

Z A B I L J E Š K A

sa Zajedničke sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije i Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša održane 15.12.2011. godine u 12,00 sati u Hotelu „Bristol“, Sarajevo

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine
2. Nacrt zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine
3. Prednacrt zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine
4. Prednacrt zakona o poticanju razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine
5. Inicijativa o donošenju zakona o proglašenju središta kantona/županija gradovima
6. Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Travnik u vezi sa nedonošenjem Zakona o finansijskoj konsolidaciji javnih komunalnih preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine
7. Prijedlog zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo
8. Nacrt zakona o javnom okupljanju Tuzlanskog kantona
9. Tekuća pitanja

AD1. Inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Elvira Imširović-Bolić obrazlaže da je Inicijativu za izmjene i dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine pokrenuo Savez opština i gradova Republike Srpske. Navodi da je ovu inicijativu razmatralo Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH na Četrnaestoj sjednici održanoj 19.05.2011. godine u Bosanskom Petrovcu, te istu i podržalo. Inicijativa je išla u pravcu održavanja izbora istovremeno na svim nivoima. Naše Predsjedništvo je također usvojilo da se sljedeći izbori održe 2014. godine na svim nivoima. Inicijativa se trebala razmatrati na sastanku Koordinacionog tijela oba saveza, ali do održavanja ovog sastanka nije došlo, iako je naš Savez na tome u više navrata insistirao. S obzirom na činjenicu da je Parlamentarna skupština BiH imenovala radno tijelo koje će do kraja ove godine raditi i utvrditi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, odlučeno je da Savez općina i gradova FBiH razmotri na svojim tijelima inicijative pristigle iz općina (Busovača, Vareš i Bihać) u vezi sa ovim zakonom, te da svoje stavove uputi prema nadležnim institucijama. S tim u vezi prezentira prijedloge izmjena ovog zakona kako slijedi:

- a) Da se izbori održavaju svake četvrtne godine istovremeno na svim nivoima, s tim da se sljedeći izbori održe 2014. godine**

Obrazloženje: prije svega zbog racionalnosti, te smanjeni troškova izbora kao i implementacije istih na svim nivoima.

- b) Da kandidati za načelnika općine mogu biti i na listama za Općinsko vijeće**

Obrazloženje: u manjim općinama gdje postoji problem sa kvalitetnim ljudima koji mogu obavljati neke poslove, često dolazimo u situaciju nedostatka kadrova iz formalnih i proceduralnih razloga. U konkretnom slučaju sve političke stranke predlažu uglavnom najkvalitetnijeg kandidata za načelnika općine, a bira se samo jedan što znači da svi ostali kandidati ne mogu biti ni u Općinskom vijeću što nije dobro.

c) Da općinskog načelnika, u slučaju spriječenosti da svoju dužnost obavlja iz bilo kog razloga, mijenja jedan od pomoćnika

Obrazloženje: po sadašnjem rješenju, u slučaju spriječenosti načelnika da obavlja svoju dužnost, istog mijenja predsjednik Općinskog vijeća što nije dobro i u skladu sa drugim zakonima, jer ne može jedan čovjek istovremeno biti na čelu izvršne i zakonodavne vlasti (klasičan sukob interesa). Isto tako, veliki broj općina u FBiH je multietnički i multinacionalni, tako da su vrlo rijetki slučajevi da pripadnici jednog naroda čine preko 80% stanovništva jedne općine. Izbornim zakonom je rečeno da u ovakvim slučajevima načelnik općine i predsjednik Općinskog vijeća ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda, a po sadašnjem bi se to dogodilo i u liku jedne osobe.

d) Teritorijalna zastupljenost u kantonalnim skupštinama i Parlamentu Federacije BiH

Obrazloženje: više od 60% općina nisu zastupljene u kantonalnim skupštinama i Parlamentu Federacije BiH (Zastupničkom domu) iz razloga što nisu definisane izborne jedinice na pravilan način.

