira aktivnosti i općenito strateški usmjerava rad Saveza.

1.4.3. Nadzorni odbor

Nadzorni odbor ima predsjednika i dva člana. Predsjednika i članove Nadzornog odbora bira i razrješava Skupština iz reda predstavnika članova Saveza u Skupštini na period od četiri godine.

Nadzorni odbor obavezno jednom godišnje razmatra i vrši kontrolu materijalno-finansijskog poslovanja Saveza.

Direktor Saveza

Na čelu Stručne službe Saveza nalazi se direktor Saveza kojeg bira i razrješava Predsjedništvo Skupštine Saveza.

Direktor zastupa i predstavlja Savez i svoju dužnost obavlja profesionalno, a odgovoran je Predsjedništvu Saveza.

1.4.4. Oblici djelovanja saveza

A. Stalna radna tijela

Stalna radna tijela su komisije koje se obrazuju za razmatranje pitanja iz oblasti lokalne samouprave.

Komisije Skupštine su:

- Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave;
- Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja;
- Komisija za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije;

- Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša;
- Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije;
- Komisija za izbor i imenovanja.

Svaka komisija ima predsjednika, zamjenika predsjednika i osam članova. Mandat predsjednika i članova komisija traje četiri godine.

U radu komisija, na poziv predsjednika komisije, mogu sudjelovati i drugi predstavnici jedinica lokalne samouprave, organa i organizacija, naučni i stručni radnici.

Skupštinske komisije se sastaju povremeno.

Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave razmatra aktuelna pitanja koja se odnose na razvoj lokalnih demokratija u općini i gradu, unapređuje i razvija demokratske procese, te radi na jačanju i osposobljavanju lokalnih vlasti za odgovorno upravljanje i vođenje javnih poslova od interesa za lokalno stanovništvo, realizira utvrđene političke i demokratske zahtjeve Vijeća Evrope za decentralizaciju vlasti sve do lokalnog nivoa, razmatra i razvija upravnu strukturu lokalnih zajednica u okviru povjerenih izvornih nadležnosti, podstiče inicijative za konstituiranje izvornih prihoda za nadležnosti za koje nije osigurano finansiranje od federalnih i kantonalnih vlasti, unapređuje aktivnosti na uspostavljanju decentralizacije fiskalne politike, razvija institute pravne zaštite lokalnih vlasti i prava na poštivanje lokalne samouprave, prati realizaciju zaključaka i zahtjeva Kongresa CLRAE Vijeća Evrope.

Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja razmatra i priprema odgovarajuće inicijative za ustavnu i zakonodavnu dogradnju sistema lokalne samouprave, priprema prijedloge za ustavne amandmane kojim se utvrđuju kompetencije lokalnih vlasti, i za uspostavljanje gradova kao posebnih urbanih, upravnih i duhovnih centara, stara se za ostvarivanje prava na zaštitu sistema lokalnih vlasti i poštivanje lokalne samouprave, učestvuje u kreiranju fiskalne politike i reforme poreznog sistema, te za ostvarivanje položaja i učešća Saveza općina i gradova FBiH u kreiranju unutarnje politike i u pripremanju zakona koji se tiču lokalnih vlasti.

Komisija za međunarodne veze, suradnju i evropske integracije razmatra pitanja iz domena međunarodne suradnje općina i gradova – uspostavljanje i jačanje suradnje sa asocijacijama lokalnih vlasti susjednih zemalja, podstiče projekt suradnje i partnerstva između općina i gradova i Federaciji sa gradovima iz Evrope, ostvaruje suradnju sa ambasadama lokalnih demokratija uspostavljenih na području Bosne i Hercegovine, unapređuje i razvija suradnju sa organizacijama lokalnih zajednica, podstiče ekonomski i kulturni razvoj i interes Federacije BiH kroz sudjelovanje u programu i projektu regionalnog Saveza Mreže za jugoistočnu Evropu, te razvija suradnju sa asocijacijom lokalnih vlasti Republike Srpske u zajedničkom nastupu u okviru Koordinacionog tijela Saveza općina i gradova Bosne i Hercegovine.

Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša razmatra aktuelna pitanja iz nadležnosti lokalnih zajednica u domenu urbanizma, prostornog uređenja, komunalne infrastrukture i stambene politike, priprema i predlaže odgovarajuća rješenja za funkcioniranje komunalne infrastrukture, jačanje sposobnosti lokalnih vlasti za investicijsku rekonstrukciju i izgradnju komunalne infrastrukture, priprema odgovarajuća rješenja za zakonske projekte u oblasti prostornog uređenja i urbanističke politike u cilju jačanja sposobnosti općinskih vlasti da samostalno regulišu i upravljaju javnim poslovima koji su od interesa za lokalno stanovništvo, prati i

izučava oblast stambene problematike, te osigurava primjenu jedinstvene politike u procesu projekta privatizacije, a posebno u domenu legislative o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije prati i razvija neophodnu kulturu poduzetništva na lokalnom nivou, izgradnju kapaciteta u poslovnom upravljanju i ekonomskom razvoju, razmatra promjene režima oporezivanja i uvođenje stimulativnog poreznog sistema, podstiče zapošljavanje u okviru privatnog sektora, s ciljem unapređenja privatnog poduzetništva kao sposobnog i aktivnog učesnika u finansijskim i ekonomskim tokovima u zemlji, unapređuje razvoj i uvezivanje malih preduzeća, posebno radi na koncepciji novog poreznog sistema i zakonskih olakšica i drugih uvjeta (poslovni prostor, potrošačka politika, snabdijevanje i turizam), razvija aktivnosti u poboljšavanju i implementaciji politike jednakih mogućnosti za sve, prati i razmatra propise iz domena poduzetništva i ekonomije.

