

Široki Brijeg, 09.07.2009.godine
Broj:292 /09

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA DRUGE SJEDNICE
PREDSJEDNIŠTVA SKUPŠTINE SAVEZA OPĆINA I GRADOVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U Širokom Brijegu je dana 09.07.2009. godine održana Druga sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovalo je **11** članova, i to:

1. **g-din Husejin Smajlović**, Načelnik, Općina Zenica,
2. **g-din Hasan Ajkunić**, Načelnik, Općina Bugojno,
3. **g-din Ermin Hajder**, Načelnik, Općina Bosanski Petrovac,
4. **g-din Muhamed Ramović**, Načelnik, Općina Goražde,
5. **g-din Amer Čenanović**, Načelnik, Općina Ilidža,
6. **g-din Salem Dedić**, Načelnik, Općina Jablanica,
7. **g-din Rasim Omerović**, Načelnik, Općina Kalesija,
8. **g-din Miro Kraljević**, Načelnik, Općina Široki Brijeg,
9. **g-din Vlado Alilović**, Načelnik, Općina Vitez,
10. **g-din Hakija Osmić**, Načelnik, Općina Zavidovići, i
11. **gđa Dragana Solaković**, Stručni suradnik za lokalnu samoupravu, Grad Sarajevo (po ovlaštenju),

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Mario Rozić**, tajnik, Općina Čitluk, **g-din Predrag Šupljeglav**, načelnik odjela, Grad Mostar, **g-din Hamdija Ljubijankić**, savjetnik općinskog načelnika, Općina Cazin, **gđa Ferida Imamović**, stručni suradnik, Općina Jajce, **g-din Krešimir Milićević**, HNŽ Turistička zajednica, ured Čitluk, **g-din Slaviša Šućur**, GAP, **gđa Vesna Travljanin**, Direktorica Saveza, **gđa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, **g-din Edin Demirović**, saradnik za lokalnu samoupravu, **g-din Amir Kupusija**, viši saradnik za odnose sa javnošću, **gđa Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja, i **g-đica Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

Predsjednik Predsjedništva, g-din Smajlović pozdravlja prisutne i otvara Drugu sjednicu Predsjedništva Saveza. G-din Smajlović stavlja Dnevni red na glasanje.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Prve sjednice Predsjedništva

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Dedić se javlja za riječ, ukazuje na grešku u Zapisniku gdje je pogrešno navedeno njegovo prezime te moli da se greška ispravi.

Zapisnik i Zaključci sa Prve sjednice Predsjedništva su jednoglasno usvojeni uz ispravku prezimena g-dina Dedića.

2. Prijedlog Zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave – naredni koraci

Izvjestilac: Predrag Šupljeglav, član Radne grupe za izradu Prijedloga Zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave

G-din Šupljeglav, član Radne grupe, obraća se prisutnima. Naglašava da je osnovni razlog pristupanja izradi ovog materijala problem u funkcionisanju jedinica lokalne samouprave u smislu radnih odnosa, kao i problemi sa procedurama. U materijalu su pokriveni svi segmenti kao i prava iz radnih odnosa, kako bi načelnici, kao neposredno izabrani i jedini nadležni i odgovorni u jedinicama lokalne samouprave, mogli organizovati rad svojih administracija. G-din Šupljeglav smatra da bi se ovim Zakonom mogla postići bolja organizacija i rad administracije. Predlaže Predsjedništvu da zauzme stav i da krene u daljnju proceduru. Također, smatra da bi se Radna grupa trebala još jednom sastati kako bi uvrstila još neke dostavljene sugestije.

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Omerović traži da se Prijedlog zakona uputi u parlamentarnu proceduru. Smatra da se svi načelnici susreću sa istim problemima u radu administracije. Smatra da je država onemogućila normalan rad jedinicama lokalne samouprave, kao i veliki trošak za rad Agencije za državnu službu. Predlaže da Radna grupa usaglasi i ugradi dostavljene sugestije i da se Prijedlog zakona što prije uputi na proceduru. Također, g-din Omerović postavlja pitanje g-dinu Šućuru da objasni proceduru kao i način kreiranja ambijenta kako bi se sve zainteresovane strane uključile u predstojeću proceduru.

G-din Šućur konstatuje da je pri Federalnom ministarstvu pravde formirana Koordinacija, u kojoj su predstavnici Federalnih i kantonalnih vlasti, predstavnici Saveza i GAPa. Smatra da bi ovo tijelo trebalo preuzeti ulogu predlagača Prijedloga zakona. A naročito jer je ovo tijelo zaključilo da je ovaj Zakon među prva dva prioriteta u budućem radu Koordinacije. Također, g-din Šućur naglašava da je uz ovaj Zakon potrebno i Obrazloženje.

