

Sarajevo, 01.07.2010. godine
Broj: 276/10

ZAPISNIK I ZAKLJUČCI
SA DESETE SJEDNICE PREDSDJEDNIŠTVA SKUPŠTINE
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA F BiH

U Sarajevu je dana 01.07.2010. godine održana Deseta sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Skupštine Saveza).

Sjednici Predsjedništva Skupštine Saveza prisustvovali su:

1. **g-din Husejin Smajlović**, načelnik Općine Zenica, predsjednik
2. **g-din Amer Čenanović**, načelnik Općine Ilidža
3. **g-din Salem V. Dedić**, načelnik Općine Jablanica
4. **g-din Rasim Omerović**, načelnik Općine Kalesija
5. **g-din Luka Jurić**, načelnik Općine Odžak
6. **g-din Hakija Osmić**, načelnik Općine Zavidovići
7. **g-din Muhamed Ramović**, načelnik Općine Goražde
8. **g-din Luka Čelan**, načelnik Općine Livno
9. **g-din Miroslav Živanović**, zamjenik gradonačelnika, Grad Sarajevo
10. **g-đa Senada Mehdić**, Općina Bosanski Petrovac, pomoćnik načelnika

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Mensur Jašarspahić Suri**, načelnik Općine Kakanj, **g-đa Vesna Travljanin**, Direktor Saveza, **g-din Pero Ivošević**, pomoćnik ministra - Federalno ministarstvo finansija/financija, **g-đa Dragana Solaković**, pomoćnik gradonačelnika - Grad Sarajevo, **g-din Emir Dedović**, pomoćnik načelnika – Općina Novi Grad Sarajevo, **g-din Akif Fazlić** – pomoćnik načelnika – Općina Ilijaš, **g-đa Hidajeta Kadrić**, pomoćnik načelnika – Općina Stari Grad Sarajevo, **g-đa Amela Abdalajbegović**, općinski pravobranilac – Općina Bugojno, **g-đa Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja, **g-đa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa komisijama i institucijama vlasti, **g-đa Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja, **g-din Edin Demirović**, saradnik i **g-đa Dženita Kovačević**, pripravnik.

G-din Smajlović pozdravlja prisutne i otvara Desetu sjednicu Predsjedništva Skupštine Saveza. Predlaže da se minutom šutnje ili učenjem fatihe oda počast poginulom policajcu u terorističkom napadu na Policijsku stanicu u Bugojnu.

G-din Smajlović predlaže Dnevni red na usvajanje kako slijedi:

1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Devete sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
2. Izvještaj sa sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja
3. Izvještaj sa sjednice Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije
4. Zakonodavne aktivnosti Saveza:

- a) Zakon o šumama
- b) Zakon o premjeru i katastru nekretnina
- c) Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo

5. Izvještaj sa sastanka održanog u Federalnom ministarstvu pravde

6. Informacije:

- a) o održanoj Javnoj raspravi na Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine
- b) o sastanku delegacije Saveza sa pomoćnikom ministra u Sektoru za trezor pri Federalnom ministarstvu finansija/financija
- c) o održanim radionicama o upravljanju općinskom imovinom
- d) o održanim savjetovanjima o nacrtu Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine
- e) o Projektu integrisanog lokalnog razvoja (ILDPA) u okviru kojeg je izrađena Metodologija za integrisano planiranje lokalnog razvoja (MiPOR)
- f) o pokretanju V kruga projekta „Beacon schema“

7. Tekuća pitanja

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Devete sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

G-din Husejin Smajlović otvara diskusiju.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za diskusiju, stavlja Zapisnik i zaključke na glasanje.

Zapisnik i zaključci su jednoglasno usvojeni.

2. Izvještaj sa sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja

G-đa Vesna Travljanin izvještava da predsjednik Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja nije bio u mogućnosti da prisustvuje današnjoj sjednici. Ističe da su svi prisutni dobili materijal u pisanoj formi. S obzirom na činjenicu da je Komisija razmatrala nekoliko zakona, predlaže da se ide po tačkama, a da zakone obrazlože izvjestioci koji su pozvani na današnju sjednicu.

G-din Miroslav Živanović ističe da je on izvjestilac vezano za Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo i održanu javnu raspravu na Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine po zahtjevu Grada Sarajeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu. S obzirom na činjenicu da su to posebne tačke po utvrđenom dnevnom redu današnje sjednice, predlaže da ih obrazloži kasnije kada dođu na red, a što je jednoglasno prihvaćeno.

