

Z A B I L J E Š K A

**sa Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije održane 01.02.2012. godine u
12,00 sati u Općini Centar Sarajevo
(Jedanaeseta - tematska sjednica)**

Sjednici su prisustvovali: Hamdo Ejubović i Zakir Selimović

Opisano odsutni: Armin Halitović, Radinka Dujak i Željka Prša

Neopisano odsutni: Fadil Imširović, Alija Hadžić, Enisa Lapo, Jozo Ivančević i Andrija Kraljević

Sjednici su prisustvovali pomoćnici načelnika /gradonačelnika za finansije (Orašje, Gračanica, Kiseljak, Drvar, Pale-Prača. Kaknj, Zenica, Travnik, Busovača, Novi Travnik, Vitez, Tešanj, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Hadžići, Vogošća, Ilidža, Grad Sarajevo, Bosanski Petrovac, Konjic, Bugojno, Grude, Čitluk, Posušje, Bihać, Tuzla, Ljubuški, Trnovo i Centar Sarajevo)

Sjednici su prisustvovali i: Zlata Turkić i Dženita Kovačević (Savez), Slaviša Šućur i Jasmina Đikić (GAP) i Emir Dedović (član Radne grupe za za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Informacija sa održane Prve sjednice Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH i izadu prijedloga za izradu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH
2. Nacrt zakona o stvarnim pravima
3. Nacrt zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije
4. Nacrt zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH
5. Preporuka Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH u vezi sa promoviranjem međupćinske saradnje u oblasti inspekcijanskog nadzora
6. Tekuća pitanja

AD1. Uvodne napomene o ovoj tački dnevnog reda dao je Hamdo Ejubović i napomenuo da je ova sjednica sazvana na osnovu zaključka sa prethodne sjednice po kome sjednicu treba održati nakon prvog sastanka Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH i izadu prijedloga za izradu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH

Informaciju sa pomenutog sastanka dao je član Radne grupe Emir Dedović i osvrnuo se na Zapisnik sa sastanka Radne grupe. Smatra da su obaveze iz Zapisnika Radne grupe preuranjene (da se mijenjaju procenti i kriteriji raspodjele). Napominje da nije precizno jasno da li se radi novi Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH ili samo izmjene i dopune istog. Na sastanku Radne grupe jedino je Savez općina i gradova FBiH bio zagovornik da se tema proširi na definiranje javnih prihoda, njihovu klasifikaciju, a ne samo da se tretiraju, uglavnom, indirektni porezi. Insistirao na tome da se na današnjoj sjednici treba usaglasiti bar minimum zajedničkih stavova kao što je: zakonsko utvrđivanje javnih prihoda, uspostavljanje kategorizacije javnih prihoda (npr. izdavanje javne površine čiji prihod treba da se smatra javnim prihodom i da se izuzme od PDV). Pojedine prihode treba definirati lex specialis zakonom, ali ih naznačiti kao javni prihod. Pored toga, napominje i bitnost tematike otplatnog duga koji se otplaćuje sa Jedinstvenog računa prije raspodjele prihoda.

Posebno napominje da bi trebalo postići saglasnost za sljedeće:

- jasno definirati i obuhvatiti sve javne prihode svih nivoa vlasti u FBiH i adekvatno ih kategorizirati;
- općinama povećati postotak udjela od prihoda sa Jedinstvenog računa sa 8,42 na 10%;
- iznaći modus otplate vanjskog duga tako da svi nivoi vlasti otplaćuju svoj dug;
- riješiti pitanje finansiranja općina Kantona Sarajevo tako da direktno dobiju prihode sa Jedinstvenog računa, a ne preko Kantona;
- riješiti pitanje finansiranja Grada Sarajeva po ponuđenom modelu;
- općinama Kantona Sarajevo dodijeliti isti postotak od poreza na dohodak kao ostalimi jedinicama lokalne samouprave;
- jedinicama lokalne samouprave treba dodijeliti veći postotak od poreza na dohodak i poreza na dobit;
- izvršiti reformu poreza na imovinu.

Nadalje, napomenuo je da jedinice lokalne samouprave koje nisu dostavile svoje prijedloge po materijalu koji im je dostavljen, mogu to nakandno učiniti.

U diskusiji, u kojoj su učestvovali Blagun Lovrinović, Suada Isaković, Azra Stambolić, Ivo Ancić, Aida Džambegović i Jozo Zadro istaknuto je da je ovo prvi put da se ovako temeljito pristupa ovom zakonu i da na ovakvom pristupu treba insistirati.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Prihvataju se svi materijali pripremljeni za ovu tačku dnevnog reda**
- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da definiše sljedeće zaključke koje će proslijediti Federalnom ministarstvu finansija:**
 - jasno definirati i obuhvatiti sve javne prihode svih nivoa vlasti u FBiH i adekvatno ih kategorizirati;
 - općinama povećati postotak udjela od prihoda sa Jedinstvenog računa sa 8,42 na 10%;
 - iznaći modus otplate vanjskog duga tako da svi nivoi vlasti otplaćuju svoj dug;
 - riješiti pitanje finansiranja općina Kantona Sarajevo tako da direktno dobiju prihode sa Jedinstvenog računa, a ne preko Kantona;
 - riješiti pitanje finansiranja Grada Sarajeva po ponuđenom modelu;
 - općinama Kantona Sarajevo dodijeliti isti postotak od poreza na dohodak kao ostalimi jedinicama lokalne samouprave;
 - jedinicama lokalne samouprave dodijeliti veći postotak od poreza na dohodak i poreza na dobit;
 - izvršiti reformu poreza na imovinu.