Česta je pojava da kantonalne skupštine čine zastupnici iz 4 do 5 općina što nije dobro. Smatramo da bi bilo ispravno da se naprave nove izborne jedinice u smislu da se odredi minimalan broj stanovnika općine iznad kojeg općina mora imati delegata u kantonalnom ili federalnom parlamentu. Manjim općinama omogućiti grupisanje, tj. od dvije ili više općina napraviti jednu izbornu jedinicu, ali da moraju biti zastupljeni. Normalno je da veće općine trebaju da imaju i veće broj delegata, a što treba vezati za broj stanovnika.

e) Izbor člana predsjedništva. Članovi predsjedništva treba da se biraju u Državnom Parlamentu iz reda izabраних zastupnika-poslanika.

Članove predsjedništva iz reda jednog konstitutivnog naroda birali bi poslanici iz istog naroda, nacionalnih manjina i sl. Ukoliko nacionalne manjine nisu zastupljene u Parlamentu, potrebno je iznaći neko drugo rješenje.

f) Utvrditi nespojivost funkcija Općinskog vijećnika i namještenika

Kao što je utvrđena nespojivost funkcija Općinskog vijećnika i državnog službenika, potrebno je regulisati i pitanje nespojivosti funkcija Općinskog vijećnika i namještenika koji radi u organu uprave Općine (regulisati adekvatnim zakonom FBiH). Usvajanjem ovog prijedloga znatno bi se depolitizirao rad namještenika, a i odnosi u samom organu uprave. Ovo pitanje niti jednim zakonom do sada nije riješeno, dok je za državne službenike ovo i zakonski regulisano.

g) Da se odredbe Izbornog zakona BiH i Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine koje se odnose na izbor, prestanak mandata, opoziv, zamjenu općinskog načelnika i druga pitanja, direktno primjenjuju i na gradonačelnike gradova sjedišta kantona.

G-gin Hamdo Ejubović otvara raspravu.

G-đa Rizama Tukulj (Općina Orašje) ističe da je u Izornoj komisiji Općine Orašje, te navodi da kada su izbori u pitanju ima jako puno posla. Smatra da ukoliko se budu izbori održavali istovremeno, na terenu će biti jako puno posla.

G-din Emir Bubalo (Općina Konjic) smatra da je najmanji problem oko organizacije izbora. Misli da bi najbolje bilo da izbori budu istovremeno. Predlaže da se osnuje Dom lokalnih zajednica u Parlamentu FBiH i kantonalnim skupštinama iz razloga što problem nastaje u komunikaciji sa izabranim poslanicima/delegatima. Taj problem je naročito izražen u kantonalnim skupštinama. Predlaže pokretanje inicijative za stavljanje Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja van snage, jer su silni problemi na terenu.

G-din Slobodan Lovro (Općina Glamoč) navodi da Inicijativa za izmjenu Izbornog zakona BiH ima i dobrih i loših strana. Smatra da je najvažnije učešće općina u kantonalnim skupštinama, te da se treba pronaći modus.

G-đa Azra Stambolić (Općina Ilidža) predlaže izmjenu Izbornog zakona BiH u smislu da ukoliko se desi slučaj smrti načelnika općine, da te izbore finansira država.

G-đa Edina Habibija (Općina Novo Sarajevo) podržava inicijativu za održavanje izbora istovremeno, s prijedlogom izmjene roka održavanja izbora. Navodi da se u mjesecu oktobru pripremaju budžeti, te smatra da bi bilo bolje da se izbori održavaju sredinom godine.

G-din Mensur Jašarspahić Suri ističe da ovu inicijativu treba podržati radi racionalnosti, jer se država nalazi u krizi. Smatra da po sadašnjem rješenju novoizabrani na višim nivoima svoje neznanje prebacuju na načelnike. Dok se o ovome raspravlja, 1/3 stanovništva je gladna. Navodi da je previše politike, te da se treba pojednostaviti jer građani sve ispaštaju. Predlaže da se izbori održavaju u aprilu mjesecu.