G-đa Amela Abdalajbegović obrazlaže Nacrt zakona o pravobranilaštvu Srednjobosanskog kantona sa primjedbama iz općina. Ističe da je ona pravobranilac u tri općine spomenutog kantona i to: Donjeg Vakufa, Bugojna i Gornjeg Vakufa/Uskoplja. Osvrće se na krucijalna pitanja i status pravobranilaca u Srednjobosanskom kantonu, te ističe da nisu obuhvaćeni reformom. Navodi da pravobranilioci nisu državni službenici, te da s tim u vezi imaju dopis Agencije za državnu službu. Na njih se primjenjuje Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine. Smatra da će prijelaznim i završnim odredbama Nacrta zakona biti dovedena u pitanje organizacija pravobranilaštva u općinama Srednjobosanskog kantona jer općine neće moći podnijeti dodatna radna mjesta. Osvrće se i na pitanje plaća. Na kraju navodi da su sve primjedbe dostavljene u pisanom obliku u materijalima.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu, te konstatuje da bi bilo loše rješenje da pravobranilaštvo bude organizirano na nivou kantona.

G-đa Amela Abdalajbegović ističe da će o tome odlučiti općine.

Jednoglasno je usvojen izvještaj sa sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja. Također je jednoglasno usvojen zaključak da Ministarstvo pravosuđa i uprave Srednjobosanskog kantona uvaži primjedbe iz općina tog kantona.

3. Izvještaj sa sjednice Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije

G-đa Vesna Travljanin izvještava da predsjednik Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije nije bio u mogućnosti da prisustvuje današnjoj sjednici. Navodi da su svi prisutni dobili materijal u pisanoj formi. Ističe da će se 07.07.2010. godine održati sastanak sa Direkcijom za evropske integracije, te u vezi s tim navodi prijedlog ove Komisije da se delegaciji Saveza pridruži dr. Ismar Alagić. G-đa Travljanin obrazlaže da je Savez članica CEMR-a – Vijeća evropskih općina i regija, te da bi Predsjedništvo Skupštine Saveza trebalo imenovati dva predstavnika Saveza u Odbor za kreiranje politika CEMR-a koji se sastoji od izabраниh predstavnika lokalnih i regionalnih vlasti delegiranih od strane asocijacija. U vezi s navedenim, Komisija predlaže Predsjedništvu Skupštine Saveza da se u Odbor delegiraju g-din Ljubo Bešlić i g-din Nedžad Koldžo.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za diskusiju, stavlja izvještaj i prijedloge na glasanje.

Jednoglasno je usvojen izvještaj sa sjednice Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije sa prijedlozima za imenovanje predstavnika Saveza.

4. Zakonodavne aktivnosti Saveza:

a) Zakon o šumama

G-din Mensur Jašarspahić Suri obavještava Predsjedništvo Skupštine Saveza da je Radna grupa Saveza pripremila tekst Zakona o šumama. S obzirom na činjenicu da Savez nije mogao biti predlagač Zakona u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, zvanični predlagač je grupa poslanika iz Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Informiše da je Savez organizovao javnu raspravu o ovom zakonu 28.06.2010. godine u Općini Centar Sarajevo. Zakon je 30.06.2010. godine bio na dnevnom redu sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, o Zakonu se raspravljalo, ali je sjednica prekinuta bez izjašnjenja o Zakonu, te se uskoro očekuje nastavak iste.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu.

Informacija primljena k znanju.

b) Zakon o premjeru i katastru nekretnina

G-đa Vesna Travljanin upoznaje Predsjedništvo Skupštine Saveza sa činjenicom da je ovaj Zakon više puta razmatran na sjednicama Predsjedništva. Informiše da je kontaktirao g-din Vlado Alilović, te u nemogućnosti da prisustvuje sjednici molio da se konstatuje da ga je kontaktirao direktor Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove i konstatovao da Predsjedništvo Skupštine Saveza nije ispoštovalo zaključak sa sjednice održane na Ilidži. G-đa Travljanin navodi da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine razmatrao ovaj Zakon i donio zaključak da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana u parlamentarnu proceduru uputi tri zakonska rješenja, i to: Zakon o premjeru i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama i Zakon o stvarnim pravima, te da u tom cilju oformi radnu

grupu čiji će član biti i predstavnik Saveza. S obzirom na činjenicu da nas do sada još niko nije kontaktirao, Savez je uputio dopis Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove i Federalnom ministarstvu pravde da ih podsjeti na usvojeni zaključak. Međutim, ni nakon toga nismo dobili nikakvu povratnu informaciju.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu i smatra da Savez treba ostati pri svome stavu jer ovaj Zakon predstavlja razvlašćivanje države.

