

Vitez, 16.09.2010. godine  
Broj: 353/10

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI**  
**SA JEDANAESTE SJEDNICE PREDSDJEDNIŠTVA SKUPŠTINE**  
**SAVEZA OPĆINA I GRADOVA F BiH**

U Vitezu je dana 16.09.2010. godine održana Jedanaesta sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Skupštine Saveza).

Sjednici Predsjedništva Skupštine Saveza prisustvovali su:

1. **g-din Husejin Smajlović**, načelnik Općine Zenica, predsjednik
2. **g-din Amer Čenanović**, načelnik Općine Ilidža
3. **g-din Salem Dedić**, načelnik Općine Jablanica
4. **g-din Rasim Omerović**, načelnik Općine Kalesija
5. **g-din Vlado Alilović**, načelnik Općine Vitez
6. **g-din Hakija Osmić**, načelnik Općine Zavidovići
7. **g-din Muhamed Ramović**, načelnik Općine Goražde
8. **g-din Luka Čelan**, načelnik Općine Livno
9. **g-din Ermin Hajder**, načelnik Općine Bosanski Petrovac
10. **g-đa Dragana Solaković**, pomoćnik Gradonačelnika, Grad Sarajevo

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Sead Maslo**, direktor Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, **g-din Mensur Jašarspahić – Suri**, načelnik Općine Kakanj i predsjednik Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša, **g-din Nisvet Hrnjić**, načelnik Općine Jajce i član Radne grupe za izradu Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave, **g-đa Vesna Travljanin**, direktor Saveza, **g-din Mario Vignjević**, SIDA (Švedska agencija za međunarodni razvoj i saradnju), **g-đa Adela Pozder – Čengiđ**, **g-din Muamer Obarčanin**, UNDP MTS (Razvojni program Ujedinjenih nacija – projekat „Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave“), **g-din Samir Omerefendić**, UNDP LOD (Razvojni program Ujedinjenih nacija – projekat „Jačanje lokalne demokratije“), **g-din Slaviša Šućur**, (Projekat upravne odgovornosti) - GAP, **g-din Erik Boven**, VNG International/SIDA i predstavnici GTZ-a (Njemačka organizacija za tehničku saradnju): **g-din Edgar Schröder**, **g-din Brian K. Schjertzer**, **g-đa Aleksandra Stanivuković**, **g-đa Dalila Dizdar-Musić** i **g-din Nedim Sinanović**, **g-đa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, **g-din Amir Kupusija**, viši saradnik za informisanje i odnose sa javnošću, **g-din Edin Demirović**, saradnik za lokalnu samoupravu i **g-đa Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja.

G-din Vlado Alilović se zahvaljuje na ulozi domaćina, pozdravlja prisutne i predstavlja Općinu Vitez.

G-din Smajlović pozdravlja prisutne, zahvaljuje g-dinu Aliloviću i članovima Predsjedništva na redovnom dolasku te otvara Jedanaestu sjednicu Predsjedništva Skupštine Saveza i predlaže Dnevni red kako slijedi:

1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Desete sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
2. Izvještaj sa zajedničke sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša i Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije
3. Izvještaj sa sastanka delegacije Saveza sa direktorom Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine g-dinom Seadom Maslom i predstavnikom Federalnog ministarstva pravde g-dinom Ivanom Matešićem
  - a) Pravna praznina u vezi sa primjenom Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06) nakon donesene Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: 27/09 („Sl. novine Federacije BiH“ broj: 34/10)
  - b) Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave
  - c) UNDP – MTS projekat „Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave“ stav sa sastanka Agencije za državnu službu FBiH, Federalnog ministarstva pravde i Saveza biće prezentiran na samoj sjednici
4. SIDA projekat “Razvoj kapaciteta entitetskih saveza općina i gradova u Bosni i Hercegovini“
5. Informacije:
  - a) o sastanku delegacije Saveza sa predstavnicima Direkcije za evropske integracije
6. Prezentacija projekata:
  - a) GTZ projekti:
    - „Jačanje lokalne samouprave“- (SLS projekat),
    - „Lokalni i regionalni ekonomski razvoj“- (LRED projekat),
    - „Energetska efikasnost“- (EE projekat)
  - b) UNDP - LOD projekat „Jačanje lokalne demokratije“
7. Tekuća pitanja:
  - a) stanje naplate članarina za rad Saveza
  - b) odgovor Federalnog ministra finansija na Inicijativu Saveza za prolongiranje roka za uvođenje trezorskog poslovanja u općine/gradove
  - c) molba za pomoć Općini Maglaj pogođenoj elementarnim nepogodama

### **Dnevni red je jednoglasno usvojen.**

#### **1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Desete sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

G-din Smajlović otvara diskusiju.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za diskusiju, stavlja Zapisnik i zaključke na glasanje.

