

Broj: 287/07

Bugojno, 28.06.2007. godine

ZAPISNIK I ZAKLJUČCI
SA DRUGE SJEDNICE PREDSJEDNIŠTVA
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA F BiH

U Bugojnu je dana **28.06.2007.** godine održana **Druga sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Savez).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovalo je **11** članova, i to:

1. **Hasan Ajkunić**, načelnik općine Bugojno, zamjenik predsjednika Predsjedništva,
2. **Rasim Omerović**, načelnik općine Kalesija,
3. **Izet Bašić**, načelnik općine Zavidovići,
4. **Zdravko Prka**, načelnik općine Tomislavgrad,
5. **Amer Čenanović**, načelnik općine Ilidža,
6. **Emir Bubalo**, načelnik općine Konjic,
7. **Vlado Alilović**, načelnik općine Vitez,
8. **Nermin Ogršević**, načelnik općine Cazin (po ovlaštenju **Jasmina Emrića**, načelnika općine Bužim),
9. **Dragana Solaković**, stručni savjetnik, Grad Sarajevo (po ovlaštenju Gradonačelnice **Semihe Borovac**),
10. **Predrag Šupljeglav**, pomoćnik Gradonačelnika, Grad Mostar (po ovlaštenju Gradonačelnika **Ljube Bešlića**),
11. **Mario Jukić**, pomoćnik načelnika za gospodarstvo općine Posušje (po ovlaštenju **Ante Bošnjaka**, načelnika općine Posušje).

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: gđa **Vesna Travljanin**, Sekretar Saveza, g-din **Hamdija Ljubijankić**, savjetnik općinskog načelnika, g-đica **Elvira Imširović**, stručni saradnik za pravna pitanja, gđa **Zlata Turkić**, stručni saradnik za komisije, g-din **Amir Kupusija**, stručni saradnik za odnose sa javnošću, i g-đica **Šejla Hasić**, stručni saradnik za projekte.

Zamjenik predsjednika Predsjedništva, g-din Hasan Ajkunić, pozdravlja prisutne i konstatuje da je sjednici prisutno 11 od 13 članova sa pravom glasa te da se mogu donositi pravosnažne odluke. U uvodnom govoru, g-din Ajkunić zahvaljuje svim prisutnim te izražava zadovoljstvo što se sjednica održava u Bugojnu. U znak zahvalnosti g-din Ajkunić prisutnima daruje bakrorez starog Bugojna.

G-din Ajkunić prelazi na radni dio sjednice, te stavlja na razmatranje Dnevni red. G-din Izet Bašić se javlja za riječ i smatra da se na Dnevni red treba uvrstiti i tačka o Goraždu i vremenskoj nepogodi koja je ugrozila općinu. G-din Ajkunić potvrđuje i naglašava da će se pod tačkom 8. razgovarati o inicijativi za pomoć općini Goražde. G-din Ajkunić stavlja Dnevni red sjednice na glasanje.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Usvajanje Zapisnika sa Prve konstituirajuće sjednice Predsjedništva.

G-din Ajkunić stavlja na razmatranje i glasanje Zapisnik sa Prve konstituirajuće sjednice Predsjedništva. Nakon razmatranja **Zapisnik je jednoglasno usvojen.**

2. Razmatranje i usvajanje prijedloga općih akata Saveza

G-din Ajkunić daje riječ gđi Vesni Travljanin da obrazloži sve pripremljene opće akte Saveza. Uz to naglašava da će se nakon svih obrazloženja glasati.

Gđa Travljanin uzima riječ i obrazlaže svaki akt posebno, nakon čega se svi akti stavljaju na razmatranje.

- Odluka o obrazovanju Stručne Službe Saveza općina i gradova F BiH

G-din Prka postavlja pitanje da li će ovi akti imati dodatno finansijsko opterećenje?

Gđa Travljanin objašnjava da će se to razraditi pod tačkom 7. Razmatranje Prijedloga budžeta za 2007. godinu.

G-din Ajkunić naglašava da članovi ne moraju odmah glasati, nego da se sve odluke prvo razjasne pa da se onda glasa.

Gđa Solaković konstatuje da Savez ima Stručnu službu koja je određena Statutom. Ova odluka izvršava statutarnu obavezu. Također konstatuje da se sve mora objaviti u „Službenim novinama“ Federacije, jer tada će predhodni Statut biti stavljen van snage. Gđa Solaković naglašava da u članu 3. treba doći do izmjene. Naime, član 3. stav 2. koji glasi:

„Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Stručnoj službi uređuje se pravilnikom“, treba da bude stav 1. člana, jer je ovaj pravilnik bitniji sadašnjeg stava 1. koji glasi:

„Prava i obaveze zaposlenika na radu i u vezi sa radom u Stručnoj službi uređuju se Pravilnikom o radu i ugovorom o radu u skladu sa zakonom i općim kolektivnim ugovorom“.

