

Z A B I L J E Š K A

**sa Prve konstituirajuće sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, održane
11.10.2017. godine 12,00 sati u u Maloj sali Općine Novo Sarajevo**

Sjednici su prisustvovali: Sanel Gredelj (zamjena za Esmir Brković), Ajsela Silajdžić (zamjena za Eldin Mustafić), Branko Matijanić, Gojko Grbavac i Elvira Imširović-Bolić
Opravnado odsutni: Rizama Tukulj, Samir Kamenjaković, Enver Adžem, Predrag Šupljeglav i Ružica Marković

Sjednici su prisustvovali i: Jasmin Gerin (Općina Centar), Emir Dedović (Općina Novi Grad), Senaid Memić (Općina Ilidža), Suad Spahić (Općina Vogošća), Esad Velić (Općina Trnovo), Alma Šabanija (Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK Goražde), Indira Šulović (Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo), Hasan Zemanić (Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo), Zlatan Karović (Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo) Vesna Travljanin, Selma Fišek i Zlata Turkić (Savez)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Konstituisanje Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja
2. Izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije
3. Razmatranje i usvajanje Prijedloga poslovnika o radu Komisije
4. Nacrt zakona o porezu na dohodak
5. Nacrt zakona o doprinosima
6. Nacrt zakona o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
7. Prednacrt zakona o lokalnoj samoupravi u Kantonu Sarajevo
8. Prednacrt zakona o lokalnoj samoupravi Posavske županije
9. Tekuća pitanja

Vesna Travljanin, direktorica Saveza, otvarajući ovu sjednicu, upoznala je prisutne o Izornoj skupštini Saveza općina i gradova FBiH održanoj u Čapljini, 05.05.2017.godine na kojoj su izabrani organi i tijela Saveza. U postupku konsituisanja komisija Skupštine Saveza, svi predloženi kandidati potpisali su izjavu o prihvatanju kandidature.

Uz konstataciju da sjednici prisustvuje samo pet članova Komisije, predložila je da se, zbog prisustva predlagača za tačke 6. i 7. Dnevnog reda, kao i zbog rokova datih u zahtjevima za izjašnjavanje, prvo razmotre ti prijedlozi, a da se prisutni članovi Komisiji kasnije izjasne o daljnjem radu.

AD 6. Uvodne napomene o Nacrtu zakona o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde dala je Alma Šabanija, stručni savjetnik u Ministarstvu, i istakla da se u ovom kantonu do sada primjenjivao Zakon o državnoj službi FBiH, odnosno izmjene i dopune

ovog zakona, ali budući da su svi kantoni pristupili donošenju vlastitih zakona, to je bilo opredjeljenje i Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da donese novi kantonalni zakon. Cilj je da se donese takav zakon koji će štititi prava državnih službenika, ali koji će omogućiti smanjenje broja rukovodećih službenika, prvenstveno s ciljem smanjenja troškova i stvaranja ušteda u budžetu. O ovom nacrtu zakona provedena je javna rasprava.

Zlata Turkić je upoznala prisutne da je Nacrt zakona o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde dostavljen jedinicama lokalne samouprave sa područja BPK Goražde na dostavljanje mišljenja, prijedloga i sugestija. Primjedbu je dostavila Općina Foča-Ustikolina FBiH na izmjenu stava 3. člana 30. (Interni premještaj državnog službenika) na način da se premještaj ne može izvršiti bez saglasnosti državnog službenika, kao i da se briše mogućnost prebacivanja na neposredno nižu poziciju radnog mjesta.

Alma Šabanija je primjedba dostavljena i u Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose i kao takva je usvojena.

U raspravi, Branko Matijanić je istakao da treba precizirati stav 1. člana 1. – ko su druga lica, vezati sa članom 9.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da podrži Nacrt zakona o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde koji može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.**
- **U Prijedlog zakona ugraditi primjedbu Općine Foča-Ustikolina FBiH.**

AD 7. Uvodne napomene o Prednacrtu zakona o lokalnoj samoupravi u Kantonu Sarajevo dala je Indira Šulović, sekretar Ministarstva, i istakla da je, nakon utvrđivanja Prednacrtu održan sastanak sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave Kantona Sarajevo, izuzev predstavnika Grada Sarajevo. Na sastanku je zaključeno da se formira Radna grupa od predstavnika svih jedinica lokalne samouprave sa područja KS koja će detaljno razmotriti ovaj prednacrt.

