

Vitez, 27.03.2008. godine
Broj:117 /08

ZAKLJUČCI
SA SJEDNICE PREDSJEDNIŠTVA
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA F BiH

1. **G-din Ljubo Bešlić**, gradonačelnik, Grad Mostar,
2. **G-din Hasan Ajkunić**, načelnik, Općina Bugojno,
3. **G-din Vlado Alilović**, načelnik, Općina Vitez,
4. **G-din Jasmin Emrić**, načelnik, Općina Bužim,
5. **G-din Ante Bošnjak**, načelnik, Općina Posušje
6. **G-din Amer Čenanović**, načelnik, Općina Ilidža,
7. **G-din Emir Bubalo**, načelnik, Općina Konjic,
8. **Gđa Dragana Solaković**, stručni savjetnik za lokalnu samoupravu, Grad Sarajevo (po ovlaštenju)
9. **G-din Hajrudin Katardžić**, sekretar organa državne službe (po ovlaštenju)
10. **G-din Sanid Zirak**, pomoćnik načelnika, Općina Goražde (po ovlaštenju)

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Ferhat Mustafić**, načelnik, Općina Gradačac, **g-din Predrag Šupljeglav**, pomoćnik Gradonačelnika Mostara, **gđa Jasmina Zubić**, vijećnik, Općina Visoko, **gđa Vesna Travljanin**, Sekretar Saveza, **gđa Zlata Turkić**, saradnik za rad sa komisijama, **gđa Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja, **g-din Edin Demirović**, saradnik za lokalnu samoupravu, **g-din Amir Kupusija**, saradnik za odnose sa javnošću i **gđica Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

G-din Ljubo Bešlić otvara Sedmu sjednicu Predsjedništva Saveza općina i gradova F BiH i konstatuje kvorum. **Jednoglasno se usvaja** Dnevni red sa slijedećim izmjenama:

- Tačka 2. Inicijative općine Visoko:
 - a.) Zahtjev za implementaciju Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, i
 - b.) Izmjena Zakona o zdravstvenom osiguranju i izmjena Uputstava o načinu obračunavanja uplate doprinosa.
 - Tačka 9. Inicijativa Grada Mostara
 - a.) Podnošenje tužbe Ustavnom sudu oko Zakona i Odluke o primjeni zakona o pripadnosti javnih prihoda.
 - b.) Zahtjev za izmjenu Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidro-akumulacijskih objekata.
1. Zapisnik i zaključci sa Šeste sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH **su jednoglasno usvojeni.**

2. Inicijative općine Visoko:

Izjavitelj: gđa Jasmina Zubić – vijećnik, Općina Visoko

a.) Zahtjev za implementaciju Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

Gđa Zubić pozdravlja prisutne te ukratko obrazlaže zaključak općinskog vijeća Visoko. Naime, potrebu da se putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine Vladi FBiH, Parlamentu FBiH i Federalnom ministarstvu finansija uputi zahtjev za implementaciju Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH. Zakonom je propisano da su Federacija i kantoni dužni uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom, te izvršiti prenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave u roku od 6 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu. S ciljem jačanja jedinica lokalne samouprave kao jednog od uslova demokratizacije društva, a u interesu stanovništva neophodno je pristupiti implementaciji ovog Zakona.

G-din Bešlić zahvaljuje gđi Zubić te konstatuje da će ovaj inicijativa sigurno imati podršku svih članova Predsjedništva. G-din Bešlić predlaže da Savez općina i gradova FBiH napiše pismo zabrinutosti te isto uputi potrebnim institucijama vlasti kao i međunarodnim organizacijama u kojem će se zahtjevati da Federalne i kantonalne vlasti u roku od tri mjeseca usklade Zakone i podzakonske akte. U suprotnom Savez će tražiti izvršavanje pred Ustavnim sudom.

Prijedlog g-dina Bešlića i inicijativa su jednoglasno usvojene.

b.) Izmjena Zakona o zdravstvenom osiguranju i izmjena Uputstava o načinu obračunavanja uplate doprinosa.