Komisija za izbor i imenovanje, na osnovu prikupljenih prijedloga od članica Saveza, utvrđuje prijedlog odluka o imenovanju odnosno razrješenju članova stalnih radnih tijela, Nadzornog odbora te povremenih radnih tijela.

B. Povremena radna tijela

Komisije mogu radi sagledavanja pojedinih pitanja iz svog djelokruga rada obrazovati povremena radna tijela (radne grupe) iz reda članova komisije ili stručnih lica.

U skladu sa Statutom Saveza, u proteklom periodu formirano je više radnih grupa za sljedeća pitanja:

- Izrada modela Statuta Općine
- Izrada modela Poslovnika općinskog vijeća
- Izrada Zakona o statusu zaposlenika u organima jedinica lokalne samouprave
- Izrada komentara na Zakon o principima lokalne samouprave
- Izrada Zakona o premjeru/izmjeri i katastru nekretnina
- Nacrt Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji BiH
- Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH
- Zakon o trezoru
- Zakon o koncesijama
- Izrada Zakona o šumama
- Izrada dokumenta kojim se uređuju među-administrativni odnosi u Federaciji BiH
-

1.4.5. Stručna služba Saveza

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz djelokruga rada Saveza formirana je Stručna služba Saveza kojom rukovodi direktor Saveza. Stručna služba na čelu s direktorom priprema sve materijale za sjednice Skupštine, Predsjedništva, Nadzornog odbora, komisija i radnih grupa. Predsjednici navedenih organa zakazuju sjednice tih tijela u pravilu na inicijativu direktora Saveza koji se ujedno i stara da se ta tijela sastaju redovno. Sva dokumenta koja razmatraju tijela Saveza na svojim sjednicama, samostalno ili iznimno u saradnji sa partnerima ili radnim grupama priprema Stručna služba, koja se ujedno brine i za realizaciju usvojenih zaključaka, preporuka, odluka itd.

Projekte koje implementira Savez, priprema i realizira Stručna služba uz predhodnu saglasnost Predsjedništva Skupštine Saveza.

2. PEST analiza

(sažet prikaz najvažnijih političkih, ekonomskih, socijalnih i tehnoloških okolnosti)

Politički i pravni aspekti

Karakteristika	Uticaj
Odsustvo političke volje za decentralizaciju jačanjem položaja JLS	Prilika: Moguć doprinos Saveza u promjeni zakonskog okvira u cilju poboljšanja statusa JLS
Donošenje/izmjena kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi/usaglašavanje sa Zakonom o principima lokalne samouprave	Prilika: Savez može da utiče na stvaranje zakonskog okvira za prenos nadležnosti i prihoda na JLS Prilika: Afirmisanje Saveza na pomoći JLS u prilagođavanju organizacije i rada u novom zakonskom okviru
Pristup EU	Prilika: Uspostava funkcije u Savezu za informisanje JLS o procesu pristupa BiH EU i podršku u pripremi i implementaciji mjera u procesu prilagođavanja zahtjevima EU i saradnju sa relevantnim institucijama
Razvoj mjesne samouprave i civilnog društva	Prilika: Razvoj usluga Saveza u razmjeni dobrih praksi u organizaciji i funkcionisanju mjesne samouprave i saradnje sa NVO, te afirmisanju učesničkog planiranja

Ekonomski aspekti

Karakteristika	Uticaj
Ekonomska kriza	Prijetnja: Smanjenje javnih prihoda i donatorskih fondova, i problemi u prikupljanju budžetski sredstava JLS, a time i problemi u finansiranju Saveza
Korištenje/kontrola resursa i imovine	Prilika: Veće učešće JLS u odlučivanju o korištenju i raspolaganju resursima i raspodjeli prihoda od koncesija kao i drugih prihoda. Prilika: Doprinos Saveza u osposobljavanju JLS za efikasno upravljenje resursima, uključujući i zajedničke projekte JLS/zajednička komunalna preduzeća i sl.
Fiskalna decentralizacija	Prilika: Moguć doprinos Saveza u poboljšanju zakonskog okvira za povoljniji raspored javnih prihoda za JLS. Prilika: Veći uticaj Saveza na planiranje enitetskog i kantonalnih budžeta i poboljšanje tretmana JLS u istim

Društveni (socijalni) aspekti

Karakteristika	Uticaj
Demografski i migracioni trendovi	Prijetnja: Pražnjenje ruralnih područja i povećan pritisak na urbana područja Prilika: Moguć doprinos Saveza u zagovaranju primjene Evropske povelje o uravnoteženom razvoju i ravnomjernijem razvoju svih područja
Odsustvo saradnje i koordinacije vlasti u društvenim djelatnostima	Prilika: Moguć doprinos Saveza racionalizaciji organizacije društvenih djelatnosti i jasnoj podjeli obaveza i sredstava
Pritisak socijalnih problema na JLS	Prijetnja/Prilika: Moguć doprinos Saveza u građenju razumjevanja i povjerenja između građana i vlasti

Tehnološki aspekti

Karakteristika	Uticaj
e-uprava	Prilika: Moguća uloga Saveza u pripremi i realizaciji (donatorskih) projekata uvođenja e-uprave i potpunijem korištenju kapaciteta, uz stvaranje uslova za e-uvezivanje JLS putem Saveza
e-komunikacija	Prilika: Savez može da ima ulogu u pripremi i realizaciji projekata za povećanje korištenja savremenih tehnologija u komunikaciji sa pojedincima, ciljnim grupama i relevantnim organizacijama, kako u fazi pripremanja odluka, tako i u fazi realizacije
e-Savez	Prilika: Primjena savremenih tehnologija u radu i komunikaciji, njihova promocija u JLS i usklađivanje u cilju e-povezivanja