G-din Amer Čenanović ističe da je ovaj Zakon jako važan za općine koje su imale velike promjene jer je jedno stanje evidentirano u katastru, a drugo u gruntu. Podržava zaključak da sva tri zakona idu u paketu. Smatra da se Savez treba aktivno uključiti u ovo i da pokušamo ubrzati da ide što prije. Ističe da su mnoge općine uradile izlaganje i da je na tome stalo. Pri tome je sve to općine puno koštalo. Misli da je ovaj Zakon suštinska, temeljna stvar za sve općine, te u tom smislu stavlja stručnjake iz svoje Općine Savezu na raspolaganje.

G-din Husejin Smajlović ističe da je Zakon o stvarnim pravima jako obiman i zahtjevan zakon, te misli da će ovaj proces potrajati.

Informacija primljena k znanju uz konstataciju da na ovom Zakonu treba nastaviti raditi Radna grupa koju je formirao Savez.

c) Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo

G-din Miroslav Živanović se u ime Grada Sarajeva izvinjava zbog kašnjenja sa početkom ove sjednice jer su u sali u kojoj se održava sjednica imali sastanak sa delegacijom Republike Austrije. Ukratko obrazlaže Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo. Informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza da je Grad Sarajevo, nakon usvajanja Prednacrta zakona, formirao stručno tijelo koje su sačinjavali predstavnici Grada Sarajeva i četiri gradske općine (Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo i Novi Grad) čiji je zadatak bio da razmotri tekst Zakona i pripremi primjedbe na isti. Stručno tijelo je konstatovalo da Zakon nije jasno razgraničio nadležnosti između kantona, Grada i općina što mu je u stvari trebao biti cilj. Shodno navedenom, Stručno tijelo je u dijelu koji se tiče samoupravnog djelokruga pripremlilo primjedbe i poslalo Kantonu Sarajevo. Međutim, Nacrt zakona se pojavio u istoj formi kao i Prednacrt, što znači da primjedbe Stručnog tijela nisu uvažene. Nakon toga, Grad Sarajevo je Savezu dostavio Informaciju o radu Stručnog tijela za koordinaciju i razmatranje prednacrta Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo koju je na svojoj sjednici održanoj 15.06.2010. godine razmatrala Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja. Komisija je predložila Predsjedništvu Skupštine Saveza da usvoji ovu Informaciju, te da ista bude stav Saveza jer se u njoj težište stavlja na nadležnosti. Navodi da je Gradonačelnik prije sjednice Komisije organizirao sastanak sa ostalim (vangradskim) općinama u vezi sa ovim Zakonom, te da je na tom sastanku istaknuta primjedba neuključenosti vangradskih općina u rad Stručnog tijela. Ističe da su ovu primjedbu uvažili, čemu u prilog govori i činjenica da o Zakonu razmatra Savez koji je zastupnik svih jedinica lokalne samouprave. Navodi još da će u sklopu Stručnog tijela biti formiran Tim za finansije koji će raditi na izradi modela za finansiranje Grada i općina. Ističe da je Općina Ilidža dostavila primjedbe na Zakon i da se one u velikoj mjeri podudaraju sa Informacijom koju je pripremlilo Stručno tijelo.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu i pita se da li Savez insistira na donošenju Zakona, te smatra da bi se trebale razgraničiti nadležnosti.

Jednoglasno se podržava Informacija o radu Stručnog tijela za koordinaciju i razmatranje prednacrta Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo.