## **Zapisnik i zaključci su jednoglasno usvojeni.**

### **2. Izvještaj sa zajedničke sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša i Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije**

G-din Jašarspahić upoznaje članove Predsjedništva sa zaključcima sa zajedničke sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša i Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije. Ističe da je generalni cilj da se Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine počne primjenjivati u punom kapacitetu.

G-din Smajlović navodi pojedinačne inicijative predlagača kako su navedene u Zapisniku sa pomenute sjednice komisija i to: inicijativa Općine Stari Grad Sarajevo za pokretanje postupka izmjena i dopuna Zakona o preuzimanju izmjena i dopuna Zakona o zakupu poslovnih zgrada i prostorija, zahtjev Općine Konjic za izmjene i dopune Zakona o cestama Federacije BiH, inicijativa Općine Konjic za pokretanje pitanja ustavnosti Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, te izjašnjavanje Saveza na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama koji je Savezu dostavilo Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva Kantona Tuzla i na Prijedlog zakona o prostornom uređenju i građenju koji je Savezu dostavilo Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Kantona Tuzla.

Smatra da je potrebno sačekati u vezi sa inicijativom Općine Konjic za pokretanje pitanja ustavnosti Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH kojom se traži obustava primjene Uredbe o građevinama i zahvatima od značaja za Federaciju BiH i građevinama, djelatnostima i zahvatima koji u znatnoj mjeri mogu utjecati na okoliš, život i zdravlje ljudi Federacije BiH i šire, a za koju urbanističku saglasnost daje Federalno ministarstvo prostornog uređenja.

G-din Alilović ističe da veoma ozbiljno shvata g-dina Bubala i inicijative koje on pokreće, podsjeća na Zakon o šumama te daje punu podršku predmetnoj inicijativi.

G-din Smajlović smatra da je bitno doći do suštine problema.

G-din Šučur se uključuje u raspravu te predlaže rješenje navodeći da Savez može djelovati na dva načina i to: priključiti se Općini Konjic, koja je već pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine pokrenula pitanje ustavnosti Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, do početka rasprave ili sačekati do iduće sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza do kada bi se elementi ovog zahtjeva trebali detaljnije istražiti. Smatra da će Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine u svakom slučaju pozvati Savez kao prijatelja suda u vezi sa ovim postupkom.

G-din Hrnjić navodi da bi se većina zakona koji se tiču jedinica lokalne samouprave mogla ocjenjivati pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, ali je mišljenja da se to treba dobro odvagati u svakom konkretnom slučaju. Ističe da bi bilo dobro zauzeti generalan stav vezano za pitanje pokretanja ocjene ustavnosti zakona pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine.

G-din Čenanović ističe da je potrebno voditi računa da se općine ne zanemaruju prije nego što se donesu neki generalni stavovi i takođe se mora voditi računa o sistemskom uređenju.

G-din Smajlović smatra da je bolje imati ikakav zakon nego biti bez zakona.

**Usvojen je Zaključak da se inicijativa Općine Konjic za pokretanje pitanja ustavnosti Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine pripremi detaljnije za slijedeću sjednicu Predsjedništva Skupštine Saveza, te su usvojeni i slijedeći Zaključci:**

- **Prihvata se inicijativa Općine Stari Grad za pokretanje postupka izmjena i dopuna Zakona o preuzimanju izmjena i dopuna Zakona o zakupu poslovnih zgrada i**

prostorija;

- **Zadužuje se Općina Stari Grad da ponudi modele rješenja za ovu inicijativu;**
- **Prihvata se inicijativa Općine Konjic za izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije BiH;**
- **Inicijativu sa prijedlogom izmjena i dopuna Zakona o cestama Federacije BiH uputiti Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija;**
- **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama Kantona Tuzla predstavlja solidnu osnovu za izradu Prijedloga zakona;**
- **Pri izradi Prijedloga treba maksimalno uzeti u obzir mišljenja koja su na Nacrt dostavile općine sa područja Kantona Tuzla;**
- **Savez općina i gradova Federacije BiH se ne može izjasniti o predloženom Prijedlogu zakona o prostornom uređenju i građenju Kantona Tuzla;**
- **Predlaže se Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice Kantona Tuzla da sa istim upozna jedinice lokalne samouprave, te, nakon njihove saglasnosti, uputi Prijedlog Skupštini na usvajanje;**
- **Prihvata se prijedlog komisija da Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH uputi dopis Vladi Kantona Tuzla da, prije postupka upućivanja prijedloga zakona Skupštini na usvajanje, konsultuju jedinice lokalne samouprave sa istim.**

**3. Izvještaj sa sastanka delegacije Saveza sa direktorom Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine g-dinom Seadom Maslom i predstavnikom Federalnog ministarstva pravde g-dinom Ivanom Matešićem**

