

Z A B I L J E Š K A

**sa Treće sjednice Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije, održane 27.06.2013.
godine u prostorijama Centra za podršku biznisu Općine Centar Sarajevo
sa početkom u 12,00 sati**

Sjednici su prisustvovali: Radinka Dujak, Meliha Beširević, Zijad Kunovac, Sadika Halitović (zamjena za Armin Halitović) i Mujesira Elezović (zamjena za Fahrudin Kurtović)
Opravdano odsutni: Jozo Ivančević, Perica Romić i Advan Akeljić
Neopravdano odsutni: Andrija Kraljević i Jusuf Čavkunović
Sjednici su prisustvovali i: Zlata Turkić i Dženita Kovačević (Savez)

Na sjednici je predloženo da se u Dnevni red uvrste i tačke: Nacrt zakona o budžetima FBiH, Inicijativa Općine Foča-Ustikolina i Aktivnosti Saveza i Akcioni plan za 2013. godinu (UNDP-ILDP), što je i usvojeno.

D N E V N I R E D

1. Usvajanje zapisnika sa Prve sjednice Komisije
2. Nacrt izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede
4. Nacrt zakona o budžetima FBiH
5. Inicijativa Općine Kreševo
6. Inicijativa Općine Zavidovići
7. Inicijativa Općine Foča-Ustikolina
8. Aktivnosti Saveza i Akcioni plan za 2013. godinu (UNDP-ILDP)
9. Tekuća pitanja

1. Zapisnik sa 1. Sjednice Komisije usvojen je bez primjedbi

2. Uvodne napomene o Nacrtu izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH dala je Dženita Kovačević i istakla da je je ovaj nacrt zakona rezultat rada Radne grupe za analizu postojećeg Zakona pripadnosti javnih prihoda u FBiH i davanje rješenja za novi Nacrt zakona. U radu Radne grupe su učestvovala i dva predstavnika Saveza koji su imali niz primjedaba na postojeći Zakon i veliki niz zahtjeva za davanje rješenja za novi Nacrt izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda, utvrđenih na Tematskoj sjednici Komisije za za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije, održanoj 01.02.2012.godine. Svi prijedlozi nisu usvojeni, a glavne usvojene izmjene, od interesa za jedinice lokalne samouprave, su:

1. Finansiranje funkcija Grada Sarajeva ide direktno sa Jedinstvenog računa (0,25% od ukupnih indirektnih poreza).
2. Općine Kantona Sarajevo finansiraju direktno sa JR kao i ostale općine u FBiH;
3. Povećan postotak od Poreza na dohodak općinama na 41%, osim u Kantonu Sarajevo gdje i dalje ostaje 1,79%.

4. Omogućeno je da kantoni svojim propisima daju udio u Porezu na dobit jedinicama lokalne samouprave.

Na kraju rasprave o Nacrtu zakona, u kojoj su učestvovali svi prisutni, **zaključeno je:**

- **Insistirati da se jedinice lokalne samouprave izuzmu iz otplate vanjskog duga.**
- **Da je potrebno i dalje insistirati na povećanju udjela jedinica lokalne samouprave u prihodima od indirektnih poreza sa 8,42% na 10%.**
- **Da je potrebno insistirati na najmanjem udjelu od 10% u Porezu na dobit za jedinice lokalne samouprave.**
- **Da je potrebno insistirati na najmanjem udjelu od 50% u Porezu na dohodak za sve jedinice lokalne samouprave u FBiH, uključujući općine Kantona Sarajevo**

3. Uvodne napomene o Nacrtu zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede dala je Zlata Turkić i istakla da je razlog zbog kojeg se pristupilo izradi ovih izmjena jeste obaveza provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH u dijelu koji se odnosi na sektor malih i srednjih preduzeća.

Preuzimajući preporuke o definiciji i podjeli subjekata male privrede Evropske komisije, nastoji se usaglasiti zakonodavstvo FBiH sa zakonodavstvom EU u sektoru male privrede.

U želji da se osigura sprovođenje Avropske povelje o malim i srednjim preduzećima, odnosno Akta o malim preduzećima (Small Business Act) iz 2008.godine, koji je preporučen od strane EU kao normativni i strateški okvir za politike sektora malih i srednjih preduzeća, u ovaj zakon uvršteni su principi za razvoj i implementaciju politika koji si preuzeti iz Akta o malim preduzećima.

Takođe, data je nova definicija subjekata male privrede, kao i njihova podjela na mikro, mala i srednja. Svrha ovih izmjena je da se omogući brži i efikasniji pristup IPA fondovima kao direktne podrške razvoju i povećanju broja subjekata male privrede.

