

Z A B I L J E Š K A

sa Četvrte sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, održane 26.06.2013. godine u 12,00 sati u prostorijama Centra za podršku biznisu Općine Centar Sarajevo

Sjednici su prisustvovali : Mirsad Sadić, Miroslav Lucić, Ejub Miljević (zamjena za Emir Bubalo), Anto Bunić, Amira Đelilbašić, Ivanka Arapović Galić, Diana Salihbegović, Ružica Marković i Nermina Mahmutbegović (zamjena za Began Mujić)

Neopravdano odsutni: Asim Zec

Sjednici su prisustvovali i: Zlata Turkić i Dženita Kovačević (Savez)

Na sjednici je predloženo da se u Dnevni red uvrsti i tačka Aktivnosti Saveza i Akcioni plan za 2013.godinu (UNDP-ILDP), što je i usvojeno.

D N E V N I R E D

1. Usvajanje zapisnika sa Prve i Druge sjednice Komisije
2. Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o principima lokalne samouprave u FBiH
3. Inicijativa Općine Kreševo
4. Nacrt zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede
5. Nacrt izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH
6. Aktivnosti Saveza i Akcioni plan za 2013.godinu (UNDP-ILDP)
7. Tekuća pitanja

1. Zabilješke sa 1. i 2. Sjednice Komisije usvojene su bez primjedbi.

2. Uvodne napomene o ovoj tački dnevnog reda dao je Miroslav Lucić i napomenuo da je o Prednacrtu ovog zakona Predsjedništvo već vodilo raspravu i zaključilo da ga ova Komisija ponovo razmotri. Prednacrt je, kako je istakla Zlata Turkić, upućen svim jedinicama lokalne samouprave na mišljenje i da se samo Općina Kreševo izjasnila o tome. Takođe, napomenula je da je poziv za ovu sjednicu upućen i Predstavnicima Saveza općina i gradova FBiH u Radnoj grupi za izmjene ovog zakona – Nusretu Heliću i Dinki Omanović da daju uvodne napomene, ali se oni nisu odazvali.

U diskusiji, u kojoj su učestvovali Diana Smailbegović, Amira Đelilbašić, Ejub Miljević, Miroslav Lucić i Mirsad sadić istaknuto je da ni važeći Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH nije još zaživio u jedinicama lokalne samouprave u smislu potpune primjene, a u svim kantonima/županijama još nije ni donesen. Isto tako, u praksi mjesne zajednice su sasvim dovoljno tretirane u važećem Zakonu o principima lokalne samouprave i rade u okviru jedinstvenog općinskog organa. Ovim izmjenama Zakona daju se velika ovlaštenja mjesnim zajednicama koje lokalne zajednice ne mogu podržati svojim budžetima. Pogotovo je je neprimjeren prijedlog ravnomjernog razvoja mjesnih zajednica, što bi dovelo do haotičnog stanja među njima kada bi općinska vijeća utvrdila kriterije za raspodjelu budžetkih sredstava namijenjenih za finansiranje projekata od interesa za građane mjesnih zajednica. Takođe, postoji velika bojazan da ni mjesne zajednice, a ni općine čiji su oni sastavni dio ne bi mogle podnijeti teret ovlasti koje im se daju Prednacrtom izmjena zakona.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave predlaže Predsjedništvu Saveza općina i gradova FBiH da ne podrži Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o principima lokalne samouprave u FBiH**

3. Zlata Turkić je obavijestila prisutne da je o Inicijativi Općine Kreševo raspravu vodila i Komisija za imovinska pitanja, te je predložila da se preuzmu zaključci te Komisije, što je usvojeno.

Raspravljajući o Inicijativi Općine Kreševo koja sadrži nekoliko oblasti (šume, koncesije, raspodjelu javnih prihoda, javni dug i cjeloživotno obrazovanje-učenje Komisija je donijela **zaključak**:

- **Podržava se Inicijativa Općine Kreševo u dijelu Zakona o koncesijama Srednobosanskog kantona u smislu da uputi dopis Ministarstvu finansija/financija Srednjobosanskog kantona u kome treba podržati Općinu Kreševo u njenom potraživanju sredstava po osnovu naknade za koncesije. U slučaju negativnog ishoda, uputiti Općinu Kreševo mogućnost na sudsko izvršenje naplate duga.**

(-Sprovođenje Zakona o koncesijama KSB)

Poduzimanje aktivnosti za naplatu koncesija od strane nadležnog Kantonalnog Ministarstva. Općina nema nadležnosti oko naplate naknade po osnovu koncesije iako se opet radi o prirodnom bogatstvu općine. Izbjegavanjem plaćanja ove vrste naknade od strane koncesionara, s jedne strane i pasivnom ulogom nadležnog Ministarstva Proračun općine je direktno oštećen. Kao primjer navodimo da općina Kreševo trenutno potražuje 355.235,11 KM sredstava po osnovu naknade za koncesije (službeni podatak Ministarstva finansija KSB).