Gđa Zubić izlaže inicijativu općinskog vijeća Visoko da se nadležnost zdravstvenog osiguranja prebaci sa kantonalnog na federalni nivo.

G-din Bešlić obrazlaže da je takva inicijativa neodrživa iz razloga što je propisana nadležnost kantonima kroz ustave kantona, te da se to ne može promijeniti. Savez nema nadležnosti da pokreće jednu takvu inicijativu.

Inicijativa je jednoglasno odbijena.

3. Izvještaj sa održanih sjednica skupštinskih komisija:

a) Komisija za međunarodne veze i saradnju

Izjavitelj: g-đica Šejla Hasić – viši saradnik za projekte

Gđica Hasić izvještava prisutne o održanoj sjednici Komisije za međunarodne veze na kojoj se raspravljalo o održanoj Skupštini NALASa, na kojoj su se birali Predsjednik i zamjenici Predsjednika NALASa. Na Skupštini je prisustvovala gđa Vesna Travljanin, a g-din Ajkunić i g-din Topić nisu bili u mogućnosti prisustva. Za Predsjednika NALASa je po drugi put izabran gospodin Tarzan Milošević iz Crne Gore.

Također, tačka dnevnog reda Sjednice se odnosila i na novi projekat KSa, a koji se odnosi na seminare za načelnike i predsjedavajuće općinskih vijeća koji je još uvijek u pripremi, te se očekuje skori početak. Članice će biti blagovremeno obavještene.

G-din Bešlić konstatuje da se Savez mora aktivnije uključiti u rad NALASa kao i druge međunarodne integracije, ako što je CLRAE i CEMR. G-din Milošević je izabran po drugi put.

Pojavljivanje u svojstvu članice NALASa je važno i bitno je da se oba Saveza u BiH na nivou koordinacije udruže te da sljedeći put predlože predstavnika BiH za Predsjednika NALASa.

- b) Komisija za prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša

Izvjestilac: g-din Mensur Jašarspahić-Suri – predsjednik Komisije

Zbog nemogućnosti prisustva g-dina Jašarspahić-Surija, gđa Zlata Turkić izvještava prisutne o održanoj sjednici Komisije na kojoj se raspravljalo o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u F BiH i Prednactima Zakona o turističkoj djelatnosti i Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Komisija podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u F BiH s tim da se stavlja primjedba na član 8. stav 2. koji bi se trebao izmjeniti kako je predloženo i dostavljeno svim članovima Predsjedništva u Izvodu iz zapisnika sa šeste sjednice Komisije.

Komisija podržava Prednact Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti s tim da se usvaja primjedba općine Čapljina u članu 52. kako je i predloženo u Izvodu iz zapisnika.

Komisija podržava Prednact Zakona o turističkoj djelatnosti.

Jednoglasno se usvajaju svi prijedlozi i Izvod iz zapisnika sa Šeste sjednice Komisije.

- c) Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja

Izvjestilac: g-din Predrag Šupljeglav – član Komisije

G-din Šupljeglav pozdravlja prisutne. Konstatuje da je zapisnik sa sjednice Komisije prosljeđen svim članovima Predsjedništva. Naglašava da je Komisija dobila program rada Parlamenta Federacije te da se Komisija fokusirala na te zakone. Stav Komisije je da je potrebno identificirati sve zakone od značaja za lokalnu samoupravu te da im treba pristupiti sistematski a ne selektivno i pojedinačno tj. da se kreiraju grupe zakona na kojima će raditi radne grupe kako bi se pravile izmjene i dopune zakona. Članovi Komisije smatraju da Predsjedništvo treba poslati takvu inicijativu prema Federalnom ministarstvu pravde. Znači za svaki zakon koji je od interesa za jedinice za lokalne samouprave Savez bi trebao da napravi prijedlog i da ga prosljedi Federalnom ministarstvu pravde kao predlagaču. Komisija smatra da je to bolji put od direktnog lobiranja u Parlamentu.

