

Livno, 10.11.2009. godine  
Broj: 446/09

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA PETE SJEDNICE  
PREDSJEDNIŠTVA SKUPŠTINE SAVEZA OPĆINA I GRADOVA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U Livnu je dana 10.11.2009. godine održana Peta sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovalo je **11** članova, i to:

1. Husejin Smajlović, načelnik Općine Zenica,
2. Luka Čelan, načelnik Općine Livno,
3. Hasan Ajkunić, načelnik Općine Bugojno,
4. Ermin Hajder, načelnik Općine Bosanski Petrovac,
5. Muhamed Ramović, načelnik Općine Goražde,
6. Amer Čenanović, načelnik Općine Ilidža,
7. Salem Dedić, načelnik Općine Jablanica,
8. Luka Jurić, načelnik Općine Odžak,
9. Miro Kraljević, načelnik Općine Široki Brijeg,
10. Vlado Alilović, načelnik Općine Vitez, i
11. Hakija Osmić, načelnik Općine Zavidovići.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **gđa Marina Dimova**, UNDP-ILDP, **gđa Aida Laković-Hošo**, UNDP-ILDP, **gđa Vesna Travljanin**, Direktorica Saveza, **gđa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, **gđa Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja, i **g-đica Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

G-din Smajlović otvara Petu sjednicu Predsjedništva i zahvaljuje domaćinu na gostoprimstvu. Upoznaje prisutne sa Dnevnom redom.

Gđa Travljanin predlaže dopune i izmjene Dnevnog reda kako slijedi:

- pod tačkom 2. da se doda informacija o Zakonu o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave,
- pod tačkom 3. da se dodaju dvije pristigle inicijative iz Općine Doboj-jug o Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, i iz Općine Čitluk o Zakonu o pripadnosti javnih prihoda,
- pod tačkom 4. da se doda informacija o održanom sastanku sa predstavnicima Sarajevske škole za nauku i tehnologiju, i
- pod tekućim pitanjima da se doda informacija u vezi sa uplatama članarine.

G-din Salem Dedić predlaže da se tačka 3.2. Konsultiranje Saveza na Prijedlog Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Hercegovačko-neretvanskog kantona skine sa Dnevnog reda.

Obrazlaže da je imao obavezu da sazove sastanak općina u HNK, jer općine nisu konsultovane, ali kako to još nije uspio, predlaže da se ova točka odgodi za slijedeću sjednicu Saveza.

G-din Hajder predlaže da se tačka za slijedeću sjednicu proširi na Zakon o školskom i predškolskom obrazovanju u svim kantonima, naime da se do slijedeće sjednice konsultuju svi kantoni po ovom pitanju.

**Dnevni red sa dopunama, izmjenama i prijedlozima je jednoglasno usvojen.**

1. Usvajanje Zapisnika i Zaključaka sa Četvrte sjednice Predsjedništva

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Dedić konstatuje da je došlo do greške, tj. da se na strani 1. umjesto Gradačac napiše Goražde.

**Zapisnik i Zaključci sa Četvrte sjednice Predsjedništva su jednoglasno usvojeni.**

**2. Informacije o zakonodavnim aktivnostima Saveza:**

2.1. Zakon o šumama

Gđa Travljanin ukratko sumira aktivnosti u vezi sa Zakonom o šumama. Izvještava Predsjedništvo da su predstavnici Saveza i Ministarstva održali radni sastanak na kojem su dva teksta usaglašena u najvećem dijelu.

G-din Smajlović konstatuje da je Nacrt zakona usaglašen.

Gđa Turkić izvještava prisutne da jedino dva člana nisu usaglašena.

G-din Hajder postavlja pitanje o trenutnom zakonskom stanju po ovom pitanju.

Gđa Travljanin objašnjava da na osnovu Odluke Ustavnog suda, prava jedinica lokalne samouprave su prekršena, te da će Zakon o šumama prestati da vrijedi nakon šest mjeseci. Stoga, i Savezu i Ministarstvu se žuri da se što prije nađe adekvatno zakonsko rješenje.

Gđa Turkić naglašava da će obje verzije članova koji nisu usaglašeni ići u proceduru i da će o tome odlučiti Parlament.