- **Podržava se Inicijativa Općine Kreševo u dijelu donošenja Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju u smislu da uputi dopis Federalnom ministarstvu obrazovanja u cilju donošenja ovog zakona.**

(-Donošenje Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju)

Prema Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), uključenost bih građana u dobi od 25 do 64 godine u cjeloživotno učenje je vrlo niska, ispod 2%, dok je prosjek Europske unije 9.7 %. Jedan od ciljeva Zakona o cjeloživotnom obrazovanju-učenju, koji druge zemlje imaju već desetljećima, jest povećanje ovog udjela.

Zakon se može smatrati i „drugom šansom“ za sve one koji su imali propuste u tradicionalnom obrazovanju, a to se pogotovo odnosi na osobe bez završene osnovne škole, kojih je u Bosni i Hercegovini jako mnogo. U novinama smo mogli pročitati da je oformljena i radna grupa za izradu Zakona o cjeloživotnom učenju na nivou FBiH čiji rad je organiziralo Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke. Sukladno tome ide i ova inicijativa.

Cilj za donošenje ovog zakona jeste da se obrazovanje odraslih definira javnom službom, da se uspostavi obrazovanje odraslih kao dio jedinstvenog sustava obrazovanja, da se razvije ponuda u skladu s obrazovnim potrebama čime bi se povećala mogućnosti zaposlenja nakon obrazovanja a sukladno potrebama tržišta.

Dakle, obrazovanje odraslih obuhvaća cjelinu procesa učenja odraslih namijenjenih ostvarivanju prava na slobodan razvoj osobnosti, osposobljavanju za zapošljavanje: stjecanju kvalifikacija za prvo zanimanje, prekvalifikaciji, stjecanju i produbljivanju stručnih znanja, vještina i sposobnosti, osposobljavanju za aktivno građanstvo.

Obrazovanje odraslih temelji se na načelima:

- cjeloživotnog učenja,
- racionalnog korištenja obrazovnih mogućnosti, teritorijalne blizine i dostupnosti obrazovanja svima pod jednakim uvjetima, u skladu s njihovim sposobnostima,
- slobode i autonomije pri izboru načina, sadržaja, oblika, sredstava i metoda,
- uvažavanja različitosti i uključivanja,

- stručne i moralne odgovornosti andragoških djelatnika,
- jamstva kvalitete obrazovne ponude,
- poštovanja osobnosti i dostojanstva svakoga sudionika.

4. Uvodne napomene o Nacrtu zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede dao je Zdravko Ćerović, član Radne grupe Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za izradu Nacrta zakona i istakao je razlog zbog kojeg se pristupilo izradi ovih izmjena jeste obaveza provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH u dijelu koji se odnosi na sektor malih i srednjih preduzeća.

Preuzimajući preporuke o definiciji i podjeli subjekata male privrede Evropske komisije, nastoji se usaglasiti zakonodavstvo FBiH sa zakonodavstvom EU u sektoru male privrede.

U želji da se osigura sprovođenje Avropske povelje o malim i srednjim preduzećima, odnosno Akta o malim preduzećima (Small Business Act) iz 2008.godine, koji je preporučen od strane EU kao normativni i strateški okvir za politike sektora malih i srednjih preduzeća, u ovaj zakon uvršteni su principi za razvoj i implementaciju politika koji si preuzeti iz Akta o malim preduzećima.

Takođe, data je nova definicija subjekata male privrede, kao i njihova podjela na mikro, mala i srednja. Svrha ovih izmjena je da se omogući brži i efikasniji pristup IPA fondovima kao direktne podrške razvoju i povećanju broja subjekata male privrede.

Što se tiče zaštitne mjere zabrane pristupa poticajnim sredstvima razvoja namjera je bila da ona bude različita i izrečena u zavisnodti od težine prekršaja.

Zlata Turkić napomenula je da je i ovaj Nacrt zakona upućen jedinicama lokalne samouprave na mišljenje, te da se o njima očitovala samo Općina Banovići.

Nakon usaglašavanja neki nesuglasica vezanih za formulaciju ko čini subjekte male privrede (da li je to ukupni godišnji prihod ili ukupni godišnji bilans, **zaključeno je:**

- **Komisija predlaže Predsjedništvu Saveza da podrži Nacrt zakona o izmjenama i dopuni zakona o poticanju razvoja male privrede kao dobru osnovu za izradu Prijedloga.**

5. Uvodne napomene o Nacrtu izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH dala je Dženita Kovačević i istakla da su glavne izmjene, od interesa za jedinice lokalne samouprave:

1. Finansiranje funkcija Grada Sarajeva ide direktno sa Jedinstvenog računa (0,25% od ukupnih indirektnih poreza).
2. Općine Kantona Sarajevo finansiraju direktno sa JR kao i ostale općine u FBiH;
3. Povećan postotak od Poreza na dohodak općinama na 41%, osim u Kantonu Sarajevo gdje i dalje ostaje 1,79%.
4. Omogućeno je da kantoni svojim propisima daju udio u Porezu na dobit jedinicama lokalne samouprave.