3. SWOT analiza Saveza općina i gradova Federacije BiH

Snage / Prednosti

- ustavna i zakonska pozicija Saveza
- jedinstven interes, politika i stavovi članica Saveza
- prihvaćenost Saveza, kako od članica tako i od relevantnih organa i organizacija
- članstvo u međunarodnim i regionalnim asocijacijama
- značajna uloga Saveza u pokretanju inicijativa za izmjenu zakona i učešće u njihovoj izradi
- visok nivo stručnih i tehničkih kapaciteta Saveza

Slabosti

- kredibilitet Saveza kod ključnih domaćih i međunarodnih partnera nije na potrebnom nivou
- neizvjesnost u finansiranju
- neadekvatna struktura usluga koje Savez pruža članicama
- nedovoljan angažman članica Saveza u aktivnostima Saveza
- nezadovoljavajući nivo komunikacije/konsultovanje, razmjena mišljenja i sl., kako horizontalno, tako i vertikalno
- rukovođenje administracijom Saveza i administracijom velikog broja članica ne ispunjava zahtjeve sistema upravljanja kvalitetom
- uticaj politike na rad Saveza
- neobučenosť osoblja za lobiranje

Prilike / mogućnosti

- razvijanje stručne podrške JLS i proširenje vrste i obima usluga članicama i saradnja sa relevantnim organizacijama u tom cilju
- neophodno usklađivanje zakonskog okvira za lokalnu samoupravu kroz usaglašavanje kantonalnih zakona za Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH
- uspostavljanje funkcije za evropske integracije u Savezu za podršku JLS u procesu pristupa BiH EU
- podrška međunarodnih partnera i donatora

Prijetnje

- nezadovoljavajući nivo komunikacije/konsultovanje, razmjena mišljenja i sl., kako horizontalno, tako i vertikalno (sa višim nivoima vlasti)
- neimplementacija Zakona o principima lokalne samouprave, neusklađenost kantonalnih zakona sa Zakonom o principima lokalne samouprave
- prenošenje nadležnosti/obaveza na JLS bez prenosa sredstava za ostvarivanje tih nadležnosti
- neuvažavanje prijedloga i sugestija saveza od viših nivoa vlasti
- nedovoljan udio članarina u finansiranju Saveza što može dovesti do zavisnosti od donatorskih sredstava
- nezainteresiranost donatora za finansiranje projekata i rada Saveza
- neravnomjeran razvoj JLS
- besplatne usluge JLS od međunarodnih donatora
- nepovjerenje članica prema Savezu
- nedovoljan interes viših nivoa vlasti za probleme JLS

4. Vizija i strateški ciljevi razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH

Pri definisanju vizije i strateških ciljeva Saveza treba imati u vidu probleme koje nameće činjenica da Federacija BiH nema usvojenu strategiju razvoja lokalne samouprave, niti drugi dokument koji se bavi tim pitanjem. Zato u oblikovanju i definisanju vizije i strateških ciljeva treba poći od misije Saveza utvrđene Statutom Saveza i drugim dokumentima, rješenja sadržanih u Evropskoj povelji o lokalnoj samoupravi, Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH i drugim zakonima i propisima kojim je u Federaciji BiH uređen okvir za organizovanje i rad JLS.

Skica vizije Saveza

Kraća verzija:

Snažan i uticajan Savez, prihvaćen kao odgovoran partner, sa efektivnom i efikasnom administracijom.

Snažan i uticajan Savez	Koji uživa povjerenje svojih članica
	Koji ima bitan uticaj na definisanje i sprovođenje javnih politika, zakona i propisa u oblasti lokalne samouprave u interesu svojih članica
	Koji je prihvaćen kao odgovoran i uticajan partner na svim nivoima vlasti i kod međunarodnih organizacija
	Koji je centar razmjene ideja, dobrih praksi i informacija
	Sa efektivnom i efikasnom administracijom

Slogan:

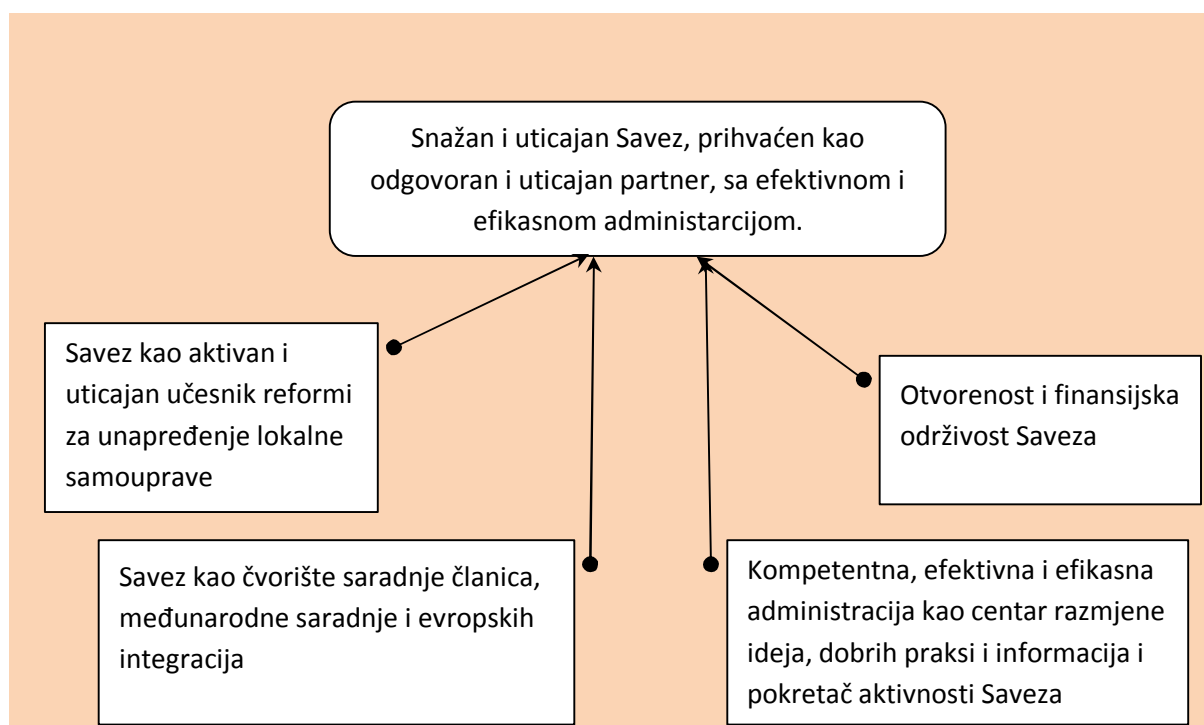
Savez / Zajedno za uređenu i razvijenu lokalnu samoupravu.