G-din Osmić urgira da se članice blagovremeno obavijeste o tome kada će se ovaj Nacrt zakona raspravljati u Parlamentu radi lobiranja zastupnika od strane općina.

**Prijedlog je jednoglasno usvojen.**

2.2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH

Gđa Travljanin izvještava članove Predsjedništva da je održana sjednica Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i daje riječ gđi Fišek da detaljnije izvjesti Predsjedništvo.

Gđa Fišek izvještava da je Radna grupa imala spremne izmjene ovog Zakona. Na sastanku Koordinacije, koja je formirana od strane Federalnog ministarstva pravde razmatran je i ovaj Zakon koji je potrebno uskladiti sa Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH. Na sastanku je došlo do opsežnijih izmjena i prijedloga. Komisija je razmatrala finalni dokument, a zapisnik sa sastanka Komisije je prosljeđen u materijalima. Komisija je stava da se ove izmjene trebaju detaljnije razraditi.

**Jednoglasno se usvaja prijedlog Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja da se izmjene Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH detaljnije razrade.**

### 2.3. Zakon o eksproprijaciji

Gđa Fišek izvještava prisutne da je Radna grupa napravila izmjene ovog Zakona za koje smatraju da su veoma značajne. Nacrt zakona o izmjenama zakona o eksproprijaciji je usvojen u oba doma Parlamenta, a Savez želi da se uključi u proces. Ako Predsjedništvo tako odluči, Savez će poslati svoje prijedloge Federalnoj upravi za geodetske poslove.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se prijedlozi Saveza za izmjene Zakona o eksproprijaciji prosljede Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove.**

### 2.4. Zakon o slobodi pristupa informacijama

Gđa Fišek izvještava da je na osnovu zaključka sa predhodne sjednice Predsjedništva Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja razmatrala prijedloge amandmana zajedno sa predstavnicima Općine Jablanica. U prilogu je dostavljen i tekst Komisije sa ugrađenim promjenama i sve je spremno za djelovanje prema predlagaču.

G-din Dedić konstatuje da je zadovoljan sadašnjim rezultatom i predlaže da se tekst šalje predlagaču.

**Jednoglasno je usvojeno da se izmjenjeni tekst Amandmana na Zakon o slobodi pristupa informacijama prosljedi u daljnju proceduru.**

### 2.5. Nacrt zakona o stvarnim pravima

Gđa Turkić upozna je prisutne o Izmjenama i dopunama zakona o stvarnim pravima. Federalna uprava koja radi na Zakonu o građevinskom zemljištu uvrstila je predstavnike Saveza u radnu grupu.

Zakon o stvarnim pravima, tj. Nacrt još nije donesen. Savez će zajedno sa GAP-om i GTZ-om organizovati pet radionica gdje će se prikupiti sugestije. Na slijedećoj sjednici Predsjedništva će biti predstavljen Izvještaj sa radionica.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se organizuju radionice na temu Nacrta zakona o stvarnim pravima.**

### 2.6. Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave

Gđa Travljanin izvještava da je Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave prosljeđen, te da je razmatran na Parlamentarnoj komisiji predstavničkog doma za lokalnu samoupravu. Sastanku je prisustvovao i g-din Nedžad Koldžo kao i predstavnici Saveza. Komisija je podržala Prijedlog Zakona. Federalno ministarstvo pravde je također uradilo svoj Prijedlog izmjena Zakona o državnoj službi te je neophodno usaglastiti ova dva prijedloga, te da će Stručna služba Saveza na vrijeme obavijestiti članice kako bi se lobiralo za usvajanje ovog Zakona.

G-din Osmić konstatuje da Stručna služba Saveza obavlja dobro proces informisanja članica za lobiranje.

**Informacija je jednoglasno usvojena.**

## 3. Inicijative:

### 3.1. Inicijativa Općinskog vijeća Općine Bosanski Petrovac za izradu Amandmana u vezi sa Izbornim zakonom BiH

G-din Hajder ukratko objašnjava Inicijativu Općine Bosanski Petrovac u kojoj se traži da se u Izborni zakon BiH («Službeni glasnik BiH», broj: 23/01) ugradi Amandman koji će predvidjeti da u kantonalnim

skupštinama Federacije BiH, po teritorijalnom principu budu zastupljene sve općine sa najmanje jednim zastupnikom.