- a) **Pravna praznina u vezi sa primjenom Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06) nakon donesene Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: 27/09 („Sl. novine Federacije BiH“ broj: 34/10)**
- b) **Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave**

G-đa Travljanin napominje da su članovi Predsjedništva u materijalima dobili Zapisnik sa sastanka delegacije Saveza sa direktorom Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine g-dinom Seadom Maslom i predstavnikom Federalnog ministarstva pravde g-dinom Ivanom Matešićem, te podsjeća na Presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđeno da odredba člana 1. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelu koji se odnosi na kanton, grad i općinu nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

G-din Maslo pozdravlja prisutne, ističe da dobro poznaje problematiku lokalnog nivoa jer je svojevremeno i sam bio uključen u rad jedinica lokalne samouprave. Smatra da je trenutna situacija, koja je posljedica primjene Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, veoma delikatan slučaj tim prije što Ustavni sud nije dao nikakvo prelazno rješenje, nego je proces zapošljavanja novih kadrova, kada su u pitanju, kanton, grad i općina, jednostavno zaustavljen. Navodi da je Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine Premijeru Federacije Bosne i Hercegovine i kantonalnim premijerima uputila Informaciju o stanju i problemima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine nakon objavljene Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Ističe da su dva kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine donijeli Uredbu o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da su ovlastili Agenciju da provodi konkursne procedure za kanton i općine.

G-din Maslo dalje navodi da Agencija želi ostati pouzdan partner i ističe da se mora voditi računa o procesu reforme javne uprave.

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Omerović se javlja za riječ i podsjeća da se već tri godine radi na izmjenama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine. Smatra da taj zakon nije dobar, jer načelnici općina nemaju mehanizme za sankcionisanje uposlenika. Mišljenja je da ponuđeni zaključci sa sastanka sa direktorom Agencije za državnu službu ne vode rješavanju postojećih problema.

G-din Hajder ističe da se načelnici općina u Unsko-sanskom kantonu redovno sastaju i razgovaraju o aktuelnim stvarima i problemima. Navodi da nije zadovoljan radom Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine.

G-din Čenanović smatra da je za Presudu Ustavnog suda najviše kriva Agencija. Upućuje čestitke novoizabranom direktoru Agencije.

G-din Alilović ističe da mu se dopala diskusija g-dina Masle. Smatra da se mora tražiti prelazno rješenje.

G-din Šućur smatra da Savez treba biti aktivan sudionik u razgovorima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za državnu službu i kantona u vezi sa pravnom prazninom koja je nastala nakon Presude Ustavnog suda.

G-din Smajlović ističe da je reforma javne uprave dobro zamišljena, ali da je pojedinačno izvođenje veoma loše. Predlaže da se ispitaju principi na kojima je reforma postavljena, da se izvrše konsultacije sa kantonima te da Savez ponovo uputi nacrt Zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave u parlamentarnu proceduru.

G-din Maslo predlaže da amandmane za izmjenu Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine pripreme Agencija i Federalno ministarstvo pravde, te da se isti usaglase sa Savezom i kantonima. Naglašava da Savez ne treba insistirati na donošenju Zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave iz revolta nego zato što na to ima pravo i misli da ovo nije momenat za donošenje takvog zakona. Smatra da se zakonom treba omogućiti da načelnici imaju veću slobodu u odabiru kadrova, dok bi Agencija vršila objavljivanje javnih konkursa, selekciju i verifikaciju (fakultativno ili obavezno) prijavljenih kandidata te da i dalje vodi jedinstveni registar državnih službenika, postupak revizije i obuku. Ističe da je potrebno omogućiti veću horizontalnu i vertikalnu mobilnost kadrova.

G-din Omerović konstatuje da je OHR nametnuo Zakon o državnoj službi i da je krivac za postojeću situaciju. Smatra da Savez i dalje mora nastojati da se Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave uvrsti u parlamentarnu proceduru.

G-din Šućur predlaže da Radna grupa Saveza, Agencija i Federalno ministarstvo pravde pripreme izmjene Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine te da se taj zakon uvrsti na listu zakona koju ju pripremila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine da idu u proceduru.

**Nakon duže rasprave usvojeni su slijedeći Zaključci:**

- **Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine uputiti inicijativu da se Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave uputi u parlamentarnu proceduru po hitnom postupku;**
- **Savez će pokrenuti inicijativu za izradu amandmana na Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine u dogovoru sa Agencijom za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnim ministarstvom pravde te će se nakon toga amandmani uputiti kantonima na izjašnjavanje;**
- **Prilikom izrade amandmana će se koristiti nacrt Zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave koji je pripremila Radna grupa Saveza.**

#### **c) UNDP – MTS projekat „Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave“**

Prezentaciju nacrtu Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine je izvršio g-din Hrnjić, kao član Radne grupe koja je učestvovala u izradi istog.