5. Izvještaj sa sastanka održanog u Federalnom ministarstvu pravde

G-din Rasim Omerović obavještava Predsjedništvo Skupštine Saveza da je na inicijativu Premijera održan sastanak u Federalnom ministarstvu pravde povodom osporavanja Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine od strane Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Sastanku su

prisustvovali deset ministara pravde iz svih kantona i direktor Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine. Ispostavilo se da niko od prisutnih nije bio pripremljen za sastanak, te je Savez iskoristio ovaj momenat da ukaže na značaj Zakona i nedostatke koje je imao. S tim u vezi, istaknuto je da je Zakon donesen 2003. godine, a da se počeo primjenjivati 2005. godine. Spomenuto je da je Savez već 2007. godine reagirao u smislu da treba donijeti zakon kojim bi se tretirao lokalni nivo. Nakon našeg obraćanja, svi prisutni su prihvatili naše primjedbe i potvrdili da smo u pravu. Smatra da trebamo tražiti od Federalnog ministarstva pravde da nam se pridruži i podrži naš Zakon. Ističe da je na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine od 25.05.2010. godine usvojen Zaključak da na dnevnom redu naredne sjednice ovog Doma bude Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave, a što se nije desilo jer je jučer bila sjednica Predstavničkog doma. S obzirom na činjenicu da postoji pravna praznina, smatra da trebamo insistirati da naš Zakon ide na prvu iduću sjednicu.

G-din Husejin Smajlović pita da li će Ministarstvo podržati naš Zakon.

G-din Rasim Omerović misli da hoće. Ističe primjedbu da trenutno postoji više namještenika nego državnih službenika, te da nema zakonske mogućnosti da namještenici koji su završili fakultet postanu državni službenici. Postavlja se pitanje da li su oni ravnopravni jer nema zakona po kojem se mogu uposliti. Na konkurs se ne mogu prijaviti jer rade.

G-din Husejin Smajlović konstatuje da bismo trebali tražiti podršku za naš Zakon, da on bude na narednoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te da konačno dobijemo svoj Zakon, odnosno Zakon koji će regulisati lokalni nivo.

G-din Miroslav Živanović dodaje da već imamo užu ili širu listu poslanika i delegata u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine koji imaju sluha za rad Saveza. Predlaže da u prostorijama Gradske uprave pred sjednice Parlamenta održavamo sastanke sa parlamentarcima kako bismo ih upoznali sa radom Saveza. Predlaže da nam to bude standardni način lobiranja u budućnosti.

G-din Rasim Omerović predlaže da on ponovno lobira g-dina Muhameda Ibrahimovića (predsjednika Komisije za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine), a da Savez usvoji zaključak da se naš Zakon uputi u parlamentarnu proceduru.

G-đa Vesna Travljanin ističe da je ona kontaktirala sa g-dinom Daust-om, šefom pravnog odjela u OHR-u i da ga je obavijestila da je Savez pripremio Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave, te da ga je dostavljao OHR-u na mišljenje. Na žalost, OHR se nikada nije očitovao o istome.

G-din Muhamed Ramović predlaže da ova tačka dnevnog reda bude informacija, a ne izvještaj.

Jednoglasno primljeno k znanju.

6. Informacije:

a) o održanoj Javnoj raspravi na Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine

G-din Miroslav Živanović obavještava Predsjedništvo Skupštine Saveza da je Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja na svojoj sjednici održanoj 15.06.2010. godine razmatrala Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Grada Sarajeva shodno nadležnostima Grada Sarajeva u vezi sa zakonima i drugim aktima Kantona Sarajevo koji povrjeđuju pravo na lokalnu samoupravu Grada Sarajeva pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine. Komisija je predložila Predsjedništvu Skupštine Saveza da podrži ovaj zahtjev jer je isti vezan za Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, te g-din Živanović smatra da se sve ovo treba razmatrati kao jedna cjelina. Izvještava Predsjedništvo Skupštine Saveza da je on, kao predstavnik Saveza, prisustvovao javnoj raspravi po ovom predmetu održanoj 16.06.2010. godine i prezentirao stav Komisije. Tada je istakao da stav Komisije nije potvrđen na Predsjedništvu Skupštine Saveza, te naglasio da su na sjednici Komisije bili prisutni predstavnici svih općina sa područja Kantona Sarajevo. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je takvu informaciju primio k znanju, te je Savez ostao u obavezi da dostavi Sudu ukoliko Predsjedništvo Skupštine Saveza navedeno prihvati, odnosno potvrdi.

G-din Husejin Smajlović konstatuje da je ovo već podržano ranije jer je usvojen Izvještaj Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, a ova informacija je primljena k znanju.

