

Z A B I L J E Š K A

**sa Dvanaeste sjednice Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije održane
11.04.2012. godine u 12,00 sati u prostorijama Saveza općina i gradova FBiH**

Sjednici su prisustvovali: Hamdo Ejubović, Zakir Selimović, Radinka Dujak i Jozo Ivančević

Opravadano odsutni: Armin Halitović

Neopravadano odsutni: Fadil Imširović, Alija Hadžiabdić, Enisa Lapo, Andrija Kraljević i Željka Prša

Sjednici su prisustvovali i: Pavo Boban (pomoćnik ministra u sektoru za infrastrukturu u Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija, Bubalo Emir (načelnik Općine Konjic), Sakib Alijagić (Općina Bihać), Slaviša Šućur (GAP), Vesna Travljanin, Zlata Turkić i Dženita Kovačević (Savez)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama u Federaciji Bosne i Hercegovine
2. Prijedlog zakona o koncesijama
3. Inicijativa Općine Bihać za zaštitu interesa lokalne zajednice
4. Tekuća pitanja

AD1. Uvodne napomene o ovoj tački dnevnog reda dao je Pavo Boban i istakao da je oblast cesta podijeljena nadležnost i da su izmjene i dopune samo kozmetičke izmjene Zakona iz 2010.godine i izraz su usklađivanja Zakona sa direktivama Evropske unije. Takođe, napomenuo je da je u izradi Uredba o kategorizaciji cesta koja će se usklađivati sa Republikom Srpskom, kako bi bila jednoobrazna u cijeloj Bosni i Hercegovini. Izmjene se odnose i na proceduru i broj članova Nadzornog odbora upravitelja cesta, čime će se osigurati mogućnost izbora stručnih lica, te zastupljenost konstitutivnih naroda kao i na uređivanu mogućnosti „priključaka na javnu cestu“.

Zlata Turkić je napomenula da je ovo prilika da se razmotri i inicijativa Općine Konjic za izmjene i dopune Zakona o cestama u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje nisu uvrštene u Zakon iz 2010. godine.

Emir Bubalo je obrazložio inicijativu i napomenuo da su, prema Zakonu o cestama FBiH, ceste i cestovni pojas dati na upravljanje Upraviteljima cesta u cilju da osiguravaju nesmetan i siguran saobraćaj i očuvanje projektovanog stanja cesta, što oni ne čine ili to čine djelimično. Takođe, Upravitelji cesta ostvaruju i određene prihode na osnovu naknade za korištenje građevinskog zemljišta u cestovnom pojasu. To zemljište je prirodni resurs i u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, a one su potpuno isključene iz postupka odlučivanja, raspolaganja i ubiranja finansijskih sredstava od istog. Iz tog razloga predlaže se izmjena Zakona o cestama FBiH u dijelu koji predviđa NAKNADE ZA KORIŠTENJE CESTOVNOG ZEMLJIŠTA i NAKNADE ZA KORIŠTENJE OBJEKATA NA TEMELJU KONCESIJE, koje bi u cjelosti trebale pripadati nadležnoj jedinici lokalne samouprave na čijem području se nalazi cestovni pojas. Isto tako, raspodjela sredstava bi trebala biti u odnosu: 35% Federacija BiH, 30% Regionalna uprava i 35% jedinica lokalne samouprave. Posebno je istakao da važeći Zakon o cestama u FBiH nije usaglašen sa Zakonom o principima lokalne samouprave.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Komisija predlaže Predsjedništvu Saveza da podrži Nacrt izmjena i dopuna Zakona o cestama u FBiH;**
- **Inicijativu Općine Konjic proslijediti Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija kao inicijativu Saveza sa zahtjevom da se razmotri i ugradi u tekst Prijedloga Zakona o cestama u FBiH.**

AD2. Uvodne napomene o Prijedlogu Zakona o koncesijama dao je Hamdo Ejubović i obavijestio prisutne da je u Radnoj grupi za izradu ovog prijedloga zakona, umjesto njega, učestvovao Emir Bubalo i da su u Prijedlog, uglavnom, uključeni zahtjevi jedinica lokalne samouprave.

U raspravi, u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi, istaknuto je da treba Zakonom decidno razgraničiti nadležnosti za dodjelu koncesija Federacije BiH, kantona i općina/gradova. U tom cilju, treba preuzeti neka rješenja iz Nacrta zakona i sačiniti amandman na Prijedlog zakona o koncesijama koji se odnosi na koncedente u određenim oblastima. Naročito je istaknuto da u oblastima u kojima je nadležna jedinica lokalne samouprave treba uključiti:

- građevinsko zemljište
- poljoprivredno zemljište
- kamenolome i
- mini hidroelektrane snage 1 MW.