G-din Vignjević ispred SIDA-e podržava projekat „Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave“ i izradu pomenute strategije.

G-din Ramović koji je takođe bio član Radne grupe za izradu strategije daje punu podršku ovom projektu.

G-din Hajder se pridružuje prethodnicima, ali ističe da bi u implementaciji strategije moglo biti problema sa obavezivanjem izabranih zvaničnika na obuku.

G-din Maslo ističe da je Agencija za državnu službu počastvovana što je bila partner u ovom projektu.

**Nacrt Strategije obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine je jednoglasno usvojen.**

#### **4. SIDA projekat “Razvoj kapaciteta entitetskih saveza općina i gradova u Bosni i Hercegovini“**

Prezentaciju projekta “Razvoj kapaciteta entitetskih saveza općina i gradova u Bosni i Hercegovini“ izvršio je g-din Erik Boven, direktor projekta. Prezentacija projekta se nalazi u prilogu ovog zapisnika.

**Informacija je primljena k znanju, te se daje saglasnost za dalje provođenje projektnih aktivnosti.**

#### **5. Informacije:**

##### **a) o sastanku delegacije Saveza sa predstavnicima Direkcije za evropske integracije**

G-đa Travljanin ukratko izvještava o zaključcima sa ovog sastanka, a koji su dostavljeni u materijalima za sjednicu.

G-din Omerović ističe da je Općina Kalesija, zahvaljujući Savezu općina i gradova Federacije BiH, već dobila određena sredstva iz IPA programa prekogranične saradnje BiH - Srbija, te preporučuje i drugim općinama da se aktivnije uključe u procese podnošenja prijedloga projekata za EU fondove.

Informacija je primljena k znanju, te su usvojeni ponuđeni prijedlozi kandidata za predstavnike Saveza u Zajedničkim monitoring komitetima IPA programa prekogranične saradnje sa Hrvatskom, Srbijom i Crnom Gorom.

## 6. Prezentacija projekata:

### a) GTZ projekti:

- „Jačanje lokalne samouprave“- (SLS projekat),
- „Lokalni i regionalni ekonomski razvoj“- (LRED projekat),
- „Energetska efikasnost“- (EE projekat)

Predstavnici GTZ-a su izvršili prezentacije gore navedenih projekata. Prezentacije se nalaze u prilogu ovog zapisnika.

**Informacija je primljena k znanju.**

### b) UNDP - LOD projekat „Jačanje lokalne demokratije“

G-din Omerefendić ispred projekta „Jačanje lokalne demokratije – LOD“, prezentira o ovom projektu. Savez općina i gradova Federacije BiH je aktivan partner u realizaciji ovog projekta. Prezentacija projekta se nalazi u prilogu ovog zapisnika.

**Informacija je primljena k znanju.**

## 7. Tekuća pitanja:

### a) stanje naplate članarina za rad Saveza

G-đa Travljanin se zahvaljuje članovima Predsjedništva koji redovno uplaćuju članarinu te apeluje da utiču i na druge članice Saveza da izvrše svoje obaveze s obzirom na činjenicu da stanje naplate članarina nije na zadovoljavajućem nivou. Ističe da Savez neće moći ispunjavati planom utvrđene obaveze ukoliko se ne podigne nivo naplate članarina.

**Informacija je primljena k znanju.**

### b) odgovor Federalnog ministra finansija na Inicijativu Saveza za prolongiranje roka za uvođenje trezorskog poslovanja u općine/gradove

Članovi Predsjedništva su obavješteni da je Savez od strane Federalnog ministra finansija, dobio odgovor na Inicijativu za prolongiranje roka za uvođenje trezorskog poslovanja u općine/gradove u kojem je navedeno da se predmetna inicijativa ne podržava te da je rok za uvođenje trezorskog poslovanja u općine/gradove 20.05.2011. godine.

**Informacija je primljena k znanju.**

### c) molba za pomoć Općini Maglaj pogođenoj elementarnim nepogodama

G-đa Travljanin izvještava da je, na inicijativu Općine Maglaj, Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine ambasadama prijateljskih zemalja, te međunarodnim organizacijama dostavio dopis sa molbom za pomoć ugroženom stanovništvu Općine Maglaj koju je u julu mjesecu zadesila prirodna

nepogoda. Ističe da je dopis poslan na ukupno osamnaest adresa od kojih su na isti odgovorile ambasade Velike Britanije, Grčke, Kraljevine Španije, a konkretnu pomoć je ponudila ambasada Japana.

**Informacija je primljena k znanju.**

Nakon što je konstatovao da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Smajlović zaključuje Jedanaestu sjednicu Predsjedništva Skupštine Saveza u 16 sati i 15 minuta.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine  
Husejin Smajlović, s.r.