G-din Miroslav Živanović informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza da se broj predmeta pred Ustavnim sudom povećava, te u vezi sa navedenim predlaže da pred Sudom budemo solidarni i da se pojavimo zajedno. To potkrepljuje time da je na Ustavnom sudu stekao dojam da je to sudijama jako bitno.

G-đa Vesna Travljanin dodaje da je veoma važno da se Savez pojavi pred Sudom jer to sudije jako cijene.

G-đa Dragana Solaković ističe da je g-din Živanović malo zbunio sudije jer nismo imali potvrđen stav na Predsjedništvu Skupštine Saveza, te smatra da je važno da postoji pisani dokument za Ustavni sud da je Predsjedništvo potvrdilo stav Komisije koji je prezentiran na sudu.

G-din Husejin Smajlović konstatuje da Grad Sarajevo ima podršku Predsjedništva Skupštine Saveza, te da sa Stručnom službom Saveza formuliše zaključke.

Informacija je primljena k znanju.

b) o sastanku delegacije Saveza sa pomoćnikom ministra u Sektoru za trezor pri Federalnom ministarstvu finansija/financija

G-đa Vesna Travljanin izvještava Predsjedništvo Skupštine Saveza da je delegacija Saveza imala sastanak sa g-dinom Ivošević Petrom, pomoćnikom ministra u Sektoru za trezor pri Federalnom ministarstvu finansija/financija. Ističe da je g-din Ivošević prisutan na sjednici, te ga poziva da se obrati Predsjedništvu Skupštine Saveza.

G-din Petar Ivošević ističe da je lično uključen u proces uvođenja trezorskog poslovanja od samog početka, te da je ovakav način poslovanja uveden u svim kantonima i Distriktu Brčko. Navodi da je na insistiranje Saveza produžen rok primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trezoru do 20. maja 2011. godine. Smatra da ovaj rok ponovno treba produžiti jer je činjenica da, osim Općine Novi Grad Sarajevo, niti jedna druga općina u Federaciji Bosne i Hercegovine nije uvela trezorski način poslovanja. Upoznaje prisutne sa činjenicom da trezor moraju uvesti svi vanbudžetski fondovi kao i jedinice lokalne samouprave. Ističe da su oni prvi uveli trezor, te da nude tri modela uvođenja trezorskog poslovanja na lokalnom nivou. Obrazlaže svaki model pojedinačno kako slijedi:

Prvi model podrazumijeva da svaka jedinica lokalne samouprave razvija svoj sistem, samostalno raspisuje tendere, samostalno upravlja i održava trezorski sistem. Procjenjuje se da bi uvođenje ovog modela trezorskog poslovanja po općini/gradu koštalo između 50 i 100 hiljada KM, a godišnje održavanje 15.000 KM. Ukupni troškovi za sve jedinice lokalne samouprave na nivou Federacije Bosne i Hercegovine za uvođenje trezorskog poslovanja po ovom modelu iznosili bi između 4 i 6 miliona KM, a godišnji troškovi održavanja trezora od 1,2 do 2,4 miliona KM. Ovaj model bi u praksi značio stvaranje raznolikosti u trezorskom poslovanju od općine do općine.

Drugi model podrazumijeva zajedničku infrastrukturu općina na nivou kantona. Ovaj model bi doveo do određenog nivoa optimizacije resursa i povećane efikasnosti. Prema ovom modelu bi se na nivou svakog kantona uspostavila informatička struktura i formirali IT timovi. To bi u praksi značilo manju različitost između jedinica lokalne samouprave. Ovaj model bi olakšao uvezivanje lokalnog nivoa sa višim nivoima vlasti. Ukupni troškovi za sve jedinice lokalne samouprave na nivou Federacije Bosne i Hercegovine za uvođenje trezorskog poslovanja po ovom modelu iznosili bi između 2 i 4 miliona KM, a godišnji troškovi održavanja trezora 1 milion KM.