Na kraju **zaključeno je:**

- **da se prema Predsjedništvu Skupštine Saveza upute inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine pristigle iz općina Busovača, Vareš i Bihać uz prijedlog da se u kantonalne skupštine biraju predstavnici iz svih općina.**

AD2. Nacrt zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine

U raspravi o Nacrtu zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine učestvovali su Radinka Dujak i Emir Bubalo i ukazali na nedostatke vezane za proizvodnju iz obnovljivih izvora energije (čl. 43. Stav 2.) u kome se pitanja iz oblasti proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije, koja nisu regulisana ovim zakonom, regulišu posebnim propisom. Prijedlog je da se tačno odredi-navede koji su to propisi. Ukazano je i na potrebu da se uprosti način dobivanja odobrenja potrebnih za proizvodnju obnovljivih izvora energije, te da se razradi pitanje poticaja u vezi sa ovim. Nadalje, istaknuta je potreba da se u članu 73. stav 3. treba dodati tekst „uz određenu nadoknadu vlasniku zemljišta“. Takođe, u istom članu treba dodati stav 4. u kome se precizira da se nadoknada iz prethodnog stava odnosi i na stare i na postavljanje novih elektroinstalacija.

Sljedeća primjedba odnosila se na član 14. stav 3. tačka 2. u koji treba dodati „zasebne organizacione jedinice“ (distribucije i proizvodnje, osim računovodstva). Osim navedenog, podcrtana je potreba da se u ovaj zakon treba ugraditi odredba da jedinice lokalne samouprave daju saglasnost za elektroenergetske objekte jačine do 1 megavat, kantoni za elektroenergetske objekte jačine do 5 megavata, a Federacija BiH za elektroenergetske objekte jačine preko 5 megavata.

Na kraju **zaključeno je:**

- **predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da da podrška Nacrtu zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine kao osnovi za izradu Prijedloga u koji će biti ugrađene dostavljene primjedbe, kao i primjedbe iznesene na sjednici u smislu da se razluče nadležnosti od nivoa lokalne zajednice do Federacije BiH.**

AD3. Prednacrt zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine

Uvodne napomene o Prednacrtu zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine dao je Majo Harmandić, stručni savjetnik u Sektoru za turizam i ugostiteljstvo Federalnog ministarstva okoliša i turizma i napomenuo da je prvi federalni zakon u ovoj oblasti donesen je 1996. godine, a njegovim izmjenama, 2003. godine, ukinute su općinske turističke zajednice.

Novi Prednacrt zakona podrazumijeva „spuštanje“ djelatnosti turističkih zajednica na lokalni nivo, ali samo tamo gdje je to ekonomski održivo. Takođe, Prednacrt ovog zakona uvodi nekoliko novina, tako da turističke zajednice svojstvo pravne osobe stiču upisom u sudski registar, zatim pitanje saglasnosti, mandata itd.

Takođe, novim zakonskim rješenjima regulirana je i transparentnija raspodjela sredstava turističkim zajednicama, kao i transparentnije trošenje njihovih prihoda.

Na kraju **zaključeno je:**

- **predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da prihvata Prednacrt zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine sa preporukom da se u Nacrt zakona uključe primjedbe dostavljene iz jedinica lokalne samouprave, kao i da se u Radnu grupu za izradu istog uključe predstavnici Saveza**

AD4. Prednacrt zakona o poticanju razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine

Uvodne napomene o Prednacrtu zakona o poticanju razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine dao je Zdravko Čerović iz Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i istakao da su osnovni razlozi za izradu novog Zakona: usklađivanje definicije subjekata male privrede sa preporukama EU i utvrđivanje kriterija za klasifikaciju subjekata na mikro, mala i srednja preduzeća, jasnije definiranje ciljeva razvoja male privrede i poticajnih mjera za njihovo ostvarivanje, definiranje načina donošenja programa razvoja male privrede, kao i obaveza donošenja godišnjeg plana provođenja programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti i plan pojedinih poticajnih mjera aktivnosti, određivanje nositelja Programa razvoja i jasno definiranje njihovih obaveza, odnosno obaveze sinergetskog djelovanja, određivanje prava i obaveza korisnika poticajnih sredstava, donošenje zakonske osnove za osnivanje agencije za razvoj male privrede i osiguranje učinkovitijeg nadzora nad korištenjem, kao i praćenje učinaka dodijeljenih poticaja.

U raspravi u kojoj je učestvovao Andrija Kraljević istaknuto je da je nepotrebno osnivanje Agencije za razvoj male privrede zato što imamo i previše razvojnih agencija. Međutim, pojašnjeno je da se osnivanje Agencije predviđa samo kao mogućnost, a ne obaveza i njeno eventualno osnivanje bi služilo samo u slučaju mogućnosti pristupa IPA fondovima.