Gđa Solaković smatra da treba doći do izmjene i u članu 5. kojim se konstatuje da se Sekretar Saveza upošljava bez konkursa. Gđa Solaković misli da bi ipak bilo bolje da se bira javnim konkursom. Nakon ovih izmjena, gđa Solaković misli da bi sve bilo pravno ispravno.

Gđa Travljanin uzima riječ i naglašava da svi akti usvojeni na sjednici Skupštine Saveza u Gradačcu su predati nadležnom Ministarstvu prije objave u „Službenim novinama“ Federacije. Također, naglašava da je radna grupa koja je radila na prečišćavanju materijala tako odlučila. Međutim, ako je to potrebno slaže se da se i Sekretar bira putem javnog konkursa.

G-din Ajkunić smatra da je ova Odluka u skladu sa Statutom, zaključuje raspravu i prelazi na sljedeću tačku.

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Stručnoj službi Saveza općina i gradova F BiH

Gđa Travljanin obrazlaže pravni okvir Pravilnika i konstatuje da Pravilnik donosi Sekretar uz saglasnost Predsjedništva. Ukratko opisuje svako radno mjesto.

G-din Ajkunić otvara raspravu.

G-din Ljubijankić uzima riječ i konstatuje da u članu 12. riječi „samostalni referent“ treba zamijeniti sa „saradnik“. Također, g-din Ljubijankić smatra da treba uzeti u obzir status i raspoređivanje sadašnjih uposlenika kako bi se zaštitila i njihova prava.

Gđa Travljanin naglašava da je Savez udruženje, te da se na isti primjenjuje Zakon o radu.

G-din Bašić se slaže sa g-dinom Ljubijankićem, da treba zaštititi postojeće uposlenike kako bi se izbjegle neugodne situacije.

G-din Ljubijankić smatra da se nakon usvajanja novog Pravilnika poništavaju stara radna mjesta, te da u Pravilnik treba ugraditi i zaštitu prema starim radnim mjestima, tj. uposlenicima.

G-đica Imširović konstatuje da su uposlenici u Savezu uposleni na temelju konkursa, čiji je radni odnos po sili zakona prerastao na neodređeno vrijeme, a da se nakon usvajanja Pravilnika samo u slučaju izmjena naziva radnih mjesta zaključuju novi ugovori.

Gđa Solaković smatra da se mora precizirati ko je osoba koja može rasporediti stara rješenja. Da li se mogu sadašnji uposlenici rasporediti? Smatra da zakon ne poznaje stara rješenja i da se mora biti jasan. Također, gđa Solaković smatra se u interesu rješavanja ove dileme da ugradi novi član 14. koji će specificirati da će Sekretar Saveza, u roku od 30 dana od usvajanja ovog Pravilnika, ponuditi nove ugovore za sadašnje uposlenike. Gđa Solaković konstatuje da Predsjedništvo treba da da saglasnost na zasnivanje radnog odnosa, a da je Sekretar nadležan za nadgledanje i upravljanje Savezom kao i uposlenicima. Smatra da je član 13. nedorečen i bez jasnih kriterija. Uz to, gđa Solaković smatra da nazive radnih mjesta treba promijeniti kako ne bi bilo zabune jer asociraju na Zakon o državnoj službi, te predlaže da se naziv „viši stručni saradnik“ promijeni u „viši saradnik“, da se naziv „stručni saradnik“ promijeni u „saradnik“ a da se naziv „saradnik“ promijeni u „asistent“ ili „referent“. U nastavku sugestija, gđa Solaković smatra da se Preambula i tekst u članu 1. ponavljaju, te da se iz člana 1. Pravilnika briše slijedeći tekst:

„u skladu sa članom 41. stav 2. Statuta Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Statut Saveza) i članom 3. stav 2. Odluke o organizaciji Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine,“

G-din Bašić postavlja pitanje radnih mjesta. Smatra da se mjesta koja se sada neće popunjavati trebaju izbrisati iz sadašnjeg Pravilnika.

Gđa Solaković smatra da je bolje da se donese jedna Odluka kako ne bi poslije došlo do komplikacija jer je Predsjedništvo to tijelo koje će svakako morati dati saglasnost za popunjavanje istih.