Treći model podrazumijeva jedinstvenu strukturu na nivou Federacije Bosne i Hercegovine koja bi osigurala dugoročnu održivost sistema. Ovaj model bi značio maksimalnu iskorištenost investicije, jedinstvenu IT strukturu na nivou Federacije, uključujući formiranje IT tima, te zajednički server. Na ovaj način bi se svi podaci nalazili na jednom mjestu, a unapređenje i održavanje sistema bi bilo centralizirano na nivou Federacije. Ukupni troškovi za sve jedinice lokalne samouprave na nivou Federacije Bosne i Hercegovine za uvođenje trezorskog poslovanja po ovom modelu iznosili bi 1,5

miliona KM, a godišnji troškovi održavanja trezora 500 hiljada KM. Federalno ministarstvo finansija/financija procjenjuje da bi ovaj model bio najisplativiji jer omogućava efikasno korištenje resursa. Dalje, smatraju da je treći model kvalitetno i pouzdano rješenje na nivou svih jedinica lokalne samouprave. Zaključuje da bi ovaj model osigurao samostalnost i autonomiju jedinica lokalne samouprave, a sa druge strane, višim nivoima vlasti olakšao pristup informacijama.

Sektor za trezor Federalnog ministarstva finansija/financija predlaže da se podrži treći model uvođenja trezorskog poslovanja.

Navodi da je na sastanku sa delegacijom Saveza razgovarano o mogućnosti nabavke zajedničkog servera za općine/gradove, solidarnoj pomoći siromašnim općinama, te uspostavljanju Koordinacionog tijela na nivou Federacije Bosne i Hercegovine koje bi bilo zaduženo za uvođenje trezorskog poslovanja na lokalnom nivou. Spomenuto Koordinaciono tijelo bi se formiralo na nivou Saveza, a sastojalo bi se od 2-3 predstavnika kantona, 2-3 predstavnika općina/gradova, te predstavnika Federalnom ministarstva finansija/financija. Federalno ministarstvo finansija/financija bi stavilo na raspolaganje pet priručnika te omogućilo sukcesivan trening u svojim prostorijama.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu. Smatra kako bismo trebali prihvatiti treći model, te navodi da mu nije jasno ko bi formirao Koordinaciono tijelo.

G-din Amer Čenanović traži da čuje iskustvo Općine Novi Grad Sarajevo, s o bzirom na činjenicu da je na sjednici prisutan predstavnik te Općine, te da su jedina općina u Federaciji Bosne i Hercegovine koja je uvela trezorski način poslovanja.

G-din Emir Dedović objašnjava da su počev od 01.01.2009. godine uveli trezorsko poslovanje potpuno samostalno. Njihova iskustva u primjeni su pozitivna, ali je posao uvođenja jako komplikovan. Ističe da su uvođenjem trezorskog poslovanja postigli veliki napredak u poslovanju. Smatra da su općine zanemarene i ostale na zadnjem nivou, jer stručne i finansijske injekcije nisu došle do lokalnog nivoa. Navodi da se nije pojavio niko od donatora ko bi podržao ovaj projekat na nivou lokalnih zajednica. Izvještava da je Savez izvršio ispitivanja situacije u vezi sa trezorskim poslovanjem i sve su općine/gradovi istakle složenost ove problematike. Smatra da je uloga Saveza ovdje jako bitna. Ističe da je g-din Ivošević fino obrazložio ova tri modela. Međutim, treba imati u vidu činjenicu da ti modeli povlače za sobom i određene obaveze. Ne slaže se sa prijedlogom da Savez formira Koordinaciono tijelo jer smatra da isto treba biti verificirano od strane viših nivoa vlasti, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine. U proceduralnom smislu nedostaje institucionalno rješenje vođenja projekta. Ukoliko bi se prihvatio treći model, tijelo na nivou Federacije bi rješavalo neka od otvorenih pitanja, npr. obezbjeđenje finansijskih sredstava, u slučaju da općine/gradovi finansiraju, postavlja se pitanje kako napraviti razrez, te pitanje solidarnosti sa siromašnim općinama. Smatra da će na kraju općine morati obezbijediti sredstva za ovaj projekat.

G-din Amer Čenanović ističe da rok koji je Zakonom predviđen za maj 2011. godine nije realan, te predlaže da se usvoji zaključak da se produži za 01.01.2012. godine ili još kasnije. Podržava treći model jer će svim jedinicama lokalne samouprave biti lakše. Veoma je teško sve ovo pratiti, a i finansijski je povoljnije. Ukoliko bi se prihvatio treći model, predlaže zaključak da omjer u finansiranju uvođenja trezorskog poslovanja bude 50% Federacija Bosne i Hercegovine, a 50% jedinice lokalne samouprave. Misli da je to najprihvatljivija varijanta. Navodi da općine/gradovi nisu do sada imale pomoći od Federacije, te u vezi s tim ne bismo tražili kompletan iznos, ali bar 50%. Smatra da se već treba planirati u budžetima ova aktivnost jer je sada vrijeme za to. Ističe da je najrealnije da Koordinaciono tijelo formira Vlada Federacije, a ne Savez, ali da bi svi trebali biti uključeni u to tijelo.