Prijedlog izmjena Prijedloga zakona o koncesijama:

1. U Članu 6. Tačku 4. Brisati
2. Iza Člana 6. dodati Član 7., a ostale adekvatno poredati

Novi član 7. glasi:

Vlada Federacije BiH odlučuje o dodjeli koncesije za:

- 1.) izgradnja/dogradnja, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje:
 - autocesta
 - brzih cesta;
- 2.) izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje:
 - objekti na magistralnim cestama (most, tunel, vijadukt i dr.), prateći objekti (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta)
 - cestovno zemljište za uslužne sadržaje (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta, ugostiteljski i trgovački objekti i dr.)
 - na unutrašnjim vodama izgradnja objekata luka, marina i pristaništa sa pratećim objektima infrastrukture;
- 3.) izgradnja novih pruga i željezničke infrastrukture;
- 4.) korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
- 5.) izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
- 6.) izgradnja i korištenje hidroakumulacija za potrebe objekata čije građenje odobrava federalni nadležni organ uprave;
- 7.) izgradnja i/ili korištenje energetskih objekata instalisane snage veće od 5 MW;
- 8.) izgradnja cjevovoda i terminala za uskladištenje i transport tekućina i plinova;
- 9.) igre na sreću;
- 10.) trase i željeznički i putnički saobraćaj;
- 11.) istraživanje i eksploatacija slijedećih mineralnih sirovina:

- energetske mineralne sirovine – sve vrste fosilnog uglja, ugljovodonici u čvrstom, tečnom i gasovitom stanju, sve vrste bituminoznih i uljnih stijena, ostali gasovi koji se nalaze u zemlji i radioaktivne mineralne sirovine, sa pripadajućim nus proizvodom;
 - mineralne sirovine iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihova jedinjenja i
 - sve vrste soli i solnih voda, podzemne vode i gasovi koji se s njima javljaju;
- 12.) pružanje telekomunikacijskih usluga (javne govorne usluge; korištenje telekomunikacijskih vodove, mreža ili njihovih dijelova; radiodifuzne usluge; usluge kablovske distribucije; prijenos govora, zvuka, podataka, dokumenata i dugih javnih govornih usluga);
- 13.) pružanje poštanskih usluga (prijenos pisama preko 100 gr., tereta, novca, dokumenata, hibridni servisi(e-mail, fax), bankarski servisi (financijska štednja i platni promet), specifični servisi (on line, bisnes, vlastita prodaja);
- 14.) prostore i objekte kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa koji su u nadležnosti Federacije
- 15.) hotele i ostale turističke objekte koji su u nadležnosti Federacije;
- 16.) javni i linijski prevoz putnika za linije koje utvrdi Federacija ;
- 17.) zdravstvene i farmaceutske usluge iz nadležnosti Federacije u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o zdravstvenom osiguranju;
- 18.) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti Federacije .

Vlada kantona odlučuje o dodjeli koncesije za:

- 1.) izgradnja/dogradnja, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje regionalnih cesta;
- 2.) izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 3.) izgradnja i/ili korištenje energetske objekata instalisane snage od 1 do 5 MW;
- 4.) istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, koje nisu u nadležnosti Federacije, a protežu se na teritoriji dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 5.) javni i linijski prevoz putnika za linije na teritoriji dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 6.) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti kantona.

Jedinice lokalne samouprave odlučuju o dodjeli koncesije u oblasti:

- 1.) komunalne djelatnosti;
- 2.) pitkih, ljekovitih, termomineralnih i mineralnih voda;
- 3.) građevinskog zemljišta;
- 4.) lovišta;
- 5.) ribolovnih voda;
- 6.) poljoprivrednog zemljišta;
- 7.) kulturnih dobara od lokalnog značaja;
- 8.) djelatnosti upravljana otpadom na teritoriji općine;
- 10.) neškodljivog uklanjanja organskog otpada;
- 11.) ski centara i žičara;
- 12.) sporta;
- 13.) turizma;
- 14.) izgradnja i/ili korištenje energetske objekata instalisane snage do 1 MW
- 15.) istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina na teritoriji općine (kamenolomi?)
- 16.) korištenje šuma i šumskog zemljišta na teritoriji općine;
17. druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti općine.

AD 3. Inicijativu Općine Bihać o zaštiti prava na lokalnu samoupravu obrazložio je Sakib Alijagić i obavijestio prisutne da ŠPD „Unsko sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa poslalo obavijest da je prestala obaveza ŠPD-a za uplaćivanje naknade u visini od 7% od ostvarenog prihoda od drveta i nedrvenih šumskih proizvoda za korištenje državnih šuma koja od kojih je 5% uplaćivano na namjenski račun općina na čijoj teritoriji se ostvaruje prihod. To je dovelo općine u krajnje nezavidan položaj.

Zlata Turkić je obavijestila prisutne da je i Općina Bosanski Petrovac poslala isto obavještenje Savezu, te da je, u telefonskom razgovoru sa načelnikom Općine, saznala da je 11.04.2012.godine sazvan sastanak predstavnika općina sa područja Unsko samskog kantona i predstavnika ŠPD „Unsko sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa, te da ćemo više informacija imati kasnije.

Na kraju, **zaključeno je:**

- **podržava se Inicijativa Općine Bihać za zaštitu prava na lokalnu samoupravu**
- **pratiti aktivnosti u vezi sa ovim problemom.**

AD4. U okviru ove tačke dnevnog reda Dženita Kovačević je upoznala prisutne sa Informacijom sa Drugog sastanka Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH i izradu prijedloga novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH.

Zaključeno je:

- **prihvata se Informacija;**
- **Predsjedništvo Saveza treba da donese zaključak o Informaciji i pratećim dokumentima.**

Sjednica je završena u 14,15 sati.
Zabilješku sačinila: Zlata Turkić

Predsjednik komisije
Hamdo Ejubović