Hasan Zemanić, pomoćnik ministra, je napomenuo da je osnov za donošenje Zakona o principima lokalne samouprave KS bila presuda Ustavnog suda FBiH kojim je utvrđena povreda prava na lokalnu samoupravu, te da je, na zahtjev nekih općina, produžen rok određen za Javnu raspravu.

U raspravi u kojoj su učestvovali Emir Dedović, Elvira Imširović-Bolić, Senaid Memić i Esad Velić istaknuto je da je donošenje Zakona o principima lokalne samouprave KS prilika da se preciziraju sva pitanja vezana za lokalnu samoupravu, prije svega zaštitu prirodnih resursa u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prenosu nadležnosti uz prenos finansijskih sredstva, zajedničkih interesa i pozicioniranju mjesnih zajednica. Takođe, napomenuto je da će se Ministarstvu dostaviti zajednički stav donesen na sjednici predstavnika jedinica lokalne samouprave održanoj 03.10.2017.godine.

Nakon rasprave donesen je **zaključak:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da podrži Prednacrt zakona o lokalnoj samoupravi u Kantonu Sarajevo kao dobru osnovu za izradu Nacrta zakona;**
- **U Nacrt zakona, što je više moguće, uvrstiti primjedbe jedinica lokalne samouprave iznesene u Javnoj raspravi.**

Nakon rasprave o prethodnim tačkama, prisutni članovi Komisije su se dogovorili da nastave se radom.

AD1. Vesna Travljanin je predložila da se Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja konstituiše, te da se izabere njen predsjednik, a da se izbor zamjenika predsjednika izvrši na sljedećoj sjednici Komisije. Nakon predstavljanja prisutnih članova Komisije, utvrđeno je da se iskoristi poslovnička mogućnost konsultacija i izjašnjavanja odsutnih članova komisije putem e-maila o zaključcima donesenim na današnjoj sjednici, što će, u konačnici, činiti cjelovitu Zabilješku.

AD 2. Za predsjednika Komisije predložen je **Esmir Brković** (Općina Bosanski Petrovac).

AD3. U raspravi o Poslovniku o radu Komisije date su primjedbe:

- u članu 13. (promijeniti naziv Komisije);
- u članu 2. stav 3. dodati da člana Komisije može zamijeniti osoba iz njegove sredine, uz punomoć.

AD 4.,5 Zlata Turkić izvijestila je da je o Nacrtu zakona o porezu na dohodak i Nacrtu zakona o doprinosima raspravu vodila i Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije, te da je Predsjedništvu Saveza zaključke i stavove vezane za ove nacрте zakona dostavilo Parlamentu FBiH. Oba doma Parlamenta FBiH usvojila su nacрте ovih zakona. Dom naroda PFBiH, usvojio je zaključak da se o Nacrtu zakona o porezu na dohodak i Nacrtu zakona o doprinosima organizuje Javna rasprava u roku od 90 dana, pri čemu je obavezno pribaviti mišljenje Saveza općina i gradova FBiH. **Zaključak:**

- **Komisija predlaže Predsjedništvu Saveza općina i gradova FBiH da u roku organizuje Javnu raspravu o Nacrtu zakona o porezu na dohodak i Nacrtu zakona o doprinosima za sve svoje članice.**

AD 8. Za ovu tačku dnevnog reda nije bio prisutana predlagač Prednacrt zakona.

Zlata Turkić upoznala je prisutne da je na 13. Sjednici Predsjedništva Saveza održanoj u Mostaru 19.07.2016.godine donesen zaključak da se prilikom izjašnjavanja na prednacрте i radne verzije zakonskih propisa, u postupki konsultovanja Saveza od strane viših nivoa vlasti, traži da predlagači tih zakona u najvećoj mogućoj mjeri uvažavaju stavove, primjedbe i mišljenja jedinica lokalne samouprave sa tog područja, odnosno onih jedinica lokalne samouprave koje će i primjenjivati određeni zakon.

U skladu sa ovim, donesen je **zaključak:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da podrži Prednacrt zakona o lokalnoj samoupravi Županije Posavske kao dobru osnovu za izradu Nacrta zakona;**
- **U Nacrt zakona, što je više moguće, uvrstiti primjedbe jedinica lokalne samouprave sa područja Županije Posavske.**

AD 9. U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sjednica je završena u 14,10 sati
Zabilješku sačinila: Zlata Turkić

Za Komisiju

Vesna Travljanin