Što se tiče zaštitne mjere zabrane pristupa poticajnim sredstvima razvoja namjera je bila da ona bude različita i izrečena u zavisnosti od težine prekršaja.

Na kraju, **zaključeno je:**

zaključeno je:

- **Komisija predlaže Predsjedništvu Saveza da podrži Nacrt zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede kao dobru osnovu za izradu Prijedloga.**

4. U diskusiji o Nacrtu zakona o budžetima FBiH, u kojoj su učestvovali svi prisutni, izneseno je niz primjedbi. **Zaključeno je:**

- **Nacrtu zakona o budžetima FBiH je dobra osnova za daljnju raspravu.**
- **Komisija pozdravlja činjenicu da savez općina i gradova FBiH član Fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije BiH.**
- **Komisija smatra da su sporni sljedeći članovi Nacrta zakona:**
 1. Član 6.-termin „bruto načela“ pojasniti u Članu 2.
 2. Član 15.- predviđeni budžetski kalendar nije u potpunosti primjenjiv u jedinicama lokalne samouprave.
 - 3.Član 33. Nacrta zakona treba BRISATI

Obrazloženje: ovaj član je vezan sa Članom 43. Nacrta zakona koji je definirao da Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo i

to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ukoliko se ostvari tekući deficit u fiskalnoj godini Vlada je dužna izvršiti pokriće istog kroz planiranje i ostvarivanje tekućeg suficita u naredne tri fiskalne godine.

4. Član 35. – dodati stav 9. Koji glasi: Ukoliko se budžet ne donese do 31.marta tekuće godine primjenjuje se Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH (Član8. Stav3.)

Stav 9. Ovog člana postaje stav 10.

5. Član 76.- stav 1. i 2. Su u koliziji

5. Zlata Turkić je obavijestila prisutne da je o Inicijativi Općine Kreševo raspravu vodila i Komisija za imovinska pitanja i Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, te je predložila da se preuzmu zaključci te Komisije, što je usvojeno.

Raspravljajući o Inicijativi Općine Kreševo koja sadrži nekoliko oblasti (šume, koncesije, raspodjelu javnih prihoda, javni dug i cjeloživotno obrazovanje-učenje Komisija je donijela **zaključak**:

- **Podržava se Inicijativa Općine Kreševo u dijelu Zakona o koncesijama Srednobosanskog kantona u smislu da uputi dopis Ministarstvu finansija/financija Srednjobosanskog kantona u kome treba podržati Općinu Kreševo u njenom potraživanju sredstava po osnovu naknade za koncesije. U slučaju negativnog ishoda, uputiti Općinu Kreševo mogućnost na sudsko izvršenje naplate duga.**

(-Sprovođenje Zakona o koncesijama KSB)

Poduzimanje aktivnosti za naplatu koncesija od strane nadležnog Kantonalnog Ministarstva. Općina nema nadležnosti oko naplate naknade po osnovu koncesije iako se opet radi o prirodnom bogatstvu općine. Izbjegavanjem plaćanja ove vrste naknade od strane koncesionara, s jedne strane i pasivnom ulogom nadležnog Ministarstva Proračun općine je direktno oštećen. Kao primjer navodimo da općina Kreševo trenutno potražuje 355.235,11 KM sredstava po osnovu naknade za koncesije (službeni podatak Ministarstva financija KSB).

- **Podržava se Inicijativa Općine Kreševo u dijelu donošenja Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju u smislu da uputi dopis Federalnom ministarstvu obrazovanja u cilju donošenja ovog zakona.**

(-Donošenje Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju)

Prema Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), uključenost bih građana u dobi od 25 do 64 godine u cjeloživotno učenje je vrlo niska, ispod 2%, dok je prosjek Europske unije 9.7 %. Jedan od ciljeva Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju , koji druge zemlje imaju već desetljećima , jest povećanje ovog udjela.

Zakon se može smatrati i "drugom šansom" za sve one koji su imali propuste u tradicionalnom obrazovanju, a to se pogotovo odnosi na osobe bez završene osnovne škole, kojih je u Bosni i Hercegovini jako mnogo. U novinama smo mogli pročitati da je oformljena i radna grupa za izradu Zakona o cjeloživotnom učenju na nivou FBiH čiji rad je organiziralo Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke. Sukladno tome ide i ova inicijativa.

Cilj za donošenje ovog zakona jeste da se obrazovanje odraslih definira javnom službom, da se uspostavi obrazovanje odraslih kao dio jedinstvenog sustava obrazovanja, da se razvije ponuda u

skladu s obrazovnim potrebama čime bi se povećala mogućnosti zaposlenja nakon obrazovanja a sukladno potrebama tržišta.