G-din Bešlić predlaže da se plate ekspertne grupe koje bi kreirale izmjene i dopune zakona i nove zakone te da se predlažu Parlamentu preko Federalnog ministarstva Pravde. G-din Bešlić predlaže da zaključak ide u tom pravcu.

G-din Šupljeglav konstatuje da je zaključak Komisije da se svi zakoni skupe i grupiraju te da Predsjedništvo odobri članove radnih grupa koje će raditi na određenim zakonima. Potrebne su tri do četiri radne grupe sa tri do četiri eksperta u svakoj.

G-din Bešlić smatra da je potrebno brzo djelovati, te da se pošalje upit svim općinama kako bi identificirali eksperte u općinama koji bi mogli raditi u radnim grupama.

G-din Šupljeglav izvještava prisutne da je na sjednici Parlamenta usvojena izmjena Zakona o pravima izabranih dužnosnika, a koja se tiče prava načelnika nakon isteka mandata. Kako još uvijek ima amandmana koji nisu razmatrani Komisija smatra da bi bilo dobro da se i Domu naroda pošalje pismo sa svim predloženim amandmanima.

U nastavku g-din Šupljeglav obrazlaže potrebu da se što hitnije radi na Zakonu o organizaciji organa uprave i Zakonu o namještenicima, te naglašava da hitno treba raditi na oba zakona. G-din Šupljeglav objašnjava da će se uporedo raditi na materijalu koji će ići u proceduru i na novom zakonu o uposlenicima na lokalnom nivou. Zakon o stvarnim pravima je također hitan. G-din Šupljeglav naglašava da je također od velike važnosti i da se u Ustavu ubaci dio o lokalnoj samoupravi.

G-din Bešlić predlaže da se napiše pismo i to zajedno sa Savezom RSa. Smatra da ne bi bilo od koristi da takav zahtjev ide samo ispred jednog entiteta i da je to posao za Koordinaciono tijelo.

G-din Bubalo se nadovezuje te konstatuje da se Savezi moraju uključiti u izmjene i dopune Ustava.

G-din Emrić smatra da rad Komisija ide u dobrom pravcu. Komisije će identificirati zakone koji su trenutno vezani za sporne probleme u upravi. Slaže se da se ti zakoni grupiraju kako bi se lakše uticalo na iste, te da se članovi radnih grupa novčano nagrade za svoj rad.

G-din Mustafić podržava prethodne prijedloge.

Jednoglasno je usvojen zaključak da se zakonima koji se tiču lokalne samouprave pristupi po preporuci Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, da se određeni zakoni grupiraju, te da se formiraju radne grupe koje će na njima raditi.

Gđa Travljanin konstatuje da Komisije rade po mnogim pitanjima. Savez je insistirao i na sastanku sa Premijerom Brankovićem. Po njegovom nalogu predstavnici Saveza će se u mjesecu aprilu sastati i sa Ministrom pravde F BiH, Feliksom Vidovićem. Predsjedništvo danas treba da formira delegaciju koja će predstavljati Savez na ovom sastanku. Savez je dobio informaciju od Federalnog ministarstva pravde da je danas u Parlamentu usvojen Zakon o izboru i opozivu načelnika koji je predložio Jozo Ivančević. Gospodin Matešić iz Federalnog ministarstva smatra da mi zajednički i dalje utičemo i radimo na ovom zakonu.

Jednoglasno je usvojeno da se delegacija u sastavu od: g-dina Jasmina Emrića, g-dina Zdravke Prke, g-dina Jasmina Imamovića i gđe Vesne Travljanin sastane sa Ministrom Feliksom Vidovićem kako bi se razmotrila daljnja saradnja.

4. Izvještaj o aktivnostima Saveza vezanim za zakone u proceduri:

- a) Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina
Izvjestilac: g-din Zdravko Prka, predsjednik Radne grupe

G-din Bešlić daje riječ g-dinu Emriću u odsutnosti g-dina Prke te naglašava da je i sam bio u Parlamentu na raspravi zakona, sumirajući da je bilo dosta primjedbi ali da je zaključak da se nastavi zajednički rad.

