

Sarajevo, 29.10.2007. godine
Broj: 452/07

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA ČETVRTE (VANREDNE) SJEDNICE
PREDSJEDNIŠTVA SAVEZA OPĆINA I GRADOVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U Sarajevu je dana **29.10.2007.** godine održana **Četvrta (vanredna) sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Savez).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovalo je **9** članova, i to:

1. **g-din Ljubo Bešlić**, Gradonačelnik Grada Mostara,
2. **gđa Semiha Borovac**, Gradonačelnica grada Sarajeva,
3. **g-din Jasmin Emrić**, načelnik općine Bužim,
4. **g-din Amer Čenanović**, načelnik općine Ilidža,
5. **g-din Mustafa Kurtović**, načelnik općine Goražde,
6. **g-din Vlado Alilović**, načelnik općine Vitez,
7. **g-din Izet Bašić**, načelnik općine Zavidovići,
8. **g-din Hajrudin Huseinović**, sekretar općinskog vijeća Kalesija (po ovlaštenju načelnika Kalesije, g-dina Rasima Omerovića)
9. **g-din Ivica Paković**, stručni saradnik za poslove i zadaće proračuna u Službi za finansije općine Posušje (po ovlaštenju načelnika Posušja, g-dina Ante Bošnjaka)

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Mato Zovko**, načelnik općine Žepče, **g-din Mensur Jašarspahić-Suri**, načelnik općine Kakanj, **g-đa Vesna Travljanin**, Sekretar Saveza, **g-din Adžem Enver**, pomoćnik načelnika općine Goražde, **g-đa Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja, **gđa Zlata Turkić**, stručni saradnik za komisije, **g-din Amir Kupusija**, saradnik za odnose sa javnošću, **g-din Edin Demirović**, stručni saradnik za lokalnu samoupravu i **g-đica Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

Sekretar Saveza, gđa Travljanin obavještava prisutne da će Predsjednik Predsjedništva, g-din Ljubo Bešlić kasniti te da treba izabrati člana Predsjedništva koji će voditi sjednicu. Jednoglasno je odlučeno da sjednicu vodi načelnik općine Goražde, g-din Mustafa Kurtović.

G-din Kurtović pozdravlja prisutne i otvara sjednicu Predsjedništva. Utvrđuje kvorum, upoznaje prisutne sa predloženim dnevnim redom i isti stavlja na raspravu i glasanje.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Usvajanje zapisnika i zaključaka sa Treće sjednice Predsjedništva

G-din Kurtović otvara raspravu sa upitom o informaciji o prijavljivanju projekata Japanu.

Za riječ se javlja g-din Kupusija te izvještava Predsjedništvo da je Stručna služba Saveza tražila odgovore na postavljena pitanja sa predhodne sjednice Predsjedništva, te da će Savez imati više informacija na slijedećoj sjednici Predsjedništva. Međutim, sve aplikacije se šalju u Japansku agenciju u Beču, te da oni vrše odabir a ne Vijeće Ministarata. G-din Kupusija izvještava da je Savez tražio informaciju i da je došlo je do izbora projekata.

G-din Kurtović također komentariše prijašnji zaključak Predsjedništva o insistiranju da se smanje cijene električne energije kod FERKa.. Zaključak i aktivnosti Saveza su imali dobar odjek, te insistira da Savez bude uključen i u daljnje aktivnosti FERKa kao predstavnik lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Gđa Travljanin izvještava Predsjedništvo da će dva predstavnika Saveza, g-din Đuro Topić, načelnik općine Orašje, i g-din Andijra Kraljević iz općine Široki Brijeg prisustvovati budućim sastancima sa FERK-om.

Zapisnik je jednoglasno usvojen.