Gđa Travljanin konstatuje da Obrazloženje već postoji.

G-din Šupljeglav naglašava da postoji i Nacrt zakona o organizaciji organa uprave koji je sačinio g-din Selver Keleštura, a koji bi mogao ići u paketu sa Prijedlogom zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave. Uz to, g-din Šupljeglav, kao predsjedavajući Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja Saveza općina i gradova F BiH, konstatuje da je Komisiji potrebna pomoć. Naime, kada općine dostavljaju razne inicijative, potrebno je dostaviti i konkretna rješenja, tj. prijedloge željenih izmjena. To bi olakšalo rad svih Komisija Saveza.

Gđa Travljanin konstatuje da će Stručna služba Saveza pomoći radu Radne grupe i pokrenuti proces lobiranja.

G-din Šućur smatra da ne bi trebalo biti većih poteškoća. Predlaže da Savez posjeti klubove u Parlamentu, kao i relevantne parlamentarne komisije kako bi lobirali za usvajanje Prijedloga zakona.

G-din Ljubijankić, kao član Radne grupe, želi da naglasi da su se prilikom izrade Nacrta zakona konsultovali svi važeći zakoni u BiH. Također, naglašava da je veoma bitno staviti sve načelnike u BiH u ravnopravan položaj. Naime situacija je drugačija u RS što je neravnopravno prema radu načelnika u Federaciji BiH. A svi komentari koji su pristigli idu u prilog nacrtu ovog Zakona.

G-din Hajder smatra da bi dva pomenuta zakona trebala ići u paketu.

G-din Smajlović podržava ovaj prijedlog.

Sa 10 glasova «ZA» i jednim «SUZDRŽAN» (g-din Čenanović, jer nije prisustvovao diskusiji) usvajaju se dva zaključka:

1. Da se pristupi daljnjim koracima kako bi se Prijedlog zakona o zaposlenicima u jedinicama lokalne samouprave uputio u parlamentarnu proceduru, i

2. Da svi predlagači inicijativa, uz inicijative ponude i konkretna rješenja i izmjene sa adekvatnim obrazloženjem.

3. Plan rada Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2009 – 2010, - prilog Programskoj orijentaciji

Gđa Travljanin ukratko izvještava Predsjedništvo o Planu rada Saveza općina i gradova FBiH. Savez je kroz mnoga istraživanja i upitnike kreirao tabelu prioriteta, te uz podršku GAPa kreirao prilog Programskoj orijentaciji koja je usvojena na Skupštini u Neumu, 2009. godine. Ovaj Plan se može nadopunjavati i mijenjati shodno potrebama. Posebno naglašava da je ovaj Plan rada ocijenjen u NALASu kao dokument dobre prakse koji se treba koristiti i u savezima drugih država.

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Šućur konstatuje da je cilj da ovaj Plan rada postane stalna praksa Saveza.

G-din Smajlović predlaže da se ovaj Plan rada podrži i usvoji.

Plan rada Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2009 – 2010, - prilog Programskoj orijentaciji je jednoglasno usvojen.

4. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH (prijedlog za izmjene i dopune Općine Čitluk)

Izvjestilac: Ivo Jerkić, član Komisije za izradu Prijedloga Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH

G-din Rozić se ispričava u ime g-dina Jerkića, koji je bio spriječen da prisustvuje sjednici. Predstavlja i g-dina Krešimira Milićevića, predstavnika HNŽ Turističke zajednice.

G-din Rozić objašnjava da je 2007. godine pokrenut prednacrt Zakona, te da je i sam učestvovao u izradi prednacrt. Važeći Zakon je ukinuo turističke zajednice u jedinicama lokalne samouprave i svu nadležnost prenio na kantone. U ovom slučaju općine mnogo gube. To i izlaže kroz primjer Općine Čitluk i Međugorja. Smatra da je hitno potrebno nešto učiniti po ovom pitanju.

G-din Milićević pozdravlja prisutne. Konstatuje da već 12 godina radi u sferi turizma. Sadašnji Zakon je donesen po uzoru na hrvatski zakon. Podržava izlaganje g-dina Rozića, uz konstataciju da u sadašnjoj situaciji, općine ne mogu kontrolirati ni upravljati turističkim prometom. Smatra da mora postojati turistički sustav koji uključuje turističke zajednice na nivou jedinica lokalne samouprave, te da je to važan faktor u uspjehu turizma u BiH.