G-din Emrić, kao član radne grupe izvještava prisutne o poduzetim aktivnostima. Na sastanku u Tuzli se razgovaralo o svim primjedbama prispjelim iz općina. Nisu se donijeli definitivni zaključci i stavovi, čekajući zaključke javne rasprave. U obzir se trebaju uzeti sve primjedbe. Na javnoj raspravi članovi radne grupe su bili u prilici da čuju različite primjedbe na nacrt zakona. Zaključeno je da se formira podgrupa kako bi pomogla u radu radne grupe gdje bi se uzele u obzir sve primjedbe. Podgrupa se sastala i predložila četiri zaključka koja su prosljeđena članovima Predsjedništva u pismenoj formi sa ostalim materijalima za Predsjedništvo.

G-din Bešlić konstatuje da zaključci radne grupe, tj. podgrupe nisu isti kao i zaključci sa javne rasprave. Uz to dodaje da je mislio da je problem jedino u Gradu Mostaru. G-din Bešlić naglašava da su zaključci sa javne rasprave, po njegovom mišljenju adekvatniji.

G-din Emrić smatra da je dobro, zbog kompleksnosti materije, da se i dalje traži zajedničko rješenje, te da se zaključci ne donose i ne usvajaju po svaku cijenu. Smatra da trenutni prijedlog nije sveobuhvatan i da nije dovoljno detaljan. Smatra da je trenutni zakon na snazi dosta bolji.

G-din Bešlić konstatuje da prijedlog zakona jeste kratak i da ne definiše dosta stvari. Smatra da se jasno moraju utvrditi podzakonski akti, kao i nadležnosti. Podržava g-dina Emrića da se lokalna samouprava mora vidjeti u ovom zakonu. Zakon o katastru i zemljišnim knjigama koji je podržan od strane OHRA i GTZa je posebna priča. Trebaju se uporediti zakoni sa zakonima

u RSu, jer i oni funkcionišu na sličan način te se može vidjeti i njihovo praktično primjenjivanje.

G-din Bešlić smatra da svi načelnici trebaju angažirati ljude koji se bave ovom tematikom u općinama da prisustvuju okruglom stolu na ovu temu, te da tek onda Predsjedništvo zauzme čvršći stav. Predlaže da se danas ne odbija ali i ne prihvata bilo kakvo rješenje. Do tada da se ovaj zakon skine sa parlamentarne procedure. Uz to, da se ispred Saveza napišu pisma zabrinutosti Visokom sudskom tužilačkom vijeću i OHRu, u kojima će se urgirati da se problem zemljišnih knjiga mora riješiti po hitnom postupku.

G-din Mustafić podržava prijedlog g.-dina Bešlića.

Prijedlozi su je jednoglasno usvojeni.

- b) Prednacrt zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine
Izvjestilac: g-din Predrag Šupljeglav, zamjenik predsjednika Radne grupe

G-din Šupljeglav konstatuje da je na sjednici Predsjedništva održanoj u Kalesiji formirana radna grupa koja je radila prednacrt zakona. Ministarstvo je uputilo taj materijal na proceduru. Međutim taj Nacrt je i dalje razrađen pošto prvi nacrt nije riješio osnovne probleme, tj. procedure koje traju previše dugo. Disciplinske odgovornosti nisu razrađene. Budući da je bila ideja za održavanje tematske sjednice Predsjedništva, planirano je da se tu iznesu sve izmjene i dopune. To je već upitno kako je zakon upućen u proceduru. Pitanje je da li da se pokušaju poslati izmjene i dopune ili da Predsjedništvo uputi dopis Ministarstvu.