G-din Bašić također postavlja pitanje zašto se preferira da Sekretar ima položen pravosudni ispit.

G-din Šupljeglav objašnjava da je to poželjno posebno ako se zastupa pred sudom.

G-din Bašić smatra da se u članu 8. mora precizirati koje su to „društvene nauke“.

G-din Prka smatra da se u istom članu ne treba ograđivati i od ostalih nauka, kao što su tehničke.

G-din Ogršević konstatuje da je najprecizniji opis poslova u članu 12., te da se iz ostalih brišu stavke kao što je „afinitet“ tj. da se formulacije malo izmjene.

G-din Ajkunić podstiče g-dina Ogrševića da da konkretno rješenje.

G-din Ogršević smatra da bi to mogla uraditi Stručna služba Saveza. Također, g-din Ogršević smatra da je broj uposlenika korektan i da je to najmanji mogući broj za sve obaveze koje Savez obavlja, te ako je potrebno, Predsjedništvo treba povećati iznos članarine kako bi se održao ovaj broj uposlenika.

G-din Šupljeglav sugestira da se ovaj Pravilnik usvoji sa primjedbama a da će on i gđa Solaković pomoći Stručnoj službi da preradi i ugradi sve izmjene.

G-din Ajkunić zaključuje raspravu i prelazi na slijedeću tačku.

- Pravilnik o radu Stručne službe Saveza općina i gradova F BiH

Gđa Travljanin obrazlaže i Pravilnik o radu, koji je rađen na osnovu opšteg kolektivnog ugovora. U ovom Pravilniku se nalaze i koeficijenti radnih mjesta uposlenika, tako da su svi akti vezani jedan za drugi. Poziva da se i ovaj dokument stavi na diskusiju.

G-din Ljubijankić smatra da se u članu 5. i članu 7. treba definisati promijeniti riječ „može“, međutim, G-din Čenanović smatra da ta riječ treba da ostane i da je to dobra formulacija.

G-din Bašić napominje da se u članu 37. naprave izmjene naziva radnih mjesta kako je to predloženo u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji.

G-đa Solaković predlaže da se na naziv Pravilnika dodaju i riječi „i plaćama“ poslije riječi „radu“, jer isti reguliše i plate.

G-din Ajkunić stavlja na glasanje sva tri dokumenta.

Sva tri dokumenta su jednoglasno usvojena sa primjedbama koje se uvažavaju.

G-din Ajkunić prelazi na slijedeću tačku i daje riječ gđi Travljanin

-Prateće odluke o usvajanju navedenih akata

Gđa Travljanin obrazlaže da uz gore navedene, usvojene akte idu i Odluke o usvajanju.

G-đica Imširović naglašava da u članu 41. Statuta Saveza stoji da je Sekretar zadužen rukovođenjem Stručne službe.

Predsjedništvo jednoglasno usvaja odluku da se ovlašćuje Sekretar Saveza da odlučuje o pravima i obavezama zaposlenika iz radnog odnosa.

Gđa Solaković konstatuje da se donese Odluka o davanju saglasnosti, a da ostale Odluke nisu potrebne.

Odluka je jednoglasno usvojena.

Gđa Travljanin daje prijedlog za raspisivanje konkursa za dva radna mjesta: višeg saradnika za projekte – projekt menadžer i saradnika za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti.

Predsjedništvo jednoglasno donosi odluku da se raspišu konkursi za gore navedena radna mjesta.

3. Izvještaj o konstituiranju komisija Skupštine Saveza općina i gradova F BiH

Gđa Turkić izvještava Predsjedništvo o dosadašnjem radu komisija kao i planovima za budući rad.

G-din Šupljeglav smatra da komisije moraju raditi stalno i da se na svakoj sjednici Predsjedništva mora davati izvještaj o radu komisija.

Prijedlog i izvještaj su jednoglasno usvojeni.

4. Pripreme za održavanje Konferencije o implementaciji Zakona o principima lokalne samouprave zakazane za 05.07.2007. godine

Gđa Travljanin izvještava Predsjedništvo o predstojećoj Konferenciji čiji je suorganizator Savez, a jedan od govornika g-din Predrag Šupljeglav. U sklopu izvještaja, gđa Travljanin izvještava da je radna grupa, izabrana od strane Predsjedništva, završila svoj rad na oglednim primjercima Statuta i drugih akata za općinska vijeća. Stručna služba trenutno radi na kreiranju CDova koji će načelnici dobiti. Gđa Travljanin smatra da su pozivi malo kasnili ali da je vrlo bitno da se općine pojave u što većem broju, te da će Stručna služba prozivati općine kako bi imali što veći broj učesnika sa područja Federacije. Gđa Travljanin također izvještava Predsjedništvo da je došlo do manje rasprave između Saveza i predstavnika OSCEa, koji su mišljenja da Savez nije trebao da radi ogledne primjerke Statuta.