2. Zauzimanje stavova Predsjedništva Skupštine Saveza u vezi sa zakonima u proceduri:

Gđa Travljanin konstatuje da je današnja vanredna sjednica sazvana kako bi Savez mogao pravovremeno reagovati na akutne zakonske akte. Uz to, obavještava članove Predsjedništva o inicijativi za izmjene Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama. Savez je iznio svoj stav na Parlamentarnoj sjednici te je stvorio pozitivnu atmosferu kako bi se usvojili prijedlozi Saveza. Savez je pokazao da je na pravom putu da utiče i na druge zakone koji se tiču lokalne samouprave. Trenutno su aktuelna četiri zakona o kojima će se raspravljati kako bi Savez zauzeo stav u ime lokalnih zajednica.

a) **Nacrt zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine (izvjestilac: g-din Asim Sarajlić – načelnik općine Vogošća, član skupštinske Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave)**

Gđa Travljanin obavještava prisutne da g-din Sarajlić, načelnik općine Vogošća nije bio u mogućnosti da prisustvuje sjednici tako da će ona preuzeti ulogu izvještača. Komisija je održala sastanak. U proceduri se nalazi zakon o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji BiH, te se Savez ne slaže sa ponuđenim rješenjima ovog zakona. Osnovni razlog je što se odredbe ovog zakona direktno krše sa temeljnim principom da se opoziv vrši kroz isto tijelo kroz koje se i bira. Nakon sastanka komisije, u dogovoru sa Predsjednikom, Savez je poslao zahtjev Predstaničkom domu i svim klubovima u kojima se traži da na sjednici Predstavničkog doma, predstavnik Saveza iznese zajednički stav. Uz to, Savez je proslijedio svoj stav NVO organizacijama kako bi stvorili lobi da se ovaj ne izglasa.

G-din Mustafić smatra da je zastupnik, g-din Jozo Ivančević previdio Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi. Smatra da Savez treba da zauzme stav, te da se ovaj zakon ne razmatra jer je suprotan osnovnim principima lokalne samouprave i važećeg zakona.

G-din Bešlić se izvinjava za zakašnjenje te pozdravlja prisutne i preuzima vođenje sjednicom. Smatra da Savez treba da se uključi u raspravu ovog zakona.

Gđa Travljanin konstatuje da je dodatnih 10 općina u pismenoj formi podržalo stav Saveza.

G-din Jašarspahić smatra da bi ovaj zakon kršio elementarna prava i ugrozio demokratske procese.

Gđa Borovac pozdravlja prisutne. Smatra da je dobro da se razgovara o ovom zakonu ali ne da se traži da se skine sa dnevnog reda. Smatra da postoje neke odredbe zakona koje su i dobre. Kao primjer navodi broj glasova tj. da načelnik postaje osoba koja dobije najveći broj glasova. Dalje, gđa Borovac konstatuje da mora da istraži kako se proces opoziva rješava u drugim, susjednim zemljama.

G-din Bešlić podržava sve komentare i smatra da se primjedbe Saveza moraju staviti u pismenu formu i da se kao takav podijeli svim zastupnicima.

I ostali članovi Predsjedništva se uključuju u diskusiju i podržavaju dosadašnji stav Saveza.

Jednoglasno je zaključeno da će Stručna služba Saveza u pisanoj formi podijeliti zastupnicima stav Saveza a da će g-din Jašarspahić-Suri govoriti na sjednici Predstavničkog doma kao predstavnik Saveza općina i gradova F BiH.

b) Prednacrt zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (izvjestilac: g-din Enver Adžem – predsjednik skupštinske Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja)

G-din Enver Adžem uzima riječ i ukratko obavještava prisutne o zaključcima i radu Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja. Navodi da je komisija održala sastanak 17.10.2007. godine gdje se raspravljalo o Zakonu o državnim službenicima u organima državne službe u F BiH. Za vrijeme sastanka su se pregledale mnogobrojne primjedbe i komentari koji su poslale općine. Komisija je izabrala radno tijelo kako bi se uvažili svi dostavljeni komentari i primjedbe. Savez još uvijek dobiva primjedbe iz općina. G-din Adžem konstatuje da je zakon još uvijek u fazi prednacrta tako da Savez ima vremena i da se komisija može još jednom sastati kako bi se uvažili svi novi komentari. Najviše komentara se odnosi na sporost procesa zapošljavanja i nemogućnost uticaja načelnika.

G-din Bešlić smatra da se ovaj zakon ne odnosi na jedinice lokalne samouprave, te da se moramo ugledati na Evropske zemlje, te da se u zakon samo ugradi odredba koja će izuzeti lokalnu samoupravu iz ovog zakona, ili makar pomoćnike načelnika koji bi u tom slučaju bili na mandatu kao i načelnik.