G-din Bešlić konstatuje da Prijedlog o zakonu u državnoj službi mora biti prijedlog Ministra ili Vlade. Smatra da je potrebno napisati pismo Ministru i uputiti mu zaključke. Ako je to potrebno, tražiti i svoja prava pred sudom. Na sjednicu Parlamenta treba poslati jaku delegaciju. Radna grupa treba da uradi prijedlog zakona, a na sastanku sa Ministrom u aprilu uručiti pismo. Također, do dvadesetog aprila treba održati tematsku sjednicu Predsjedništva. Iz zakona treba izuzeti lokalni nivo državnih službenika i namještenika a paralelno uraditi zakon koji bi ih tretirao.

Prijedlozi g-dina Bešlića su jednoglasno usvojeni.

- c) Zakon o izmjenama i dopunama zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u Federaciji Bosne i Hercegovine
Izvjestilac: g-din Amer Čenanović, član Radne grupe

G-din Čenanović pozdravlja prisutne. Konstatuje da su g-din Jasmin Imamović i on članovi radne grupe koja se sastala dva puta. Kao rezultat osmišljen je tekst Prijedloga zakona. Mada se ta tačka dnevnog reda trebala danas razmatrati na sjednici Parlamenta dobijena je informacija da se o tome nije danas raspravljalo.

Gđa Imširović-Bolić pojašnjava da su naime dva zakona u proceduri, tj. zakon koji je predložen od strane g-dina Joze Ivančevića i zakon predložen od strane Radne grupe. G-din Ivančević je prošle godine dostavio Nacrt zakona. Nakon intervencije Saveza, Ministarstvu pravde Federacije Bosne i Hercegovine je dat rok od šezdeset dana da pripremi tekst zakona koji bi se razmatrao. Kako Ministarstvo nije ispoštovalo rok, g-din Jozo Ivančević ponovo predlaže svoj Nacrt. G-din Matešić, savjetnik Ministra smatra da se i dalje treba insistirati na ovom zajedničkom prijedlogu.

Jednoglasno je usvojeno da se i dalje aktivno radi sa Ministarstvom pravde Federacije Bosne i Hercegovine na ovom i drugim zakonima.

5. Informacija o realizaciji projekta "Beacon Schema"

Izvjestilac: Amir Kupusija- saradnik za odnose sa javnošću

G-din Kupusija pozdravlja prisutne i izvještava o aktivnostima Saveza u sklopu projekta Beacon Scheme. Uz to, g-din Kupusija izvještava o aktivnostima i želji OSCEa da se poslije ovog kruga Beacon Scheme sve nadležnosti prenesu na domaće institucije, tj. resorna Ministarstva i dva Saveza. Također, g-din Kupusija informiše prisutne o predstojećoj ceremoniji dodjele Beacon statusa izabranim općinama (Zenica, Laktaši, Mrkonjić Grad, Kozarska Dubica i Distrikt Brčko), koja će se održati u Brčkom 23.04.2008. godine.

Gđa Travljanin informiše Predsjedništvo o problemu koji se pojavio tokom zadnja dva kruga. Naime, osnovni problemi su što je nejednaka zastupljenost izabranih općina u Federaciji i u Republici Srpskoj. Također, osobe koje su u upravnom odboru se ne mijenjaju za svaki novi krug Beacon Scheme.

G-din Bešlić naglašava da je distrikt Brčko u sukobu interesa jer je i član upravnog odbora iz distrikta Brčko. Smatra da je potrebno uputiti pismo OSCEu i zahtjevati da se traži izmjena osoba koje su u upravnom odboru i da se sve neregularnosti riješe. U suprotnom Savez će se povući iz projekta.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

6. Odluka o osnivanju Centra za edukaciju službenika organa javne uprave u Mostaru
Izvjestilac: Predrag Šupljeglav, predsjednik Odbora za formiranje Centra

G-din Šupljeglav izvještava prisutne o napredovanju projekta Centra za edukaciju službenika. Konstatuje da se projekat sastoji od dva dijela. Prvi je formalno osnivanje Centra a drugi je funkcionisanje centra. Za prvi dio potrebno je da se na sjednici Predsjedništva usvoji Odluka kako bi se formalno pristupilo osnivanju Centra. Neophodno je da Predsjedništvo Saveza bude Skupština Centra. Centar će se osnovati u Mostaru, a osnivač će biti Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Odluka o osnivanju Centra za edukaciju službenika organa javne uprave u Mostaru je jednoglasno usvojena.