G-din Miroslav Živanović se slaže sa prijedlogom produženja roka. Ističe da će u septembru ponovno biti objavljen konkurs za IPA sredstva za prekograničnu saradnju, te potiče na apliciranje za ova sredstva.

G-din Rasim Omerović smatra da sa ovim Zakonom nešto ne štima čim se stalno odgađa njegova primjena. Misli da je rok u maju nerealan, jer budžetska godina počinje u januaru, a ne u maju. Konstatuje da se općinama stalno nameću obaveze. Ističe da uvođenje trezorskog poslovanja u stvari predstavlja kontrolu sa daljine.

G-đa Senada Mehdin se zahvaljuje Savezu i Federalnom ministarstvu finansija/financija što imaju sluha za ovu problematiku. Ističe zakonsku obavezu uvođenja trezorskog poslovanja u jedinice lokalne samouprave, te ističe da općine nisu sposobne same uvesti trezorsko poslovanje. G-đa Mehdin također ističe bitnost institucionalnog rješenja ovog pitanja, te iznosi svoje mišljenje da kantoni nisu zainteresirani za lokalni nivo. Ističe da je najveći problem u cijelom ovom procesu definisanje budžetskih korisnika i da u tom pogledu vlada haos. Podržava diskusiju g-dina Dedovića.

G-din Emir Dedović navodi da trezor nameće rješavanje nerazriješenih pitanja. Podržava aktivnosti koje je Savez prepoznao i poduzeo, te najavljuje konferenciju za načelnike u cilju informisanja o trezoru.

Informacija je primljena k znanju, te se jednoglasno usvajaju slijedeći zaključci:

- **uvođenje jedinstvene strukture na nivou Federacije Bosne i Hercegovine;**
- **u Koordinaciono tijelo se ispred Saveza predlaže pet predstavnika i to: Hakija Osmić (Zavidovići), Emir Dedović (Novi Grad Sarajevo), Ivo Ino Jerkić (Čitluk), Osman Suljagić (Srebrenik), a Općina Bosanski Petrovac da naknadno dostavi prijedlog za predstavnika iz Krajine;**
- **pitanje finansiranja ostaje otvoreno sa prijedlogom da se u finansiranje uključe međunarodni subjekti i**
- **Federalnom ministarstvu finansija/financija uputiti inicijativu za produženje roka primjene Zakona na jedinice lokalne samouprave.**

c) o održanim radionicama o upravljanju općinskom imovinom

G-đa Zlata Turkić informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza da su održane radionice na temu: „Modernizacija upravljanja imovinom u jedinicama lokalne samouprave u Bosni i Hercegovini“ u periodu od 20. do 31. maja 2010. godine u slijedećim općinama: Jajce, Banovići, Fojnica i Konjic. Radionice su održane u saradnji sa Projektom upravne odgovornosti – GAP. Fokus grupa su bili pomoćnici načelnika za imovinsko-pravne poslove. Ukupno je prisustovalo 62 predstavnika iz 45 općina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Radionice su bile interaktivnog karaktera i u toku rada prisutni predstavnici su iznijeli do kojeg su stepena došli u ovoj oblasti kao i ukazali na probleme sa kojima se susreću i koje očekuju u procesu popisa općinske imovine. Također je istaknuta nedovoljna odgovornost i transparentnost u lokalnim organima vlasti po pitanju općinske imovine, jer ne postoje ni osnovni izvještaji o općinskoj imovini u konsolidovanom obliku. Usvojen je zaključak da bi trebalo utvrditi tačnu definiciju općinske imovine koja će važiti za sve jedinice lokalne samouprave i obezbijediti jednoobrazan pristup ovoj aktivnosti, te sugerisati načelnicima općina da imenuju jednu osobu za popis općinske imovine ili što bi bilo najbolje formirati posebno organizaciono tijelo koje bi kasnije i upravljalo općinskom imovinom. G-đa Turkić smatra da bi u sklopu ove tačke dnevnog reda trebalo razmotriti i dopis koji je Savez zaprimio od Komisije za zaštitu ljudskih prava i sloboda Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, u spomenutom dopisu se traži da lokalne zajednice budu partneri u rješavanju vlasništva i otkupa nekretnina, te uknjižbe imovine Federalnog zavoda za PIO.