5. Strateški ciljevi

U skladu sa vizijom, planira se ostvarenje sljedećih strateških ciljeva do kraja 2015. godine:

- ⇒ Savez kao aktivan i uticajan učesnik reformi za unapređenje lokalne samouprave
- ⇒ Savez kao čvorište saradnje članica, međunarodne saradnje i evropskih integracija
- ⇒ Kompetentna, efektivna i efikasna administracija kao centar razmjene ideja, dobrih praksi i informacija i pokretač aktivnosti Saveza
- ⇒ Otvorenost i finansijska održivost Saveza

Odnos vizije i strateških ciljeva



Svaki od definisanih strateških ciljeva je u skladu sa vizijom i ostvarenje svakog od njih će približiti Savez ostvarenju vizije.

Takođe, postoje i međusobne veze i uticaj strateških ciljeva. Treći i četvrti strateški cilj su usko povezani, a zajedno stvaraju osnovu za ostvarenje prvog i drugog cilja, dok ostvarenje prvog i drugog cilja predstavlja osnovu za dugoročno rješavanje izazova koji se reflektuju u trećem i četvrtom cilju.

5.1. Prvi strateški cilj: Savez kao aktivan i uticajan učesnik reformi za unapređenje lokalne samouprave

U skladu sa svojom pozicijom, Savez ima značajnu ulogu i odgovornost u provođenju reformskih procesa koji utiču na funkcionisanje i razvoj lokalnih zajednica. Jedinice lokalne samouprave (JLS) su aktivan učesnik reformskih procesa, a uloga Saveza je upravo u zastupanju njihovih interesa u odnosu prema drugim relevantnim akterima, kao što su viši nivoi vlasti i međunarodne institucije i organizacije.

Svojim djelovanjem Savez može da pruži značajan doprinos jačanju pozicije JLS u procesu decentralizacije i izmjena zakonskog okvira u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, kako bi u najvećoj mogućoj mjeri bila usklađena dinamika prenosa obaveza i odgovornosti sa prenosom nadležnosti za upravljanje resursima, posebno finansijskim, na JLS. Savez može da artikuliše i zagovara interese većeg broja JLS, čime interesi JLS formulisani kao zajedničke inicijative imaju znatno veću šansu da budu ostvareni, nego pojedinačne inicijative JLS. Na taj način JLS ne bi bile u poziciji da preuzmu obaveze koje ne mogu da ispune zbog nedostatka nadležnosti i resursa, a saradnja sa višim nivoima vlasti bi bila efikasnija. Savez takođe treba da zastupa interese JLS u procesima planiranja entitetskog i kantonalnih budžeta.

Novе nadležnosti i obaveze stvaraju potrebu za izgradnjom kapaciteta i uvođenjem određenih promjena u radu JLS, gdje Savez takođe može da ima važnu ulogu u obezbjeđivanju potrebne tehničke podrške koja bi omogućila JLS da se uspješno suoče sa novim izazovima.

Savez može da inicira i koordinira saradnju relevantnih aktera promovišući primjere dobre prakse i obezbjeđujući, u saradnji sa relevantnim organizacijama iz BiH i okruženja, tehničku podršku za JLS u oblastima mjesne samouprave i saradnje sa NVO, učesničkog planiranja, partnerstva privatnog i javnog sektora i drugim relevantnim oblastima.

Savez može da poveća stepen usklađenosti planskih dokumenata JLS i viših nivoa vlasti, čime doprinosi boljem korištenju resursa i ravnomjernijem razvoju svih područja FBiH.

5.1.1. Operacionalizacija prvog strateškog cilja

Prvi strateški cilj biće ostvaren ukoliko se blagovremeno ostvare sljedeći operativni ciljevi:

- Uspostavljen mehanizam za artikulisanje i zagovaranje interesa JLS prema višim nivoima vlasti
- Osigurana funkcionalna saradnja između lokalnih, kantonalnih i federalnih vlasti
- Uspješno izvršen prenos nadležnosti i resursa na JLS u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave
- Izvorni prihodi JLS značajno povećani