7. Informacija o projektu „Partnerstvo gradova“
Izvjestilac: Amir Kupusija- saradnik za odnose sa javnošću

G-din Kupusija informiše prisutne o poduzetim aktivnostima oko organizovanja tri regionalne radionice na temu kako ostvariti efikasno partnerstvo sa drugim gradovima. Smatra da će ove radionice pomoći prisutnima da kreiraju profile općina koje na osnovu kojih će privući općine iz drugih zemalja, te ostvariti partnerstva. U sklopu radionica, održati će se i radionica za koordinate sa Savezom.

G-din Mustafić konstatuje da je to dobar projekat i da njegova općina ima dosta partnerstava. Misli da bi bilo dobro organizovati i partnerstva unutar Bosne i Hercegovine. Ta ideja bi se mogla realizovati kroz Koordinaciono tijelo saveza.

8. Inicijative Grada Mostara i Općine Neum za prolongiranje primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o riznici Federacije Bosne i Hercegovine

G-din Bešlić smatra da većina općina nije spremna za primjenu ovog zakona koji treba stupiti na snagu u maju mjesecu. Poslati zahtjev da se prolongira primjena zakona dok se ne steknu potrebni uslovi.

Inicijative su jednoglasno usvojene.

Uz to, g-din Bešlić smatra da treba osporiti Odluku o primjeni zakona o raspodjeli prihoda. I to u svim kantonima jer remeti koncept rada. Ako se to ne uradi, tražiti prava pred Ustavnim sudom.

Jednoglasno je usvojeno da se napiše tužba prema Ustavnom sudu da se zakon stavi van snage.

9. Zauzimanje stava Predsjedništva Saveza o organizaciji „Sajma općina i gradova“ u Cazinu.

Gđa Travljanin izvještava da je do sada odgovorilo i zainteresovano 17 općina. Čini se da nema velike zainteresovanosti. Predsjedništvo treba da donese zaključak i odluči da li će se Sajam održati.

Također, u Derventi se održava Sajam općina i gradova BiH. Važno je napomenuti da su predstavnici BOMSa, organizacija koja se bavi organizovanjem sajмова, na svoju ruku koristili logo Saveza te slali pozive. Ministar Lipovac je kontaktirao Savez i zamolio da se ovaj Sajam u Derventi podrži.

G-din Bešlić smatra da ako Savez u RSu podržava ovu aktivnost Savez u Federaciji se neće protiviti, ali da se u budućnosti na nivou Koordinacionog tijela riješi ovo pitanje.

Jednoglasno je podržan prijedlog stava g-dina Bešlića.

10. Tekuća pitanja

- Gđa Travljanin izvještava prisutne da je u Savez stigao oficijelni zahtjev od strane Vijeća Evrope da se radi spolne zastupljenosti jedan predstavnik na lokalnom nivou zamjeni. Osoba treba da obavlja funkciju, Gradonačelnice, načelnice ili vijećnice kako bi mogla zastupati interese lokalnog nivoa.

Jednoglasno je usvojeno da se umjesto gospodina Husejina Smajlovića imenuje gđa Semiha Borovac.

- G-din Bešlić predlaže novi inicijativu koja se tiče akumulacijskih objekata. Naime, cijene struje se povećavaju a ostaje fiksna cijena zemljišta. Trenutno elektroprivreda plaća 0,005KM po kilovat satu za potopljeno zemljište. Ovo treba izmjeniti na taj način da cijena prati prosijek rasta cijena u svijetu i Evropi.

Jednoglasno je usvojeno da se sljedeća redovna sjednica Predsjedništva održi na Ilidži.

Nakon što su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Bešlić zaključuje sjednicu u 17:30 sati.

**Predsjednik Predsjedništva
Ljubo Bešlić, s.r.**