

Z A B I L J E Š K A

sa Prve konstituirajuće sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, održane 12.03.2013. godine u 12,00 sati u prostorijama Centra za podršku biznisu Općine Centar Sarajevo

Sjednici su prisustvovali : Miroslav Lucić, Emir Bubalo, Mirsad Sadić, Anto Bunić, Amira Đelilbašić, Ivanka Arapović Galić, Diana Salihbegović i Ružica Marković

Opravdano odsutni: Began Mujić

Neopravdano odsutni: Asim Zec

Sjednici su prisustvovali i: Slaviša Šućur (Parlament FBiH), Vesna Travljanin, Zlata Turkić, Elvira Imširović Bolić, Mirela Čaušević i Amir Kupusija (Savez)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Konstituisanje Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave
2. Izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije
3. Razmatranje i usvajanje Prijedloga poslovnika o radu Komisije
4. Razmatranje Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo
5. Razmatranje Prednacrt zakona o međuopćinskoj saradnji
6. Tekuća pitanja

1.,2. Vesna Travljanin, otvarajući ovu sjednicu, upoznala je prisutne o održanoj Izornoj skupštini Saveza općina i gradova FBiH održanoj u Fojnici 06.02.2013. godine na kojoj su izabrani organi i tijela Saveza. U postupku konsultiranja komisija Skupštine Saveza, svi predloženi kandidati potpisali su izjavu o prihvatanju kandidature. Upoznala je prisutne o potpisanim Kodeksu o međupravdnim odnosima sa Vladom FBiH, kao i o aktivnostima na izradi i potpisivanju Memoranduma o saradnji sa Parlamentom FBiH.

Nakon predstavljanja članova Komisije, izabrani su predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije. Za **predsjednika** Komisije jednoglasno je izabran **Miroslav Lucić** (Općina Domaljevac-Šamac), a za **zamjenika predsjednika** jednoglasno je izabrana **Diana Salihbegović** (Općina Stari Grad Sarajevo).

3. Uz primjedbu da su u nekom članu Poslovnika doda stav da sjednicama Komisije prisustvuju predstavnici predlagača i parlamentarnih komisija, jednoglasno je usvojen Prijedlog poslovnika o radu Komisije.

4. Elvira Imširović-Bolić upoznala je članove Komisije da rasprava o Zakonu o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo traje već punih pet godina, te da je bilo niz aktivnosti i zaključaka vezanih za ovaj zakon. Savez je održao i niz sastanaka sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo. Na jednoj od ranijih sjednica, Predsjedništvo Skupštine Saveza je usvojilo stav u vezi sa ovim zakonom i uputilo ga Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, kao i drugim nadležnim institucijama.

Nakon što je 01.02.2013. godine dobio radni materijal Prijedloga zakona od Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, Savez je 26.02.2013. godine održao sastanak sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo s ciljem zauzimanja zajedničkog stava. Na sastanku su jednoglasno podržani zaključci sa sastanka predstavnika četiri gradske općine, održanog 07.02.2013. godine, kako slijedi:

1. Konstatuje se da je, na žalost, izgubljeno isuviše mnogo vremena zbog činjenice da Kanton Sarajevo nije ispoštovao obavezu utvrđenu u članu 58. Zakona o principima lokalne samouprave. Naime, još koncem 2007. godine Kanton je morao, a nije, uskladiti svoj zakon sa federalnim Zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave;
2. Bez ikakvih uvjetovanja i ograničenja u Prijedlog zakona treba ugraditi sve što je do sada naloženo presudama najviših pravosudnih institucija Federacije BiH;
3. U Prijedlog teksta obavezno ugraditi sve ono što je u svim dosadašnjim raspravama iz općina, Saveza općina i gradova, međunarodnih institucija, nevladinih organizacija i drugog poslato kao prijedlozi, sugestije i mišljenja, a što je u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi;
4. Kod cjelokupnog posla u pripremi Prijedloga zakona neophodno je imati u vidu neke od temeljnih pretpostavki Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, kao:
 - a) pretpostavka za postojanje lokalne samouprave jeste njena finansijska autonomija, odnosno da svi lokalni mehanizmi imaju odgovarajuću i sigurnu finansijsku podlogu, te
 - b) prava i dužnosti, odnosno nadležnosti lokalne samouprave.
 Svakako da se podrazumijeva kako će se kod ovog posla uzeti u obzir sve dosadašnje brojne preporuke Vijeća Evrope, a koje se odnose na lokalnu samoupravu;
5. Član 2., član 7., član 11., a posebno član 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemoguće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona;
6. Bilo bi svrsishodno da se u novom Zakonu detaljnije uredi oblast mjesne samouprave, eventualno odnos općinskih načelnika i državnih službenika, te pokušaju uspostaviti instrumenti za moguće nezakonite ili štetne odluke predstavničkih organa. Također, u nadležnosti općina treba da bude i donošenje regulacionih planova, zatim, neophodno je precizno razgraničiti odnos, tj. nadležnosti Grada i općina;
7. Donošenje ovog Zakona trebalo bi da prati i donošenje niza drugih propisa (o pripadnosti javnih prihoda, o koncesijama itd.), te
8. ukoliko to do danas nije urađeno, bilo bi korisno da općinska vijeća održe tematske, ili da u sklopu redovnih sjednica posebnu tačku dnevnog reda posvete ovom pitanju, a najkasnije do okončanja javne rasprave koja je u toku.