AD2. Zlata Turkić je izvijestila prisutne da je Nacrt zakona o stvarnim pravima upućen svim jedinicama lokalne samouprave na izjašnjenje (davanje mišljenja, prijedloga i sugestija). Samo pet općina poslalo je svoje mišljenje (Tešanj, Stari Grad, Olovo, Grad Sarajevo i Hadžići) koje su proslijeđene Federalnom ministarstvu pravde kao predlagaču.

U diskusiji, u kojoj su učestvovali Slaviša Šućur i Ivan Stojić istaknuto je da je ovaj zakon jedan od najvažnijih sistemskih zakona kome treba posvetiti naročitu pažnju. U ovom zakonu potrebno je definisati najbitnije – titulara vlasništva nad javnom imovinom. Treba tačno definirati šta to od državne imovine treba da postane vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Takođe, posebnu pažnju treba posvetiti institutu dosjelosti, jer Nacrt zakona dozvoljava vlasništvo nad imovinom na osnovu ovog instituta.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Predsjedništvo treba detaljno razmotriti ovaj nacrt zakona, kako bi se o njemu kvalitetno očitovalo prema predlagaču.**

AD 3. Uvodne napmene o Nacrtu zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije dao je Slaviša Šućur, predsjedni Odbora za energetiku, rudarstvo i industriju u Predstavničkom/Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i istakao da je ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u jednom od amandmana na Ustav FBiH prema kome je propisana isključiva nadležnost Federacije BiH u utvrđivanju energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture. Neki od razloga za donošenje ovog zakona su i implementacija odredbi Direktive 2009/28/EZ o promociji korištenja energije iz obnovljivih izvora energije u domaće zakonodavstvo kao i zahtjeva prestavnika vlasti i potencijalnih investitora. Takođe, razlozi su vezani i za međunarodne obaveze – Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i Ugovor o uspostavi Energetske zajednice. Kao poticajne mjere, između ostalog, propisane su pogodnosti proizvođača električne energije iz obnovljivih izvora energije, definiran je status kvalifikovanog, potencijalnog privilegovanog i privilegovanog proizvođača energije iz postrojenja obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, podsticaj proizvodnje električne enrfije iz ovih izvora i određivanje naknada za podsticanje, poticanje proizvodnje u mikro postrojenjima itd.

Na kraju, **zaključeno je:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da prihvati Nacrt zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije kao dobru osnovu za izradu Prijedloga zakona uz, što je moguće više, usvajanje primjedbi na Nacrt zakona koje su poslale jedinice lokalne zajednice (Grad Sarajevo, Velika Kladuša, Ključ, Živinice, Maglaj i Tomislavgrad) i koje su proslijeđene nadležnom ministarstvu kao predlagaču i Privrednoj komori Federacije BiH.**

AD 4. Zlata Turkić je informisala prisutne da su primjedbe koje su jedinice lokalne zajednice dale na Prednacrt ovog zakona u zadovoljavajućoj mjeri uvrštene u ovaj nacrt, te je **zaključeno.**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da prihvati Nacrt zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH kao dobru osnovu za izradu Prijedloga zakona koji bi, zbog izrazitih potreba jedinica lokalne samouprave, što prije trebao biti u parlamentarnoj proceduri.**

AD 5. Zlata Turkić je obavijestila prisutne da je Institucija ombdusmena za ljudska prava BiH uputila Savezu općina i gradova FBiH preporuku kojom se ukazuje na neophodnost promovisanja međuopštinske saradnje po mnogim pitanjima djelovanja lokalne samouprave, a, konkretno, saradnje u oblasti inspekcijskog nadzora. Naime, nije rijedak slučaj da, zbog nepopunjenosti radnih mjesta (inspektora raznih profila), a koji su, uglavnom proizašli iz nedostatka finansijskih sredstava, mnogi predmeti završavaju na sudovima ili u Instituciji ombdusmena za ljudska prava BiH. Ombdusmeni BiH razumiju poziciju u kojoj se nalaze jedinice lokalne samouprave, te su svjesni činjenice da su u proteklom periodu jedinicama lokalne samouprave date mnoge nove nadležnosti i obaveze, ali i da iste nisu pratila odgovarajuća finansijska sredstva i edukacija uposlenih. Zbog toga i upućuju Preporuku kojom se ukazuje na neophodnost promovisanja međuopštinske saradnje u oblasti inspekcijskog nadzora. Na kraju, donesen je **zaključak:**

- **predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da Preporuku usvoji i uputi svim jedinicama lokalne samouprave.**

AD 6 U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sjednica je završena u 14,15 sati.
Zabilježku sačinila: Zlata Turkić

Predsjednik komisije
Hamdo Ejubović