Navela je da su u radu Radne skupine za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH i pripremljene izmjene i dopune Zakona o pripadnosti javnih prihoda ispred Saveza učestvovali Hakija Osmić i Emir Dedović. Takođe je navela da je Savez putem svojih predstavnika u Radnoj grupi tražio niz izmjena i dopuna navedenog Zakona, ali da su samo četiri ušle u Nacrt izmjena i dopuna zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH. U diskusiji su učestvovali Ivanka Arapović-Galić sa prijedlozima općina Zapadno-hercegovačkog kantona da se procenat koji pripada Federaciji sa JR smanji na 35,10%, da se procenat koji pripada kantonima smanji na 51%, a jedinicama lokalne samouprave poveća na 10%. Pored ovoga, navela je i zahtjev da se općinama dodijeli 35,10% poreza na dobit. Ružica Marković je istakla problematiku nerazvijenosti Kantona 10. Amira Delilbašić je istakla

da je bitno da se nakon objave preliminarnih rezultata popisa stanovništva isti koriste za raspodjelu prihoda. Ejub Miljević je naveo problem općina sa velikom površinom, a malim postotkom udjela u raspodjeli, te da je potrebno da veći dio prihoda ide prema kriteriju površine. Nakon razmatranja niza prijedloga od strane Komisije kao i pojašnjenja o prijašnjim aktivnostima Saveza vezanim za navedeni Zakon, **zaključeno je:**

- **Da se rezultati popisa stanovništva prilikom raspodjele prihoda trebaju koristiti 30 dana nakon objave preliminarnih rezultata. Ovome u prilog ide i činjenica da Federalno ministarstvo financija, pri izračuna koeficijenata za raspodjelu sredstava s Jedinstvenog računa prema kantonima i općinama, koristi pokazatelje Federalnog zavoda za statistiku. Jedan od glavnih kriterija raspodjele je broj stanovnika, koji sada Zavod samo procjenjuje. Očekuje se kako će predstojeći popis dati tačne pokazatelje koji će se bitno razlikovati od trenutačno dostupnih. S toga nije bilo realno pristupiti bitnijim izmjenama Zakona, jer će one morati biti urađene nakon popisa.**
- **Da Savez utječe na povećanje koeficijenta za Kanton 10 sa 1,1 na 1,8 (Čl. 9).**
- **Da je potrebno i dalje insistirati na povećanju udjela jedinica lokalne samouprave u prihodima od indirektnih poreza sa 8,42% na 10%.**
- **Da je potrebno insistirati na najmanjem udjelu od 10% u Porezu na dobit za jedinice lokalne samouprave.**
- **Da je potrebno insistirati na najmanjem udjelu od 50% u Porezu na dohodak za sve jedinice lokalne samouprave u FBiH, uključujući općine Kantona Sarajevo.**

6. Uvodne napomene dala je Zlata Turkić i napomenula da je Savez općina i gradova implemetator ILDP projekta UNDP-a (Projekat integriranog lokalnog razvoja) čiji je specifični cilj poticanje razvoja lokalne samouprave u FBiH i pružanje alata i savjetodavnih usluga u primjeni usklađenog pristupa strateškom planiranju i upravljanju lokalnim razvojnim procesima kroz održivi servis linije unutar Saveza. Očekivani rezultati ovog projekta su strateško planiranje i upravljanje servis linija koja je osnovana i djeluje u okviru Saveza i nudi informacije, alate i najbolje prakse svim jedinicama lokalne samouprave u FBiH. Nakon rasprave o ovim dokumentima donesen je **zaključak:**

- **Komisija usvaja Akcioni plan za 2013.godinu (UNDP-ILDP) i koncept Aktivnosti Saveza općina i gradova FBiH u vezi sa ovim planom.**

7. Miroslav Lucić je obavijesti prisutne da je u toku Javna rasprava o Zakonu o međuopćinskoj saradnji koja se vodi u okviru Projekta „Načelnici za razvoj“ Rasprave se vode u općinama Čitluk, Gračanica i Bugojno. Raspravama bi trebali prisustvovati i članovi Komisije, pa je dogovoreno da predsjednik Komisije, Miroslav Lucić, u terminu određenom za pojedinu raspravu, kontaktira članove Komisije i dogovori ko će prisustvovati istoj,

Sjednica je završena u 14,00 sati
Zabilježku sačinila: Zlata Turkić

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Miroslav Lucić, s.r.