G-din Čenanović smatra da to nije moguće uraditi uzevši u obzir trenutne okolnosti. Konstatuje da je to vrlo slično kao i sa mjesnim zajednicama.

G-din Ajkunić podržava g-dina Čenanovića i predlaže da se ova Inicijativa ne može usvojiti.

**Jednoglasno je zaključeno da Inicijativa Općine Bosanski Petrovac ne može biti usvojena.**

3.2. Inicijativa Općine Čitluk za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda Hercegovačko-neretvanske županije.

G-din Jerkić ukratko obrazlaže Inicijativu Općine Čitluk koju podržavaju sve općine u HNK. Općine imaju manjak prihoda.

G-din Smajlović podržava Inicijativu i predlaže da se Inicijativa proširi na sve kantone.

G-din Osmić smatra da Savez treba uticati i na Federalni zakon, te da se da preporuka da se omjer promijeni na 50% općini i 50% kantonima.

**Jednoglasno je usvojeno da:**

- **se podrži Inicijativa Općine Čitluk i prosljedi pismo Skupštini HNK,**
- **se Inicijativa proširi i na ostale kantone,**
- **se utiče i na Federalni zakon da se omjer promijeni na 50% općini i 50% kantonu.**

3.3. Konsultiranje Saveza na Zakon o izmjeni Zakona o porezima Srednjobosanskog kantona i Zakona o dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina

Gđa Fišek izvještava prisutne da je Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja predložila Predsjedništvu da zauzme stav po ovom pitanju.

G-din Alilović konstatuje da se ovdje radi o porezima na igre na sreću i da se uvodi novi iznos. Predlaže da se podrži inicijativa.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se izmjena ovog Zakona podrži uz nadu da će konačni rezultat biti pozitivan.**

3.4. Inicijativa Općinskog vijeća Općine Breza za pokretanje postupka za izdvajanje Općine Breza iz Zeničko-dobojskog kantona i pripajanje Sarajevskom kantonu

G-din Smajlović konstatuje da je ovo Parlamentarno pitanje, te da Savez ne može uticati i usvojiti ovakvu Inicijativu. To bi uticalo na sistemsku rješenja.

**Jednoglasno je odbijena Inicijativa Općinskog vijeća Breza jer to nije ingerencija Saveza.**

3.5. Inicijativa Općine Doboj-Jug o donošenju podzakonskih akata u oblasti primjene Zakona o poljoprivrednom zemljištu

G-din Hajder predlaže da se Inicijativa podrži ali da bi se prvo trebale anketirati općine.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se anketiraju općine po ovom pitanju, te da se izjašnjavanje ostavi za slijedeću sjednicu Predsjedništva gdje bi se u obzir uzeli i komentari iz općina.**

#### 4. Informacije:

4.1. Upit Ustavnog suda Federacije BiH u vezi sa traženjem Mišljenja Saveza općina i gradova Federacije BiH od strane Parlamenta Federacije BiH o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo

Gđa Travljanin izvještava prisutne o upitu Ustavnog suda FBiH te da Parlament nije konsultovao Savez po ovom pitanju. Stručna služba Saveza je uputila odgovor na upit.

**Informacija primljena k znanju.**

4.2. KS – projekat «Trening općinskih vijećnika» Izvještaj

Gđica Hasić izvještava da je projekat u toku, te da su održana dva treninga, a da će se u prvoj polovini 2010. godine održati naknadnih pet treninga općinskih vijećnika.

**Informacija primljena k znanju.**

4.3. SDC – projekat «Ustavne promjene – debate u lokalnim zajednicama»

Gđa Travljanin izvještava da su debate u toku, te da će po završetku debata Predsjedništvo biti obaviješteno o preporukama eksperata, koji će biti pozvani da predstave svoja viđenja.

**Informacija primljena k znanju.**

4.4. UNDP – projekat «MTS - Analiza potreba za obukom u jedinicama lokalne samouprave»

Gđica Hasić izvještava prisutne da je održana prezentacija Analize i preporuka za sistematizacijom obuke u FBiH u Sarajevu krajem oktobra mjeseca, te da će se u narednom periodu raditi na izradi same Strategije obuke.