G-din Ogršević smatra da je ovo vrlo bitna tema, i da su općine već zakasnile sa usaglašavanjem po zakonskim propisima. Konstatuje da su općinski statuti uslovljeni odredbama koje nameću kantoni, tako da je bitno da se pozovu i predstavnici kantona. Što se tiče oglednih primjeraka, g-din Ogršević smatra da će oni biti od velike pomoći općinama. On predlaže da se i na sjednice Predsjedništva pozovu predstavnici kantona kako bi bili upućeniji u probleme sa kojima se susreće lokalna uprava. G-din Ogršević napominje da se po Zakonu o principima lokalne samouprave daje nadležnost jedinicama lokalne samouprave nad osnovnim obrazovanjem, te da bi bilo dobro da se općine usaglase oko ovog pitanja, a posebno oko pitanja pripadnosti javnih prihoda. Smatra da je ovo zamka za lokalnu upravu i da se ova tema pokrene.

Gđa Travljanin se slaže sa g-dinom Ogrševićem i konstatuje da su predstavnici kantona pozvani na ovu konferenciju, te se nada da će se oglasiti.

Gđa Solaković naglašava problem Grada Sarajeva koji se nalazi u izuzetnoj situaciji, a posebno što se tiče člana 60. stav 2. Konstatuje da pripreme za implementaciju nisu još ni počele, kao ni za član 38. i 59. Zakona.

G-din Čenanović smatra da je Savez taj koji treba da bude nosioc svih aktivnosti i da je Predsjedništvo dalo ingerencije Savezu. Što se tiče OSCEa, Savez treba da ima glavnu riječ i normalno je da je Savez uradio ogledne primjerke kako je i odlučeno na Predsjedništvu. Potrebno je da Savez i općine pristupe implementaciji ovog zakona. Međutim, bez jasnog definisanja ne treba pristupati. Moguće je, a i desilo se ranije, da su ingerencije prebačene na općine ali ne i finansijska sredstva da bi se iste i realizovale. Općine moraju biti jedinstvene po ovom pitanju. U našem kantonu još uvijek nije donesen Zakon o pripadnosti javnih prihoda. Ako su nam date nadležnosti moraju nam se dati i sredstava. Općine ne smiju ići grlom u jagode.

G-din Ajkunić smatra da se svi trebaju pripremiti i u što većem broju prisustvovati ovoj Konferenciji.

G-din Prka smatra da svi moraju pismeno poslati svoje inicijative u vezi sa ovom temom komisiji za razvoj i unapređenje lokalne samouprave. Također smatra da svi članovi Predsjedništva treba da prisustvuju ovoj Konferenciji kako bi se zauzeo jedinstven stav, a da se sugestije oko finansija tj. oko Zakona o pripadnosti javnih prihoda prosljede komisiji za gospodarski razvoj jer općine trebaju da imaju veći postotak. Što se tiče OSCEa treba imati taktičan pristup. Ne treba ih isključivati ali u svakom slučaju Savez treba da je nositelj svih aktivnosti.

G-din Bašić smatra da Predsjedništvo treba imati veliko učešće u ovoj Konferenciji i da se za to treba pripremiti. Treba ostaviti prostora za djelovanje i preuzeti inicijative.

Gđa Solaković predlaže da se prihvati jedinstvena platforma djelovanja i insistiranje na prenosu sredstava lokalnom nivou. Treba se posvetiti posebna pažnja članu 57. Zakona.

G-din Ajkunić predlaže da se sve ove sugestije stave u pisanu formu i da neko ispred Saveza predoči i delegira ova pitanja na prvoj sesiji Konferencije.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

G-din Prka predlaže da to bude gđa Travljanin zajedno sa komisijom za razvoj lokalne samouprave te da se pismene primjedbe elektronskom poštom pošalju svim članicama Predsjedništva.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

G-din Ajkunić zaključuje raspravu i prelazi na slijedeću tačku Dnevnog reda.

5. Izvještaj o sajamskoj manifestaciji „Otvorena vrata općina i gradova BiH“ održanoj 20.06. – 22.06.2007. godine u Gradačcu

G-din Kupusija ukratko izvještava Predsjedništvo o održanoj manifestaciji, te naglašava da bi manifestacija u budućnosti trebala biti malo kraća.

