

Z A B I L J E Š K A

**sa Prve konstituirajuće sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, održane
23.05.2013.godine u prostorijama Saveza općina i gradova FBiH
sa početkom u 12,00 sati**

Sjednici su prisustvovali: Esmir Brković, Čedomir Jelić, Aida Daul, Predrag Šupljeglav, Vildana Smajović-Hoti i Josip Vidović

Opravdano odsutni: Rizama Tukulj

Neopravdano odsutni: Kemal Bratić, Enver Adžem i David Grbavac

Sjednici su prisustvovali i: Nedžad Koldžo, načelnik Općine Novo Sarajevo, Vesna Travljanin i Zlata Turkić (Savez)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Konstituisanje Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja
2. Izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije
3. Razmatranje i usvajanje Prijedloga poslovnika o radu Komisije
4. Razmatrane dokumenata Experne grupe za reformu Ustava FBiH:
 - a) Nacrt preporuka Expertne grupe za reformu Ustava FBiH
 - b) Ustavna reforma- Analiza opravdanosti
 - c) Ekonomska analiza
5. Tekuća pitanja

1. Vesna Travljanin je upoznala prisutne o važnosti Preporuka za izmjene i dopune Ustava FBiH sa koje je Ekspertna grupa prezentirala na sjednici održanoj 14.05.2013.godine.

2. Za **predsjednika** Komisije jednoglasno je izabrana **Vildana Smajović-Hoti** (Općina Novo Sarajevo), a za **zamjenika predsjednika** jednoglasno je izabran **Predrag Šupljeglav** (Grad Mostar).

3. Na Prijedlog poslovnika o radu Komisije data je primjedba na član 8. i to da se ubaci stav 2. koji glasi: „ Svaki član Komisije ima pravo na izdvojeno mišljenje“, što je jednoglasno prihvaćeno.

4. U okviru ove tačke Dnevnog reda vođena je rasprava samo o materijalu Nacrt preporuka Expertne grupe za reformu Ustava FBiH.

Uvodne napomene dao je Nedžad Koldžo i istakao da je ovo veoma važan dokument sačinjen sa dobrom namjerom koji sadrži neka dobra rješenja, ali nedostatke koji se ogledaju u nedovoljnoj preciznosti nekih postavki, a posebno nedovoljnoj zastupljenosti Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

Nakon uvodnih napomena Komisija je bazirala raspravu posebno na dio VI koji se odnosi na općinske vlasti. U diskusiji o ovom dokumentu učestvovali su svi prisutni članovi Komisije. Nakon rasprave o svakoj tački iz ovog dijela usvojen je **generalni zaključak**:

- **Komisija podržava Preporuke ekspertne grupe za reformu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine uz poštovanje slijedećih principa:**
 - predložiti novi cjeloviti tekst Ustava Federacije;
 - dosljedna primjena Evropske povelje o lokalnoj samoupravi;
 - jasno definisana podjela nadležnosti po nivoima vlasti, a noričito davanje većih nadležnosti općinama kao jedinicama lokalne samouprave;
 - izbjegavanja asimetričnih rješenja na svim nivoima vlasti.
- **U preambuli Preporuka navesti Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi.**

Nakon generalnog zaključka Komisija je vodila raspravu o svakoj tački ovog poglavlja i donijela **zaključke kako slijedi:**

149. Mijenjati na način da glasi:

Kako su do sada nadležnosti jedinica lokalne samouprave ovisile o kantonu/županiji/regiji potrebno je jasno definisati nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a posebno u oblastima koje obezbje_uju obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti kao i putne infrastrukture, ure_enja naselja i stanovanja, prostornog i urbanisti_kog planiranja, primarne zdravstvene zaštite, predškolskog i osnovnog obrazovanja, u oblasti kulture, fizi_ke kulture, sporta i informisanja, socijalne zaštite, kao i u politikama o razvoju i unapre_enju turizma, zanatstva, preduzetništva i ugostiteljstva, kao i u oblasti protivpožarne i civilne zaštite te staranju o zaštiti životne okoline i zaštiti potrošača. **JLS ima pravo upravljanja i korištenja prirodnih resursa na svom području.**

150. Mijenjati na način da glasi:

U cilju ostvarivanja interesa njihovih građana, jedinicama lokalne samouprave treba omogućiti da se, u okviru ostvarivanja svojih funkcija, udružuju sa drugim jedinicama lokalne samouprave, kako unutar Bosne i Hercegovine tako i sa jedinicama lokalne samouprave **drugih država**, a koje ne mogu imati administrativni niti upravni karakter.

151. Mijenjati na način da glasi:

Jedinice lokalne samouprave vode računa o ekonomičnosti, efikasnosti i potrebama građana, **u okviru svojih nadležnosti.**

152. Mijenjati na način da glasi:

Područja jedinica lokalne samouprave: opštine, grada i glavnog grada, određuju se na način propisan **Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.**

153. Brisati

154. Mijenjati na način da glasi:

Organi jedinica lokalne samouprave su Opštinsko, odnosno Gradsko vijeće, načelnik kao i gradonačelnik, **izabrani na direktnim izborima od strane građana**, kada su u pitanju gradovi, a mandat izabranih vijećnika, kao i načelnika i gradonačelnika se vrši u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i traje četiri godine.

156. Brisati

158. Brisati**159. Mijenjati na način da glasi:**

Opštinski načelnik i predsjedavajući Opštinskog vijeća ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda, nacionalne manjine ili etnički neopredijeljenih, izuzev u onim općinama u kojima jedan konstitutivni narod čini više od 90% stanovnika, prema posljednjem popisu stanovništva.

160. Brisati**161. Mijenjati na način da glasi:**

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće vlastite finansijske izvore, kao i na sredstva za obavljanje prenesenih i povjerenih poslova. Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave biće srazmjerna njihovim nadležnostima.

Zakonom se utvrđuju principi i kriteriji za učešće jedinica lokalne samouprave u raspodjeli javnih prihoda srazmjerno njihovoj nadležnosti i drugim relevantnim kriterijima.

162. Mijenjati na način da glasi:

Federacija Bosne i Hercegovine je dužna osigurati ravnomjeran razvoj svih jedinica lokalne samouprave na svom teritoriju.

164. Mijenjati na način da glasi:

Zakonski bi trebalo utvrditi obavezu da se izvrši upis općinske svojine, kao i obavezu da svaka jedinica lokalne samouprave uspostavi registar imovine kojom može slobodno raspolagati.

165. Mijenjati na način da glasi:

S obzirom na preporuke o statusu i organizaciji gradova, smatramo da je potrebno je da se omogući formiranje i pridruživanje i teritorijalna reorganizacija na bazi prirodne povezanosti općina.

167. Mijenjati na način da glasi:

Status Grada Sarajeva, kao glavnog grada FBiH, treba urediti posebnim Zakonom o glavnom gradu, prvenstveno vodeći računa o statusu Sarajeva kao glavnog grada BiH, vodeći računa o inresu jedinica lokalne samouprave koje ga čine, kao i vodeći računa o želji i potrebi prenošenja nadležnosti od interesa onih jedinica lokalnih zajednica na čijim teritorijama egzistira.

168. Mijenjati na način da glasi:

Izorno zakonodavstvo omogućuje svim građanima pravo da biraju i da budu birani.

169. Brisati