

Z A B I L J E Š K A

sa Prve konstituirajuće sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša, održane 14.03.2013. godine u 12,00 sati u prostorijama Centra za podršku biznisu Općine Centar Sarajevo

Sjednici su prisustvovali : Jasmina Ibrahimpašić, Hajrudin Hadžidedić, Senija Bubić (zamjena za Tajib Muminović), Nermin Mandra, Redžo Bašić, Esad Perenda, Alma Pinjić, Barić Žarko, Čimpo Sulejman (zamjena za Meliha Avdibegović) i Divna Rodić

Neopravdano odsutni: Ivan Herceg

Sjednici su prisustvovali i: Šunja Ahmed (Ministar za urbanizam Bosansko-podrinjskog kantona), Predrag Šupljeglav (član Radne grupe za izradu Prednacrta zakona o zaštiti i spašavanju), Zlata Turkić, Elvira Imširović Bolić i Mirela Čaušević (Savez)

Na sjednici je predloženo da se u Dnevni red uvrsti tačka Razmatranje i usvajanje Prijedloga poslovnika o radu Komisije, što je i usvojeno, pa je usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Konstituisanje Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša
2. Izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije
3. Razmatranje i usvajanje Prijedloga poslovnika o radu Komisije
4. Razmatranje Prednacrta zakona o zaštiti i spašavanju
5. Razmatranje Prijedloga zakona o komunalnim djelatnostima Bosansko-podrinjskog kantona
6. Tekuća pitanja

1.,2. Zlata Turkić, otvarajući ovu sjednicu, upoznala je prisutne o održanoj Izornoj skupštini Saveza općina i gradova FBiH održanoj u Fojnici 06.02.2013. godine na kojoj su izabrani organi i tijela Saveza. U postupku konsultiranja komisija Skupštine Saveza, svi predloženi kandidati potpisali su izjavu o prihvatanju kandidature. Upoznala je prisutne o potpisanim Kodeksu o međuadministrativnim odnosima sa Vladom FBiH, kao i o aktivnostima na izradi i potpisivanju Memoranduma o saradnji sa Parlamentom FBiH.

Nakon predstavljanja članova Komisije, izabrani su predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije. Za **predsjednika** Komisije jednoglasno je izabran **Nermin Mandra** (Općina Kakanj), a za **zamjenika predsjednika** jednoglasno je izabrana **Alma Pinjić** (Općina Jablanica).

3. Prijedloga poslovnika o radu Komisije jednoglasno je usvojen bez primjedbi.

4. Predrag Šupljeglav je upoznao prisutne da se ovaj Prednact zakona o zaštiti i spašavanju radio u okviru Projekta „Načelnici za razvoj“. Rad na ovom zakonu uslijedio je iz razloga što je postojeći prilično obiman, neke stvari su prenormirane, neke su zaobidjene, tako da u primjeni tog Zakona, pogotovo u lokalnim zajednicama, ima puno problema. Pri izradi ovog teksta korištene su preporuke Evropske komisije iz ove oblasti. Naglašava da je ovo početni materijal koji će se nadoradjivati. Pretpostavlja da će biti puno prijedloga oko raspodjele prihoda. Osnovni koncept ovog zakona je da se

uradi sistem zaštite i spašavanja koji će biti aktivan. Sadašnje zakansko rješenje nama nudi jedan sistem koji je, u suštini, pasivan i koji čeka da se dogodi neka nesreća, nepogoda, da bi se taj sistem pokrenuo. Intencija ovog zakona je da taj sistem stalno radi, da veći dio rada tog sistema bude na prevenciji tih dešavanja i osposobljavanju svih subjekata, od građana, pa do Federalne uprave civilne zaštite. U predloženom tekstu Zakona, nastojale su se što preciznije odrediti obaveze različitih nivoa, jer u sadašnjoj primjeni ima puno nekih nedoumica šta je čija obaveza, pa se to rješava nekim podzakonskim aktima koji dodatno to usložnjavaju problem. Nadalje, Predsrag Šupljeglav je naglasio da, bez obira što se predloženi zakon odnosi na sve nivoe vlasti, nastojalo se da se položaj jedinica lokalne samouprave u ovom zakonu što više poboljša.

U diskusiji, u kojoj su učestvovali svi prisutni istaknuto je da je važeći Zakon isuviše kompleksan, sa puno podzakonskih akata, te da civilna zaštita od kada je postala nije odgovorila zadatku koji je pred nju postavljen. Ovaj pokušaj da se u zakonu ugradi ono što je do sada bilo u podzakonskim aktima definisano, pa im se daje malo veći značaj, ima značajnu težinu. Posebno je istaknuto da aktivno uključivanje građana u sistem doprinosi da građani osjećaju odgovornim. Potrebno je stvoriti obavezu građaninu kako bi zaštitio sebe i svoju imovinu kada nastupi elementarna nepogoda. Zatim dolazi organizovana pomoć od jedinica za civilnu zaštitu, subjekata od općine, općinskih organa koje se bave tim poslovima i angažovanje resursa viših nivoa vlasti kada dosegne do neke mjere elementarne nepogode.