5.1.2. Ključne aktivnosti za realizaciju prvog strateškog cilja

Operativni cilj	Grupe aktivnosti:	Ključni partneri:	Vrijeme realizacije:
Uspostavljen mehanizam za artikulisanje i zagovaranje interesa JLS prema višim nivoima vlasti	<ul style="list-style-type: none"> Razraditi proceduru za artikulisanje interesa JLS 	Projekat CDMA	2011
	<ul style="list-style-type: none"> Razraditi proceduru zagovaranja (lobiranja) 	Projekat CDMA	2011
	<ul style="list-style-type: none"> Organizovane edukacije za JLS za uspješno korištenje novih mehanizama (lobiranja) 	Projekat CDMA	2011
	<ul style="list-style-type: none"> Uspostavljen sistem informisanja i komunikacije sa relevantnim akterima 	Projekat CDMA	2011
Osigurana funkcionalna saradnja između lokalnih, kantonalnih i federalnih vlasti	<ul style="list-style-type: none"> Sporazum-kodeks-memorandum o saradnji između Saveza i Federacije BiH 	Vlada, relevantna ministarstva na federalnom nivou, GAP	2012-2013
	<ul style="list-style-type: none"> Poboljšanje (preciziranje kriterijuma) saradnje sa svim nivoima vlasti 	Relevantna ministarstva na federalnom i kantonalnom nivou, GAP	2012-2014
Uspješno izvršen prenos nadležnosti i resursa na JLS u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave	<ul style="list-style-type: none"> Analiza zakonskih rješenja u odnosu na praksu u pogledu prenosa nadležnosti i resursa na JLS 	Relevantna ministarstva na federalnom i kantonalnom nivou, CDMA projekat	Stalna aktivnost
	<ul style="list-style-type: none"> Uspostavljen zakonski okvir i mehanizmi za prenos nadležnosti i resursa na JLS 	Parlamenti i relevantna ministarstva na federalnom i kantonalnom nivou, CDMA projekat	2011-2014
	<ul style="list-style-type: none"> Implementacija zakonskog okvira 	Relevantna ministarstva na federalnom i kantonalnom nivou, CDMA projekat	2011-2015
Izvorni prihodi JLS značajno povećani	<ul style="list-style-type: none"> Analiza pripadnosti javnih prihoda 	CDMA projekat, GAP, Federalno ministarstvo finansija, relevantna kantonalna ministarstva	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> Priprema modela za izmjenu zakonskog okvira koji reguliše finansiranje JLS 	CDMA projekat, GAP, Federalno ministarstvo finansija, relevantna kantonalna ministarstva	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> Implementacija novog zakonskog okvira 	Parlamenti i relevantna ministarstva na	2012-2014

		federalnom i kantonalnom nivou, CDMA projekat	
--	--	---	--

5.1.3. Indikatori uspjeha za prvi strateški cilj

- ✓ Izgrađeni kapaciteti Saveza, pripremljena procedura za artikulisanje interesa JLS i prihvaćena podjela zadataka u zagovaranju (lobiranju), informisanju i komunikaciji do kraja 2011. godine
- ✓ Pisanim sporazumom definisani i prihvaćeni principi saradnje sa federalnim i kantonalnim nivoom vlasti do kraja 2013. godine
- ✓ Do kraja 2014. godine JLS raspolažu resursima potrebnim za izvršenje (novih) obaveza definisanih relevantnim zakonskim rješenjima
- ✓ Rast učešća JLS u raspodjeli javnih prihoda u skladu sa novim zakonskim rješenjima do kraja 2014. godine

5.2. Drugi strateški cilj: Savez kao čvorište saradnje članica, međunarodne saradnje i evropskih integracija

Prirodna uloga Saveza je da djeluje kao čvorište saradnje među članicama, kao i između članica i aktera iz okruženja, što mu daje značajnu ulogu u procesu evropskih integracija.

Saradnja među članicama olakšava razmjenu dobrih praksi u rješavanju konkretnih problema sa kojima se suočavaju JLS. Rješenje koje je jedna JLS uspješno primijenila se može, uz potrebna prilagođavanja, primijeniti i u drugim JLS. Osim toga, određene inicijative zbog svoje finansijske zahtjevnosti i tehničke složenosti, zahtjevaju koordiniranu akciju većeg broja JLS, jer niti jedna od JLS ne može sama, izolovano da riješi problem.

Saradnja sa akterima iz okruženja takođe omogućava pripremu i implementaciju zajedničkih projekata i razmjenu dobrih praksi, ali sada u međunarodnom okruženju. Savez može da pruži svojim članicama potrebnu informacionu i tehničku podršku u procesu BiH pristupa EU, u smislu podrške u pripremi i implementaciji mjera u procesu prilagođavanja zahtjevima EU, korištenju EU fondova, to jest pripremi i implementaciji projekata finansiranih iz EU fondova, te u uspostavljanju saradnje sa relevantnim institucijama iz okruženja.

Imajući u vidu značajno prisustvo međunarodnih institucija i organizacija u BiH, Savez takođe može da doprinese boljoj saradnji JLS sa ovim akterima, zastupajući interese JLS u saradnji sa međunarodnim organizacijama i pružanjem savjetodavne podrške JLS. Na taj način Savez može da pomogne JLS da obezbijede potrebnu tehničku podršku i finansijska sredstva, posebno u uvođenju novih pristupa, implementaciji novih rješenja i povećanju stepena korištenja novih tehnologija u radu i komunikaciji JLS.