**Informacija primljena k znanju.**

4.5. UNDP – projekat «ILDLP – Integrirani lokalni razvoj»

Gđica Dimova predstavlja prisutnim dosadašnje uspjehe projekta te predlaže Predsjedništvu da se metodologija ILDP projekta preporuči kao dobra praksa svim općinama u Federaciji.

G-din Ajkunić konstatuje da je Općina Bugojno aktivna u ovom projektu, te da su vrlo zadovoljni dosadašnjim rezultatima i da preporučuje svim općinama da usvoje ovu dobru praksu.

G-din Hajder podržava g-dina Ajkunića i konstatuje da je projekat veoma koristan za daljni razvoj jedinica lokalne samouprave.

G-din Smajlović konstatuje da se prepoznaje dobra energija i da je zahvalan UNDPu na ovako korisnom projektu.

Gđica Dimova predlaže da se Savez i dalje uključi u rad projekta kao i do sada, te da preporuči i drugim općinama metodologije ILDP-a.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se ILDP metodologija preporuči kao dobra praksa svim općinama u Federaciji BiH.**

4.6. BOMS-expo – «Otvorena vrata općina/opština i gradova BiH» - slijedeći koraci

Gđa Travljanin izvještava prisutne o održanom Sajmu općina i gradova u Usori. Konstatuje da je manifestacija mogla biti bolja i da nije bilo velike posjećenosti. Pošto je ova manifestacija na nivou Bosne i Hercegovine, predlaže da se u narednim godinama organizacija ovakve manifestacije vrši putem Koordinacije dva Saveza, a ne drugih organizacija kao što je BOMS-expo.

**Prijedlog je jednoglasno usvojen.**

#### 4.7. Informacija o sastanku sa predstavnicima Sarajevske škole za nauku i tehnologiju (SSST)

Gđa Travljanin upozna je prisutne da su predstavnici Stručne službe Saveza održali inicijalni sastanak sa predstavnicima SSST gdje se razgovaralo o mogućoj saradnji dvije institucije na polju informatičke obučenosti i osposobljenosti općina. Zaključak sastanka je da bi dvije institucije potpisale Memorandum o razumijevanju, te zajednički pristupile pisanju projekata i apliciranju za implementaciju.

**Jednoglanso usvojeno da se pristupi daljnjim aktivnostima i potpisivanju Memorandum o razumijevanju.**

### 5. Tekuća pitanja

#### 5.1. Članarine

Gđa Travljanin izvještava prisutne o stanju uplate članarina. Predlaže da se sugeriše općinama da izmire svoje dugove.

G-din Hajder predlaže da se svim članovima Predsjedništva proslijede liste općina iz njihovog kantona kako bi mogli uticati na općine koje imaju dugovanja da ih izmire.

**Prijedlog je usvojen.**

#### 5.2. MMF

G-din Smajlović izvještava da je razgovarao sa g-dinom Mujezinovićem te da je rečeno da u ovom krugu općine nemaju nikakve obaveze. Također konstatuje da bi se trebalo izvršiti istraživanje u Republici Srpskoj o uvođenju poreza na imovinu. Bilo bi dobro da Stručna služba Saveza vidi da li je to moguće uraditi i u Federaciji.

G-din Čenanović konstatuje da treba biti pažljiv oko ovog pitanja i vidjeti da li ima koristi to uraditi ako će kantoni uzeti sve pare.

**Prijedlog da se istraži uvođenje poreza na imovinu u Republici Srpskoj je jednoglasno usvojen.**

#### 5.3. Zakon o turističkim zajednicama

G-din Jerkić izvještava da je primio Anketu urađenu od strane Saveza gdje je 47 općina konstatovalo da bi, ukoliko bi bilo dozvoljeno zakonom, osnovalo turističke zajednice na lokalnom nivou, a samo 3 općine nisu bile zainteresovane. Također, predviđeni sastanak na Federalnom nivou nikada nije održan, te će informisati Predsjedništvo nakon održavanja sastanka o daljnjim aktivnostima.

**Informacija primljena k znanju.**

G-din Čelan zahvaljuje svima kao domaćin, te poziva prisutne da mu se pridruže na ručku.

**Nakon što su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Smajlović zatvara Petu sjednicu Predsjedništva.**

Zapisničar  
Šejla Hasić, s.r.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine  
Husejin Smajlović, s.r.