Nakon diskusije donesen je **zaključak:**

- **Komisija podržava svaku namjeru da se ova oblast unaprijedi i predlaže Predsjedništvu Saveza da ponuđeni Prednacrt zakona o zaštiti i spašavanju obrade stručne službe u općinama/gradovima.**

5. Uvodne napomene o Prijedlogu zakona o komunalnim djelatnostima Bosansko-podrinjskog kantona dao je Ahmed Šunja, ministar za urbanizam u Kantonalnom ministarstvu za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline i istakao da je Prijedlog zakona koncipiran tako da bi zadovoljio jedinice lokalne samouprave u sastavu Kantona u ovoj oblasti. Održane su i javne rasprave i u Ministarstvo su upućeni zaključci. U sastavu Kantona su svega tri općine i od toga se dvije same finansiraju u ovoj oblasti. Najviše primjedbi se dobili smo od Općine Goražde. Primjedbe se, uglavnom odnose na Član 35. u kome je limitirana visina komunalne naknade. Razlog što je ova naknada limitirana je mišljenje Ministarstva finansija Kantona koga smo mi obavezni konsultirati ako izaziva troškove budžeta. U ovoj situaciji, komunalna naknada gdje školstvo i javne institucije nisu izuzete iz tog doprinosa, tako da to pada na teret budžeta.

U raspravi u kojoj su učestvovali gotovo svi prisutni, izneseni su primjeri u vezi sa problemima i rješenjima iz komunalnih djelatnosti i njihovog zakonskog uređenja. Iznoseći na niz problema, istaknuto je da kantoni donose propise iz koje nemaju nadležnosti, a to se čini zbog pritiska komunalne privrede. Istaknute su primjedbe na članove 13., 22., 25., 35., 36., 42., posebno u dijelu u kome se neka aktivnost uvjetuje ispunjavanjem obaveze komunalne naknade. U vezi sa primjedbom na Član 35. prijedlog je bio da se u njemu briše stav 2., te da općine same utvrđuju visinu komunalne takse. Isto tako, prijedlog je da se u članu 25, briše stav 2. Koji se odnosi na kupovinu objekta uz prethodno izmirene obaveze komunalnih usluga.

Na kraju rasprave o ovom prijedlogu zakona **zaključeno je:**

- **Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša podržava Prijedloga zakona o komunalnim djelatnostima Bosansko-podrinjskog kantona uz sugestiju da se u Zakon uvrste primjedbe, odnosno prijedlozi jedinica lokalne samouprave s područja tog kantona.**

6. U okviru ove tačke dnevnog reda Elvira Imširovič-Bolić kandidirala je pitanje implementacije Zakona o zaštiti dobrobiti životinja i naglasili da smo o ovom zakonu u više navrata vodili raspravu i definirali probleme koje je on prouzrokovao u jedinicama lokalne samouprave. Takođe, u mjesecu martu prošle godine organizirali smo i Konferenciju na ovu temu. Na Konferenciji su bili prisutni predstavnici nadležnog Ministarstva, odnosno Ureda za veterinarstvo pri ovom ministarstvu koje je nadležno za Zakon o zaštiti dobrobiti životinja. Na toj konferenciji donijeli smo određene zaključke koje smo uputili Uredu za veterinarstvo i očekivali smo da će one biti ugrađene u izmjene i dopune tog zakona. O tom našem očitovanju nismo nikada dobili odgovor. U mjesecu decembru prošle godine, Predsjedništvo Skupštine Saveza je donijelo zaključak da uputi Urgenciju Uredu za veterinarstvo i svim nadležnim institucijama po pitanju ovog zakona. Posebno težište je stavljeno na određivanje broja dana boravka pasa litalica u azilu za koji smo tražili da se odredi rok od trideset do šezdeset dana prije eutaniziranja, ukoliko se prije toga ne nađe udomitelj. Nakon urgencije, dobili smo od Ureda za veterinarstvo vrlo štur odgovor, ali smo, istovremeno uputili i žalbu Instituciji ombdusmena BiH i Parlamentu BiH. U vezi sa tim, Savez je kontaktirao Beriz Belkić, poslanik u Predstavničkom domu Skupštine BiH, koji je bio jako zainteresiran da našu inicijativu pokrene u Parlamentu BiH. Krajem januara ove godine u Predstavničkom domu Parlamenta BiH poslanici Beriz Belkić i Šefik Džaferović su pokrenuli inicijativu da se uradi analiza dosadašnjeg toka provedbe Zakona o zaštiti dobrobiti životinja i probleme koje imaju jedinice lokalne samouprave koje imaju obavezu provedbe Zakona. Nakon upućene žalbe Instituciji ombdusmena dobili smo odgovor u kome se navodi da su oni, po našoj žalbi, kontaktirali Ured za veterinarstvo, te da će se raditi na izmjenama i dopunama Zakona, o čemu će Savez biti blagovremeno obaviješten. Međutim, u tom odgovoru se navodi da Nacrt izmjena i dopuna Zakona o zaštiti dobrobiti životinja nije u Planu rada Ureda za veterinarstvo za 2013. godinu. Razlog zbog koga je to tako je obim i dinamika poslova, utvrđeni pririteti Ureda, posebno u svjetlu ulaska R. Hrvatske u Evropsku uniju.

Na kraju iscrpne rasprave, u kojoj su učestvovali svi prisutni, **zaključeno je:**

- **Da se svim nadležnim institucijama (Parlamentu BiH, Instituciji ombdusmena BiH, Uredu za veterinarstvo) uputi dopis u kome se traži inteziviranje rješavanja ovog pitanja i što brže donošenje Nacrta izmjena i dopuna Zakona o zaštiti dobrobiti životinja.**

Sjednica je završena u 14,30 sati.
Zapisnik sačinila: Zlata Turkić

Predsjednik Komisije
Nermin Mandra, s.r.