5.2.1. Operacionalizacija drugog strateškog cilja

Drugi strateški cilj biće ostvaren ukoliko se blagovremeno ostvare sljedeći operativni ciljevi:

- Uspostavljene procedure/mehanizmi za ostvarivanje saradnje JLS
- Uspostavljene funkcije informacione i tehničke podrške članicama u ostvarivanju međunarodne saradnje i u procesu BiH pristupa EU

- Uspostavljena partnerstva i osiguran značajan uticaj Saveza na kreiranje i sprovođenje projekata za EU integracije

5.2.2. Ključne aktivnosti za realizaciju drugog strateškog cilja

Operativni cilj	Grupe aktivnosti:	Ključni partneri:	Vrijeme realizacije:
Uspostavljene procedure/mehanizmi za ostvarivanje saradnje JLS	<ul style="list-style-type: none"> • Uvođenje institucionalnog mehanizma – funkcije u SOG FBiH i JLS za razvoj saradnje između članica / JLS i saradnje JLS sa SOG FBiH 	CDMA projekat, UNDP	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> • Razrađene procedure uspostavljanja saradnje 	CDMA projekat, UNDP	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada baze podataka u cilju uspostavljanja saradnje između JLS 	CDMA projekat, GAP, UNDP, OSCE, relevantna ministarstva	2011-2012
Uspostavljene funkcije informacione i tehničke podrške članicama u ostvarivanju međunarodne saradnje i u procesu BiH pristupa EU	<ul style="list-style-type: none"> • Identifikacija potreba za podrškom 	CDMA projekat	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja kapaciteta za pružanje podrške u skladu sa identifikovanim potrebama 	donatorski projekti	2012-2013
	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostavljanje funkcije u SOG FBiH 	CDMA projekat	2012-2013
Uspostavljena partnerstva i osiguran značajan uticaj Saveza na kreiranje i sprovođenje projekata za EU integracije	<ul style="list-style-type: none"> • Priprema baze podataka kao osnove za uspostavljanje saradnje u koordinaciji sa relevantnim akterima (DEI – ZTS za prekograničnu saradnju i sl.) 	CDMA projekat, DEI, relevantna ministarstva i organizacije	2012-2013
	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostavljanje kontakata i saradnje sa akterima iz BiH i okruženja u pripremi i implementaciji projekata finansiranih iz EU 	CDMA projekat, DEI, relevantna ministarstva i organizacije	2012-2015

5.2.3. Indikatori uspjeha za drugi strateški cilj

- ✓ Razrađene procedure, definisana i raspoređena zaduženja i izgrađeni kapaciteti za saradnju između članica JLS do kraja 2012. godine
- ✓ Najmanje 4 projekata međuopćinske saradnje u kojima je učestvovalo najmanje 10 članica Saveza pripremljeno i najmanje 2 realizovano do kraja 2014. godine
- ✓ Uspostavljena funkcija u SOG FBiH sa potrebnim kapacitetima za informacionu i tehničku podršku članicama u ostvarivanju međunarodne saradnje i u procesu BiH pristupa EU u skladu sa identifikovanim potrebama do kraja 2013. godine

- ✓ Najmanje 3 projekata međunarodne saradnje u kojima je učestvovalo najmanje 10 članica Saveza pripremljeno i najmanje 2 realizovano do kraja 2014. godine
- ✓ Članice Saveza uključene u najmanje 4 projekata / procesa u vezi sa EU integracijama do kraja 2013. godine
- ✓ Najmanje 4 projekata finansiranih iz EU fondova pripremljeno i najmanje 2 implementirano na području JLS članica Saveza do kraja 2014. godine
- ✓ Urađena funkcionalna baza podataka članica JLS do kraja 2013. godine

5.3. Treći strateški cilj: Kompetentna, efektivna i efikasna administracija kao centar razmjene ideja, dobrih praksi i informacija i pokretač aktivnosti Saveza

Kompetentna, efektivna i efikasna administracija Saveza je preduslov za ostvarenje ostalih strateških ciljeva. Savez treba da se pozicionira kao partner koji u saradnji sa relevantnim akterima može da obezbijedi konkretna rješenja za konkretne probleme sa kojima se suočavaju JLS. Činjenica da su izazovi sa kojima se JLS suočavaju različiti i kompleksni, kao i da reformski procesi i pridruživanje EU donose nove izazove, nameće Savezu obavezu da stalno radi na jačanju vlastitih struktura i izgradnji kapaciteta, kao i na uspostavljanju partnerstva sa relevantnim akterima, kako bi bio u mogućnosti da pruži adekvatnu podršku svojim članicama. Pri tome treba imati u vidu da nije potrebno da Savez u svojoj strukturi ima na raspolaganju kapacitete za sve usluge koje JLS traže, jer to stvara ogromne zahtjeve u pogledu finansiranja funkcionisanja Saveza, nego da ima informacije i po mogućnosti uspostavljene kontakte i partnerstvo sa akterima koji te usluge mogu da pruže. Na taj način, Savez će svojim članicama pomoći u rješavanju problema, povezujući relevantne partnere, donatore, institucije viših nivoa vlasti, međunarodne organizacije i institucije i kompetentne pružaoce usluga sa JLS kojima te usluge trebaju, uz racionalno angažovanje vlastitih resursa.

5.3.1. Operacionalizacija trećeg strateškog cilja

Treći strateški cilj biće ostvaren ukoliko se blagovremeno ostvare sljedeći operativni ciljevi:

- Uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom u stručnoj službi Saveza
- Osiguran stalan rast obima i kvaliteta usluga Saveza (internih i eksternih)
- Formirana mreža saradnika i konsultanata
- Formirana mreža za razmjenu znanja i iskustava i saradnju praktičara iz JLS u relevantnim oblastima