G-din Kurtović, g-din Čenanović, g-din Emrić kao i ostali članovi se javljaju za riječ i iznose primjere i probleme koji su prouzrokovani ovim zakonom. Podržavaju stavove predhodnih govornika.

Gđa Borovac predlaže da se iz ovog zakona izuzme osoblje koje je zaduženo za implementaciju i provedbu raznih projekata, te da se jasno definišu državni službenici.

Jednoglasno je zaključeno da se jedinice lokalne samouprave izuzmu iz Zakona o državnoj službi, a da Savez ponudi nacrt Zakona o javnoj upravi. Da Savez organizuje okrugli sto na kojem će se suštinski raspravljati o ovoj inicijativi, te da se kreira radna grupa koja će napraviti nacrt ovog zakona. Uz to, zadužuju se članovi Predsjedništva da u roku od 15 dana održe sastanke sa načelnicima u svojim kantonima a da će se članovi radna grupe imenovati na slijedećoj sjednici Predsedništva.

c) Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine (izvjestilac: g-din Mensur Jašarspahić Suri - načelnik općine Kakanj i predsjednik skupštinske Komisije za prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša)

G-din Jašarspahić-Suri izvještava Predsjedništvo o radu komisije na izmjena i dopunama zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH. Naglašava da je sjednicama komisije prisustvovao i g-din Penava iz Ministarstva okoliša i turizma FBiH. Stav komisije je da se

traži od vlade finansiranje turističkih zajednica te da uključe predstavnika Saveza kada budu odlučivali i donosili uredbu o raspodjeli prihoda.

G-din Bešlić konstatuje da u zakonu nepostoji član kojim se spominje i raspodjela prihoda lokalnim zajednicama.

Jednoglasno se daje podrška prijedlogu da se Savez uključi u izmjene i dopune ovog zakona, te da se g-din Jašarspahić-Suri, kao predstavnik Saveza obrati Parlamentu po ovom pitanju.

- d) **Zakon o pravima izabраниh dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (izvjestilac: g-din Asim Sarajlić – načelnik općine Vogošća, član skupštinske Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave)**

Gđa Travljanin podsjeća članove da se na ovu temu govorilo na prošlim sjednicama Predsjedništva, te predlaže da se na slijedeću sjednicu Predsjedništva predlože amandmani na zakon u pismenoj formi.

Jednoglasno je zaključeno da se do slijedeće sjednice Predsjedništva istraži ovaj proces u kanotnima a da se tada odluči kako postupiti dalje.

3. Razmatranje nacrtu nove odluke o finansiranju Saveza

Gđa Travljanin predlaže Predsjedništvu da se pokrene inicijativa za saziv Druge sjednice Skupštine Saveza općina i gradova koja bi se održala u Neumu, 07.12.2007. godine. Na toj sjednici bi se predložio i nacrt nove odluke o finansiranju Saveza. Gđa Travljanin podsjeća da se na Prvoj sjednici Skupštine Saveza usvojila inicijativa s tim da se na sjednici također dala saglasnost za kreiranje nove odluke koja bi bila pristupačnija općinama. Stručna služba Saveza je izvršila istraživanje o načinu finansiranja u susjednim zemljama kao i u RSu, te je na osnovu dobivenih podataka napravila prijedlog. Naime, općine bi plaćale članarinu koja bi iznosila 0,05% od ostvarenog budžeta općine. Savez bi ovu inicijativu proslijedio općinama kako bi se mogle očitovati.

G-din Alilović konstatuje da je ovaj prijedlog korektan te podržava ovakvu odluku.

Jednoglasno je zaključeno da se daje inicijativa za sazivanje Druge sjednice Skupštine Saveza, te da se nacrt nove odluke o finansiranju Saveza proslijedi općinama na raspravu.

Gđa Travljanin izvještava Predsjedništvo i o uspostavljanju Koordinacionog tijela između dva Saveza. Između ostalog na sastanku je usvojeno da se 15.11.2007. godine održi Konferencija o osnivanju Centra za edukaciju službenika u Mostaru. Konferencija će se održati u Hotelu „Bosna“ u Sarajevu.

Četvrta (vanredna sjednica) Predsjedništva je završila u 15:55h.

Predsjednik Predsjedništva
Ljubo Bešlić