G-din Ogršević podržava inicijativu da se ova manifestacija održava u budućnosti, s tim da se malo ozbiljnije pristupi pripremi. Smatra da treba pronaći način da se obezbijedi veći broj investitora te predlaže da Cazin bude domaćin slijedeće godine.

G-din Kupusija smatra da Savez treba biti organizator a ne suorganizator slijedeće godine.

G-din Bašić smatra da je zakup štanda bio skup te da se i na to treba obratiti pažnja.

G-din Šupljeglav predlaže da se postignu dogovori sa Savezom RSa te da se traže sponzori za organizaciju.

Izvještaj i prateći prijedlozi su jednoglasno usvojeni.

G-din Ajkunić zaključuje raspravu i prelazi na slijedeću tačku Dnevnog reda

6. Izvještaj o aktivnostima Saveza vezanim za međunarodnu saradnju

G-đica Hasić ukratko izvještava Predsjedništvo o:

- posjetama internacionalnih organizacija koje će aplicirati na GAP 2 projekat;
- uspostavljenom kontaktu sa predstavnicima Španske agencije za internacionalnu suradnju pri ambasadi Španije;
- dvije radne grupe u Skoplju organizovane od organizacije NALAS;
- uspostavljenom kontaktu sa češkom organizacijom MEPCO.

G-din Kupusija izvještava Predsjedništvo o BEACON projektu. Gđa Travljanin naglašava da je slijedeći krug projekta upitan jer Savezi moraju sami iznaći sredstva za finansiranje.

G-din Kupusija izvještava Predsjedništvo o INWENT-u, seminaru na kojem prisustvuju dva predstavnika općina iz Federacije.

Izvještaji su jednoglasno usvojeni.

7. Razmatranje Prijedloga budžeta za 2007. godinu

Gđa Travljanin obrazlaže prijedlog budžeta za 2007. godinu, i probleme oko procenta plaćanja članarina od strane člancija.

G-din Ajkunić postavlja pitanje da li Savez može funkcionisati tj. da li budžet može pratiti rad Saveza.

G-din Ogršević konstatuje da je do sada uplaćeno 50% članarine.

G-din Prka konstatuje da mu se ne sviđa forma budžeta. Naglašava da se treba uputiti dopis općinama da uplaćuju članarinu, a ako neke općine imaju problema da ih se privremeno oslobodi plaćanja članarine.

G-din Ajkunić smatra da Predsjedništvo treba uputiti sugestiju za plaćanje članarine svim članicama.

G-din Alilović konstatuje da se potkrala greška u izvještaju o plaćanju članarine za njegovu općinu jer su njihove obaveze veće nego prikazane.

Gđa Travljanin obrazlaže prigovor koji je Savez poslao općini Centar na osnovu njihovog povećanja zakupnine za 128%.

Budžet je jednoglasno usvojen.

8. Tekuća pitanja

Prijedlog da se slijedeća sjednica Predsjedništva održi u Goraždu je **jednoglasno usvojen**.

Razmatra se inicijativa, da se pošalje dopis sugestije svim općinama da općine shodno svojim mogućnostima finansijski podrže općinu Goražde, kako bi premostila vremensku nepogodu koja se desila.

G-din Bašić se susojeća sa općinom Goražde jer se slična nepogoda desila u općini Zavidovići prije nekoliko godina.

G-din Prka smatra da članovi Predsjedništva, svako u svom kantonu, upute ova pisma općinama.

Predsjedništvo je jednoglasno usvojilo inicijativu pomoći općini Goražde.

G-din Ogršević daje prijedlog da se zaduži komisija koja će insistirati na učešću u izmjenama Zakona o državnoj službi, te da se na vrijeme utiče na ove izmjene. **Prijedlog je jednoglasno usvojen.**

G-din Prka daje prijedlog da se razmotri inicijativa o nacionalnim parkovima Prenj/Čvrstica/Čabulja i Vran, kako bi se spriječilo oduzimanje ovlasti općinama nad ovim područjem. G-din Prka naglašava da će poslati i pismenu inicijativu Savezu kako bi općinama ostale nadležnosti nad ovim područjem.

G-din Bubalo je već pisao pismo kantonalnim vlastima, te će isti proslijediti g-dinu Prki.

Nakon što su sve tačke Dnevnog reda razmatrane i zaključene, sjednica Predsjedništva okončana je u 16:40 sati.

zamjenik predsjednika Predsjedništva
Hasan Ajkunić, s.r.