5.3.2. Ključne aktivnosti za realizaciju trećeg strateškog cilja

Operativni cilj	Grupe aktivnosti:	Ključni partneri:	Vrijeme realizacije:
Uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom u stručnoj službi Saveza	• Izbor konsultanta	CDMA projekat	2013
	• Ispunjavanje uslova	Specijalizovana konsultantska kuća, međunarodni donatori	2014
	• Certifikacija	Certifikacijska kuća, međunarodni donatori	2015
Osiguran stalan rast obima i kvaliteta usluga Saveza (internih i eksternih)	• Proširenje spektra usluga SOG FBiH	CDMA projekat	2011-2013
	• Izgradnja kapaciteta	CDMA projekat	2011-2013
	• Uspostavljanje mehanizama zajedničkog korištenja resursa JLS	CDMA projekat, SIDA, UNDP, OSCE	2011-2013
Formirana mreža saradnika i konsultanata	• Izrada baze podataka (ponuda i tražnja)	CDMA projekat, UNDP, GAP	2011-2013
	• Uspostavljanje mehanizma obezbjeđivanja informacija za JLS o pružaocima usluga i ocjenjivanja kvaliteta pruženih usluga	CDMA projekat, UNDP	2011-2013
Formirana mreža za razmjenu znanja i iskustava i saradnju praktičara iz JLS u relevantnim oblastima	• Definisane procedure rada mreže • Promocija i usvajanje modela u svim JLS	GAP, UNDP, OSCE	2011-2013

5.3.3. Indikatori uspjeha za treći strateški cilj

- ✓ Stručna služba Saveza dobila certifikat o standardima kvaliteta do kraja 2015. godine
- ✓ Povećan broj usluga Saveza za najmanje 10% do kraja 2013. godine
- ✓ Povećan broj korisnika usluga Saveza za najmanje 10% do kraja 2013. godine
- ✓ Uspostavljen sistem za razmjenu znanja i iskustava i saradnju praktičara iz JLS i podršku članicama u angažovanju pružalaca usluga do kraja 2013. godine

5.4. Četvrti strateški cilj: Otvorenost i finansijska održivost Saveza

Ekonomska kriza čije su posljedice prisutne, a očekuje se njihov uticaj i u periodu realizacije strategije, može imati vrlo negativan uticaj na finansijsku održivost Saveza. Poteškoće u realizaciji budžeta JLS mogu uzrokovati probleme u naplativosti članarina. Nemogućnost finansiranja aktivnosti Saveza, uzrokovana nestabilnim i nedovoljnim izvorima finansijskih sredstava, može dovesti u pitanje ostvarenje svakog od strateških ciljeva, kao i do slabljenja kapaciteta Saveza. Slabi kapaciteti bi onemogućili

pružanje podrške koje članice očekuju, što bi narušilo imidž Saveza i eventualno uzrokovalo teškoće u saradnji sa članicama, čime bi Savez postao manje atraktivan partner za međunarodne organizacije i više niveoe vlasti. Bitno je obezbijediti redovno i potpuno izmirenje članskih doprinosa kako bi se mogle finansirati redovne aktivnosti Saveza. Smanjenje raspoloživih donatorskih sredstava bi dovelo u pitanje provođenje dodatnih aktivnosti Saveza. To zahtjeva uspostavljanje novih mehanizama i instrumenata redovne naplate članarina, zasnovano na dogovoru svih članica Saveza. Otvorenost u smislu nadzora izvana i puna finansijska transparentnost Saveza bi povećali kredibilitet i imali pozitivan uticaj na naplatu članarina. Na taj način bi poboljšanje transparentnosti u poslovanju Saveza doprinijelo postizanju finansijske održivosti.

Ovaj strateški cilj se može posmatrati i kao rezultat ostvarenja ostalih strateških ciljeva, ali i kao preduslov za njihovo ostvarenje. S jedne strane, Savez koji ima kapacitete da pruži potrebnu podršku svojim članicama je koristan partner za JLS i one imaju valjan razlog za redovno plaćanje članarine. S druge strane, Savez koji ima probleme u finansiranju svojih aktivnosti ne može da ispuni zahtjeve svojih članica. Zbog toga treba posvetiti potrebnu pažnju usklađivanju, vremenskom i sadržajnom, aktivnosti koje će biti preduzete za ostvarivanje strateških ciljeva.

5.4.1. Operacionalizacija četvrtog strateškog cilja

Četvrti strateški cilj biće ostvaren ukoliko se blagovremeno ostvare sljedeći operativni ciljevi:

- Implementiran novi model finansiranja Saveza
- Izgrađeni mehanizmi redovnih kontrola finansijskog poslovanja i izvještavanja

5.4.2. Ključne aktivnosti za realizaciju četvrtog strateškog cilja

Operativni cilj	Grupe aktivnosti:	Ključni partneri:	Vrijeme realizacije:
Implementiran novi model finansiranja Saveza	<ul style="list-style-type: none"> • Usvojen novi model finansiranja Saveza 	CDMA projekat	2011-2012
	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostavljeno finansijsko planiranje u skladu sa novim modelom finansiranja 	CDMA projekat	2012
	<ul style="list-style-type: none"> • Implementiran novi model i sistem planiranja 	CDMA projekat	2012-2013
Izgrađeni mehanizmi redovnih kontrola finansijskog poslovanja i izvještavanja	<ul style="list-style-type: none"> • Redovna izrada finansijskih izvještaja 	CDMA projekat	2011
	<ul style="list-style-type: none"> • Redovno izvještavanje članica i organa Saveza i usvajanje izvještaja 	CDMA projekat	2012

5.4.3. Indikatori uspjeha za četvrti strateški cilj

- ✓ Usvojen i implementiran novi model finansiranja Saveza do kraja 2012. godine
- ✓ Rast prihoda Saveza od članarina i usluga
- ✓ Uspostavljen sistem redovnog izvještavanja članica i organa Saveza o finansijskom poslovanju do kraja 2012. godine
- ✓ Finansijska samoodrživost Saveza osigurana do 2015. godine

6. Plan monitoringa i evaluacije implementacije Strategije razvoja SOG FBiH

Monitoring i evaluacija provođenja Strategije razvoja Saveza vršiće se na osnovu aktivnosti i indikatora definisanih za svaki strateški cilj.