G-din Alilović postavlja pitanje kakav je odnos kantonalne turističke zajednice prema jedinicama lokalne samouprave.

G-din Milićević objašnjava da je Turistička zajednica na nivou Federacije okrenuta ka međunarodnim odnosima, turističke zajednice u kantonima su okrenute prema regiji.

G-din Alilović pita da li sa aspekta projekata ima inicijativa u Međugorju.

G-din Milićević konstatuje da ima inicijativa, ali da su uglavnom odbijene. Smatra da je važno vratiti turističke zajednice općinama. Općine gube zainteresovanost po pitanju turizma. Ukidanje turističkih zajednica na nivou općina je bila velika greška, te se nada da će Predsjedništvo usvojiti pozitivan zaključak po ovom pitanju.

G-din Šućur smatra da je problem u raspodjeli sredstava. Turistička zajednica Federacije ima jaku lobističku grupu. Treba ponovo pokušati izmijeniti postojeći Zakon uz jasan stav Saveza. Ako ne, onda se može uputiti tužba Ustavnom sudu Federacije gdje bi se tražila zaštita prava na lokalnu samoupravu.

Gđa Turkić konstatuje da se već dvije godine u Savezu radi na ovom Zakonu kroz Komisiju za prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša. Prošli saziv Predsjedništva je usvojilo ove zaključke. U Federalnom ministarstvu turizma je formirana radna grupe gdje su i predstavnici Saveza (Široki Brijeg i Ilidža).

Gđa Travljanin konstatuje da je bitno postići cilj. Postoje tri moguće opcije: radna tijela, pismo Premijeru za sastanak sa predstavnicima Saveza i Ustavni sud sa istim zahtjevom kao što je to bio slučaj kod Zakona o šumama.

G-din Omerović konstatuje da je problem i u Tuzlanskom kantonu. Država nad ovim problemom nema kontrolu. Smatra da je u Prijedlogu za izmjene i dopune Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma preko 50% novog materijala te je neophodno napraviti novi Zakon. Predlaže g-dinu Šupljeglavu da Komisija za Ustavna i zakonodavna pitanja pristupi izradi ovog Zakona.

G-din Čenanović smatra da treba obratiti pažnju na suštinske stvari, a to su sredstva koja se ubiru i na koji način se raspodjeljuju. Naime, potrebno je napraviti mehanizam raspodjele koja funkcioniše. Ako će općine uložiti svoj trud da se turističke zajednice vrate u nadležnost jedinica lokalne samouprave a da za to ne dobiju sredstva onda nije za izmjene Zakona.

G-din Rozić se slaže sa g-dinom Čenanovićem. Treba se odrediti zadovoljavajuća raspodjela, a to se može ugraditi u sam Zakon.

G-din Milićević konstatuje da se u općinama mora izgraditi svijest o turizmu i promicanju turizma.

G-đa Turkić smatra da se treba obratiti pažnja i na općine kojima to nije jedna od primarnih djelatnosti, te da se u Zakonu navede da je to samo za općine koje imaju potrebu i interes.

G-din Šupljeglav, kao član komisije Beacon Scheme, naglašava da je većina općina aplicirala na temu turističkih potencijala, tako da tome treba posvetiti posebnu pažnju. Slaže se sa g-dinom Omerovićem da je potrebno uraditi novi Zakon. Predlaže da se materijal dostavi Komisiji na izradu teksta.

G-din Smajlović konstatuje da će neke općine biti više zainteresovane od drugih. Predlaže da se usvoji prijedlog g-dina Šupljeglava.

Jednoglasno je zaključeno:

- **da je, u Zakonu o turističkim zajednicama, neophodno ponovo uključiti lokalnu zajednicu kao područje na kojem se ista osniva;**
- **da treba uraditi Prijedlog Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH koji će biti predmet rasprave na sjednicama Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i ovog Predsjedništva**

5. Informacije:

a) realizacija Zaključaka sa prethodne sjednice Predsjedništva

Gđa Fišek izvještava Predsjedništvo o poduzetim koracima u realizaciji Zaključaka sa Prve sjednice Predsjedništva. Stručna služba Saveza uputila je dopise na odgovarajuće adrese, tj. ministarstva i g-dinu Softiću u Predstavničkom domu parlamenta FBiH. Tamo će biti prosljeđena na relevantne organe. Što se tiče Zakona o građevinskom zemljištu, Savez je primio dopis od Federalnog ministarstva prostornog uređenja da je inicijativa upućena na daljnju proceduru. Također, vezano za inicijativu Općine Jablanica, Savez je stupio u kontakt sa predstavnicima OSCE-a, te je zaključeno da će se zajednički raditi na izmjenama Zakona o slobodi pristupa informacijama.