Jednoglasno je konstatovano da članovi Predsjedništva Skupštine Saveza ne razumiju šta znači „biti partneri“, te da se ne zna na šta se konkretno mislilo.

Informacija je primljena k znanju, a dopis Komisije za zaštitu ljudskih prava i sloboda Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine zahtijeva dodatna pojašnjenja.

d) o održanim savjetovanjima o nacrtu Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

G-đa Vesna Travljanin informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza o nacrtu Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da su održana savjetovanja o istoj u Zenici, Tuzli i Mostaru. Slijedeće savjetovanje će se održati u Bihaću. Ističe da u ovom projektu imamo

četiri predstavnika. Navodi da izrada Strategije ide svojim tokom, ali se pojavio problem u svjetlu presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Agencijom za državnu službu.

Informacija je primljena k znanju.

e) o Projektu integrisanog lokalnog razvoja (ILDLP) u okviru kojeg je izrađena Metodologija za integrisano planiranje lokalnog razvoja (MiPOR)

G-đa Vesna Travljanin informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza da su u materijalima dobili informaciju o Projektu integrisanog lokalnog razvoja. Ističe da će se završna konferencija o ovom projektu održati u Tesliću 07.07.2010. godine.

Informacija je primljena k znanju.

f) o pokretanju V kruga projekta „Beacon schema“

G-đa Vesna Travljanin podsjeća Predsjedništvo Skupštine Saveza da se radi o projektu koji Savez implementira već nekoliko godina. Navodi da je pokrenut V krug „Beacon scheme“, te da je Banja Luka određena za domaćina ceremonije otvaranja. Ceremonija je održana 22.06.2010. godine, a teme za 2010. godinu su:

1. Međuopćinska saradnja
2. Položaj i uloga mjesnih zajednica u jedinicama lokalne samouprave
3. Priprema i upravljanje projektima Evropske unije

G-đa Travljanin navodi da se sve ostale informacije o ovom projektu mogu naći na web stranici Saveza.

Informacija je primljena k znanju.

7. Tekuća pitanja

G-din Edin Demirović informiše Predsjedništvo Skupštine Saveza o projektu „Grad po mjeri djeteta“. S obzirom na činjenicu da je Bosna i Hercegovina potpisnica UN konvencije o pravima djeteta, dužna je Generalnoj skupštini UN-a svakih pet godina dostavljati izvještaj o provedbi Konvencije i stepenu ostvarenja prava djece. Lokalne vlasti, gradovi i općine ključni su partneri u postizanju i praćenju realizacije dječijih prava. Projekat „Grad po mjeri djeteta“ se odnosi na upoznavanje općina/gradova i pružanje pomoći jedinicama lokalne samouprave po pitanju stvaranja uvjeta u lokalnoj zajednici ugodnih za život djece. Navodi da u Bosni i Hercegovini niti jedna općina nema status „Grad/općina po mjeri djeteta“, dok u Hrvatskoj ima 50 općina koje imaju taj status. Dobivanjem ovog statusa, što je u stvari konačni cilj projekta, općina postaje član „Međunarodnog sekretarijata za gradove – prijatelje djece“ sa sjedištem u Firenci. Članstvom u ovom Sekretarijatu pruža se mogućnost pristupa finansijskim fondovima za realizaciju ciljeva utvrđenih Akcionim planom. Ovaj projekat bi zajednički pripremili Udruženje za zaštitu i ostvarivanje prava djeteta „Naša djeca“ i Savez, a uputili bi ga prema UNICEF-u. Ističe da je potrebna saglasnost Predsjedništva Skupštine Saveza za pisanje ovog projekta.

Informacija je primljena k znanju, te se daje saglasnost Stručnoj službi da zajedno sa Udruženjem „Naša djeca“ pristupi izradi projekta.

Nakon što je konstatovao da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Smajlović zaključuje Desetu sjednicu Predsjedništva Skupštine Saveza.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine
Husejin Smajlović, s.r.