Monitoring je usmjeren na praćenje izvođenja definisanih aktivnosti i realizacije operativnih ciljeva. Monitoring – Stručna služba Saveza će na osnovu izvještaja implementatora pojedinih aktivnosti, kao i prikupljenih informacija od relevantnih aktera o izvedenim aktivnostima, najmanje jednom godišnje, informisati Predsjedništvo o stepenu realizacije aktivnosti iz Strategije razvoja Saveza općina i gradova FBiH. Na osnovu poređenja informacija o implementaciji sa elementima definisanim u Strategiji, pratiće se provođenje aktivnosti i stepen ostvarenja definisanih operativnih ciljeva, a po potrebi će se preduzimati korektivne akcije, uzimajući u obzir dešavanja i promjene u okruženju.

Evaluacija je usmjerena na mjerenje stepena ostvarenja indikatora definisanih za strateške ciljeve, čime se stvara osnova za ocjenu stepena ostvarenja samih strateških ciljeva. Evaluaciju će vršiti Predsjedništvo Skupštine Saveza po isteku strateškog perioda. Evaluacija treba da ocijeni relevantnosti, efikasnosti, efektivnosti, uticaj i održivost ostvarenih rezultata. Može da uključi intervju sa ključnim akterima i prikupljanje sekundarnih podataka (npr. relevantnih izvještaja institucija i organizacija) potrebnih za ocjenu stepena ostvarenja definisanih ciljeva. Ona obuhvata i *naučene lekcije* koje su važne za buduće inicijative Saveza (npr. dobri modeli saradnje ključnih aktera i slično).

7. Finansiranje implementacije Strategije razvoja SOG FBiH

Aktivnosti u okviru prvog strateškog cilja	
Aktivnost	Izvor finansiranja
<ul style="list-style-type: none"> Razraditi proceduru za artikulisanje interesa JLS Razraditi proceduru zagovaranja (lobiranja) Organizovane edukacije za JLS za uspješno korištenje novih mehanizama (lobiranja) Uspostavljen sistem informisanja i komunikacije sa relevantnim akterima 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Sporazum-kodeks-memorandum o saradnji između Saveza i Federacije BiH Poboljšanje (preciziranje kriterijuma) saradnje sa višim nivoima vlasti 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Analiza zakonskih rješenja u odnosu na praksu u pogledu prenosa nadležnosti i resursa na JLS 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Uspostavljen zakonski okvir za prenos nadležnosti i resursa na JLS 	Parlamenti i relevantna ministarstva na federalnom i kantonalnom nivou
<ul style="list-style-type: none"> Implementacija zakonskog okvira 	Nadležne institucije, u skladu sa zakonskim rješenjima
<ul style="list-style-type: none"> Analiza pripadnosti prihoda Priprema modela za izmjenu zakonskog okvira koji reguliše finansiranje JLS 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Implementacija novog zakonskog okvira 	Nadležne institucije, u skladu sa zakonskim rješenjima

Aktivnosti u okviru drugog strateškog cilja	
Aktivnost	Izvor finansiranja
<ul style="list-style-type: none"> Uvođenje institucionalnog mehanizma - funkcije saradnje sa drugim JLS 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Razrađene procedure uspostavljanja saradnje 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Izrada baze podataka u cilju uspostavljanja saradnje između JLS sa sličnim problemima / interesima i uspostavljanje mreža za saradnju 	UNDP MTS projekat, OSCE Intermunicipal learning, relevantna ministarstva, SOG FBiH
<ul style="list-style-type: none"> Uvođenje institucionalnog mehanizma – funkcije u SOG FBiH za razvoj saradnje između članica / JLS 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> Identifikacija potreba za podrškom Izgradnja kapaciteta za pružanje podrške u skladu sa identifikovanim potrebama Uspostavljanje funkcije u SOG FBiH 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija

<ul style="list-style-type: none"> • Priprema baze podataka kao osnove za uspostavljanje saradnje u koordinaciji sa relevantnim akterima (DEI – ZTS za prekograničnu saradnju i sl.) • Uspostavljanje kontakata i saradnje sa akterima iz BiH i okruženja u pripremi i implementaciji projekata finansiranih iz EU 	DEI, relevantna ministarstva i organizacije, SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
--	---

Aktivnosti u okviru trećeg strateškog cilja	
Aktivnost	Izvor finansiranja
<ul style="list-style-type: none"> • Sistem upravljanja kvalitetom u Stručnoj službi Saveza <ul style="list-style-type: none"> ○ Izbor konsultanta ○ Ispunjavanje uslova ○ Certifikacija 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> • Proširenje spektra usluga SOG FBiH • Izgradnja kapaciteta • Uspostavljanje mehanizama zajedničkog korištenja resursa JLS 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> • Izrada baze podataka (ponuda i tražnja) • Uspostavljanje mehanizma obezbjeđivanja informacija za JLS o pružaocima usluga i ocjenjivanja kvaliteta pruženih usluga 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija, UNDP MTS

Aktivnosti u okviru četvrtog strateškog cilja	
Aktivnost	Izvor finansiranja
<ul style="list-style-type: none"> • Usvojen novi model finansiranja Saveza • Uspostavljeno finansijsko planiranje u skladu sa novim modelom finansiranja • Implementiran novi model i sistem planiranja 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija
<ul style="list-style-type: none"> • Redovna izrada finansijskih izvještaja • Redovno izvještavanje članica i organa Saveza i usvajanje izvještaja 	SOG FBiH uz podršku međunarodnih donatora i organizacija