Informacija je usvojena.

- b) informacija sa održanog seminara za načelnike/gradonačelnike i predsjedavajuće općinskih/gradskih vijeća

G-din Demirović izvještava o održanim seminarima, te naglašava da su materijali u prilogu.

Informacija je usvojena.

- c) informacija o aktivnostima UNDP Projekta MTS – Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave
Izjavitelj: Šejla Hasić, viši saradnik za projekte – projekt menadžer

G-dica Hasić izvještava o dopisu primljenom od strane četiri općine koje traže treninge i seminare za namještenike, te da je jednoglasno odlučeno na Upravnom odboru MTSa da se ovi treninzi i održe kroz MTS Projekat.

Informacija je usvojena.

- d) dosadašnje aktivnosti na projektima: «Beacon schema» i «Ustavne reforme u BiH - diskusije u lokalnim zajednicama»
Izjavitelj: Amir Kupusija, viši saradnik za informisanje i odnose sa javnošću

G-din Kupusija naglašava da su materijali dostavljeni i ukratko izvještava o realizaciji ova dva projekta, te najavljuje slijedeću javnu diskusiju u Vitezu, 17.07.2009. godine.

Gđa Travljanin konstatuje da su javne diskusije na temu «Ustavna reforma u BiH – Diskusija u lokalnim zajednicama» optimalno mjesto za načelnike da iznesu svoja mišljenja i stajališta, te da treba iskoristiti ovu priliku. To je i cilj ovih skupova.

Informacija je usvojena.

- e) aktivnosti i pravci djelovanja jedinica lokalne samouprave u cilju prevazilaženja posljedica uzrokovanih globalnom ekonomskom krizom

G-din Šućur ukratko izvještava o konferenciji organizovanoj od strane GAPa, kao i o prikupljenim informacijama o finansijskom stanju u općinama. Konstatuje da su jedinice lokalne samouprave (po zahtjevu MMFa) dužne uštediti oko 19 miliona maraka, te da općine moraju raditi rebalans budžeta. Svjetska banka je spremna dati 150 miliona maraka kako bi se pomoglo budžetima. Ministar Bevanda je izrazio spremnost da diskutuje mogućnost prenosa dijela sredstava od Svjetske banke jedinicama lokalne samouprave. Savez bi se svakako trebao uključiti u lobiranje i tražiti da se za jedinice lokalne samouprave izdvoji 41 milion maraka, koji bi se raspodijelio po sistemu raspodjele javnih prihoda. Predlaže da Predsjedništvo oformi grupu za lobiranje prema ovim sredstvima.

G-din Alilović postavlja pitanje da li je u Interventnom zakonu još uvijek uslov da se plate smanje za 10% od plata isplaćenih u decembru 2008. godine.

G-din Šućur nije siguran da li je to još uvijek tako. Smatra da Savez treba organizovati javnu raspravu.

G-din Smajlović predlaže da g-din Šućur dostavi procjene iz Parlamenta kao i ažuriran Interventni zakon, te da nakon toga Savez zauzme stav. Također, da se ovaj Zakon dostavi svim općinama.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

6. Inicijative:

- a) Inicijativa Općinskog vijeća Visoko za izmjenu Odluke o maksimalnim iznosima neposrednog učešća osiguranih lica u troškovima korištenja pojedinih vidova zdravstvene zaštite u osnovnom paketu zdravstvenih prava («Službene novine Federacije BiH», br. 21/09)

Inicijativa Općinskog vijeća Visoko je jednoglasno usvojena.

- b) Inicijativa Općine Jajce za izmjene Zakona o javnom pravobranilaštvu Srednjobosanskog kantona
Izjavitelj: Nisvet Hrnjić, načelnik Općine Jajce

Gđa Imamović, u ime Načelnika Nisveta Hrnjića obrazlaže inicijativu Općine Jajce.

G-din Smajlović konstatuje da općina treba dostaviti tekst izmjena, tj. konkretna rješenja.

Prijedlog g-dina Smajlovića i inicijativa se jednoglasno usvajaju.

7. Tekuća pitanja

Nakon što je zaključeno da su se iscrpile sve tačke Dnevnog reda, Druga sjednica Predsjedništva Saveza zaključena je u 14:00 sati.

Zapisničar
Šejla Hasić, s.r.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine
Husejin Smajlović, s.r.