Dakle, obrazovanje odraslih obuhvaća cjelinu procesa učenja odraslih namijenjenih ostvarivanju prava na slobodan razvoj osobnosti, osposobljavanju za zapošljavanje: stjecanju kvalifikacija za prvo zanimanje, prekvalifikaciji, stjecanju i produbljivanju stručnih znanja, vještina i sposobnosti, osposobljavanju za aktivno građanstvo.

Obrazovanje odraslih temelji se na načelima:

- cjeloživotnog učenja,
- racionalnog korištenja obrazovnih mogućnosti, teritorijalne blizine i dostupnosti obrazovanja svima pod jednakim uvjetima, u skladu s njihovim sposobnostima,
- slobode i autonomije pri izboru načina, sadržaja, oblika, sredstava i metoda,
- uvažavanja različitosti i uključivanja,
- stručne i moralne odgovornosti andragoških djelatnika,
- jamstva kvalitete obrazovne ponude,
- poštovanja osobnosti i dostojanstva svakoga sudionika.

6. Radinka Dujak je obrazložila je Inicijativu Općine Zavidovići u kojoj se napominje da je Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova F BiH propisan način uplate javnih prihoda najvećim dijelom na način da se dijeljeni prihodi ostvareni na teritoriji određene općine uplaćuju uglavnom na račune javnih prihoda viših nivoa vlasti, nakon čega se vrši povrat u skladu s zakonskim propisima jedinicama lokalne samouprave.

U Inicijativi Općine Zavidovići predlaže se da Savez općina i gradova FBiH pokrene potrebne aktivnosti u pogledu iznalaženja mogućnosti da se prihodi koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave a koji se odnose na dijeljene prihode uplaćuju direktno na račune javnih prihoda jedinica lokalne samouprave.

Komisija je u podržala Inicijativu Općine Zavidovići i **zaključila:**

- **Predlaže se da Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH pokrene inicijativu u Federalnom ministarstvu finansija/financija za izmjenu Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda u FBiH na način da dijeljene prihode uplaćiji direktno na račune javnih prihoda jedinica lokalne samouprave.**

7. Inicijativu Općine Foča-Ustikolina obrazložio je Zijad Kunovac i istakao da ono što pripada općinama u sastavu BPK su sredstva sa federalnog nivoa. Zbog neodrživosti jedinica lokalne samouprave u sastavu BPK, Vlada FBiH planira finansijska sredstva kao pomoć, potporu ovom, Posavskom i Kantonu 10. Međutim, Vlada BPK općinama dodijeli samo dio, a ostala sredstva troši za svoje potrebe. Ta sredstva Vlada BPK i ostalih kantona u ovovakvom položaju ne bi dobila da u svom sastavu nema jedinice lokalne samouprave koje su nerazvijene. Jedinice lokalne samouprave, u ovakvoj konstelaciji odnosa ne mogu da zadovolje osnovne potrebe za svoje funkcionisanje. Zbog toga iznosi prijedlog da se ova sredstva polaćuju direktno općinama, a ne kantonima.

Radinka Dujak ističe da u Posavskom kantonu Općina Odžak ne dobija ništa od tih sredstava.

Na kraju, **zaključeno je:**

- **Podržava se Inicijativa Općine Foča Ustikolina.**
- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da uputi dopis Vladi, odnosno Federalnom ministarstvu finansija/financija u kome se traži da se sredstva koja se obezbjeđuju kao pomoć kantonima zbog nerazvijenih općina u njihovom**

sastavu dodjeljuju direktno tim općinama, a na vladama kantona (BPK, Posavski kanton i Kanton 10).

8. Uvodne napomene dala je Zlata Turkić i napomenula da je Savez općina i gradova implemetator ILDP projekta UNDP-a (Projekat integriranog lokalnog razvoja) čiji je specifični cilj poticanje razvoja lokalne samouprave u FBiH i pružanje alata i savjetodavnih usluga u primjeni usklađenog pristupa strateškom planiranju i upravljanju lokalnim razvojnim procesima kroz održivi servis linije unutar Saveza. Očekivani rezultati ovog projekta su strateško planiranje i upravljanje servis linija koja je osnovana i djeluje u okviru Saveza i nudi informacije, alate i najbolje prakse svim jedinicama lokalne samouprave u FBiH.

Nakon rasprave o ovim dokumentima donesen je **zaključak**:

- **Komisija usvaja Akcioni plan za 2013. godinu (UNDP-ILDP) i koncept Aktivnosti Saveza općina i gradova FBiH u vezi sa ovim planom.**

9. Nije bilo rasprave po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je završena u 15,00 sati

Zabilješku sačinila: Zlata Turkić

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Radinka Dujak, s.r.