U diskusiji u kojoj su učestvovali Emir Bubalo, Diana Salihbegović i Amira Đelilbašić generalno je istaknuto da je ovakav zakon jedan od ključnih za jedinice lokalne samouprave.

Nakon što je konstatirano da se od dostavljanja zajedničkog stava Saveza Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo (akt broj: 546/11 od 03.11.2011. godine) ništa nije promijenilo, jednoglasno su podržani zaključci sa sastanka predstavnika četiri gradske općine održanog 07.02.2013. godine, te usvojeni slijedeći zaključci:

1. Insistirati na simetričnim rješenjima svih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine;
2. Insistirati na doslovnoj primjeni Evropske povelje o lokalnoj samoupravi;
3. Insistirati na preciznom definisanju nadležnosti, odnosno riješiti problem definisanja nadležnosti na više nivoa, te u tom smislu odrediti da je stvarno nadležan onaj ko ima sredstva;
4. Inicirati sastanak sa ministricom u Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo;
5. Uputiti preporuku Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo za formiranje radne grupe za konačnu izradu Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo u kojoj će učestvovati i predstavnici jedinica lokalne samouprave Kantona Sarajevo;

6. Uputiti zaključke sa današnjeg sastanka zajedno sa ranijim stavom Saveza broj: 546/11 od 03.11.2011. godine prema nadležnim institucijama.

Prisutni članovi Komisije, nakon što su jednoglasno podržali navedene zaključke i stavove, donijeli su **zaključak:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da podrži ove zaključke i stavove i uputi ih Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo.**

5. Uvodne napomene o Prednacrtu zakona o međuopćinskoj saradnji da je Slaviša Šućur, zastupnik u Predstavničkom/Zastupničkom domu Parlamenta FBiH i istakao da ovaj zakon jedan od zakona koji se radi u okviru Projekta „Načelnici za razvoj“

Istakao je da je oblast međuopćinske saradnje bitna, između ostalog, i zbog toga što kroz ovakav vid općine mogu riješiti niz zajedničkih problema, ali i projekata. To je suštinsko udruživanje radi obavljanja vlastitih nadležnosti općine u ispunjavanju potreba njihovih građana. Vijeće Evrope uradilo je jedan niz smjernica, donijelo je par dokumenata koji se tiču međuopćinske saradnje.

Naglasio je da je osnov za ovaj zakon najvećim dijelom i praksa koju smo mi imali puno ranije kada smo saradnju realizirali kroz interesne zajednice i što je i danas praktično rašireno u svim evropskim zemljama.

Ovim aktom nastoji se zakonski urediti način, uslovi i postupak za uspostavljanje međuopćinske saradnje, kao i oblici preko kojih se ostvaruje financiranje, evidencija i nadzor. Ovdje se išlo na zakonsko rješenje koje bi trebalo da omogući da se stvori podloga da se međuopćinska saradnja može odvijati preko entitetske, ali i preko državne granice. Pitanje donošenja Zakona o međuopćinskoj saradnji je samo zakonsko uobličavanje onog što je već dobro zaživjelo i u našoj praksi, a i kod ulaska u Evropsku Uniju mi ćemo imati potrebu da zadovoljimo određene standarde i doći ćemo do zaključka da će naše općine biti prisiljene da se oko nekih stvari udružuju.

Nakon diskusije o ovom prednacrtu zakona u kojoj su učestvovali Emir Bubalo, Amira Đelilbašić, Miroslav Lucić i Vesna Travljanin istaknuto je da je ovo jedan od bitnih zakona za jedinice lokalne samouprave, da je potrebno razraditi ga u svim njegovim segmentima, uključujući postojeće znanje i praksu. Na kraju, donesen je **zaključak:**

- **Zadužuje se Stručna služba Saveza i Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave da podrobno prouči ovaj prednacrt i ponudi najbolja rješenja.**

6. U okviru ove tačke dnevnog reda vodila se iscrpna rasprava o problemima u funkcioniranju jedinica lokalne samouprave i preprekama na koje one nailaze u svom radu. Istaknuto je niz pitanja od prenesenih nadležnosti, financiranja, ustavnog položaja, neprovođenja presuda Ustavnog suda FBiH itd. Na kraju **zaključeno je da se predloži Predsjedništvu Saveza da:**

- **Insistira na evidentiranju neizvršenih presuda Ustavnog suda FBiH i o tome obavijesti Parlament i Tužilaštvo FBiH;**
- **Insistira na aktivnom uključivanju Saveza općina i gradova FBiH u ustavne promjene;**
- **Insistira na donošenju Zakona o javnom privatnom partnerstvu;**
- **Insistira na sastanku sa Direkcijom za indirektno oporezivanje i istraje u ranije utvrđenom zaključku da jedinice lokalne samouprave ne vraćaju dug MMF-a, te da se raspodjela vrši na način da se prvo prebace sredstva lokalnim zajednicama, a od ostatka servisira dug**

Sjednica je završena u 14,30 sati.
Zapisnik sačinila: Zlata Turkić

Predsjednik Komisije
Miroslav Lucić, s.r.