Na kraju **zaključeno je:**

- **predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da prihvati Prednacrt zakona o poticanju razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine sa preporukom da se u Nacrt zakona uključe primjedbe dostavljene iz jedinica lokalne samouprave.**

AD5. Inicijativa o donošenju zakona o proglašenju središta kantona/županija gradovima

Elvira Imširović-Bolić obrazlaže da je Inicijativu o donošenju zakona o proglašenju središta kantona/županija gradovima pokrenuo g-din Predrag Kožul, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH. Savez je prikupio očitovanja općina Goražde, Zenica, Tuzla, Bihać,

Orašje i Široki Brijeg u vezi sa ovom inicijativom. Navodi da je Inicijativa razmatrana na sjednici Komisije za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH 22.11.2011. godine, te je zaključeno da se ista, zajedno sa očitovanjem općina pristiglim u Savez, dostavi Federalnom ministarstvu pravde na dalje postupanje. Federalno ministarstvo pravde je dostavilo Obavijest u vezi sa Inicijativom o donošenju zakona o proglašenju središta kantona/županija gradovima u kojoj se, između ostalog, navodi da je pitanje grada nedovoljno razrađeno u pravnom sistemu Federacije BiH, te je potrebno provesti širu raspravu u kojoj bi bili angažovani svi zainteresovani za rješavanje ovog pitanja. Ističe da se g-din Kožul izvinuo zbog nemogućnosti da prisustvuje današnjem sastanku i da je dostavio očitovanje u pisanoj formi u vezi sa ovom tačkom. Navodi da su i ranije postojali slučajevi kada su pojedine općine pokušale da se proglase gradovima, ali da su se ti zakoni povukli iz procedure. Jedan od razloga za povlačenje je bio i taj da se u Zakonu o uspostavljanju grada našla i odredba po kojoj gradonačelnika bira gradsko vijeće, a ne direktno građani.

G-din Hamdo Ejubović otvara raspravu u kojoj su učestvovali g-din Emir Bubalo (Općina Konjic) i g-din Andrija Kraljević (Općina Široki Brijeg).

Na kraju **zaključeno je:**

- **da se prema Predsjedništvu Skupštine Saveza uputi Inicijativa o donošenju zakona o proglašenju središta kantona/županija gradovima uz stav da se ovo pitanje razriješi kroz zakonsku regulativu.**

AD6. Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Travnik u vezi sa nedonošenjem Zakona o finansijskoj konsolidaciji javnih komunalnih preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine

Hamdo Ejubović je obavijestio prisutne da su komisije već raspravljale o ovom zahtjevu i predložile Predsjedništvu da podrži ovaj zahtjev. Međutim Predsjedništvo je donijelo zaključak da se anketiraju sve općine i vidi da li je isto stanje u ovoj oblasti u svim jedinicama lokalne samouprave. O ovome su se očitovale općina B. Krupa, Ključ, Vareš, Busovača i Jablanica. Napomenuo je da je 13.12.2011.g. Ustavni sud FBiH o ovom Zahtjevu Općine Travnik imao raspravu.

Zaključeno je:

- **Da se sačeka presuda Ustavnog suda FBiH po kojoj bismo odredili naredne aktivnosti**

AD7. Prijedlog zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo

Elvira Imširović-Bolić obrazlaže da se o ovom zakonu raspravlja već nekoliko godina. Ističe da će spomenuti samo posljednje aktivnosti u vezi sa istim. Navodi da je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo 18.10.2011. godine organiziralo Okrugli sto u vezi sa radnim materijalom Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi. Okruglom stolu su, pored predstavnika kantonalnih ministarstava, prisustvovali predstavnici svih jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo, kao i predstavnici Saveza. Tada je Savezu ostavljen rok da se do kraja mjeseca očituje o tekstu Prijedloga zakona. Međutim, Prijedlog zakona je dostavljen u petak, a ponedjeljak je bio posljednji dan mjeseca oktobra. Zbog hitnosti, Savez je organizirao sastanak sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo 03.11.2011. godine. Na tom sastanku su jednoglasno usvojeni Stavovi u vezi sa Prijedlogom zakona o lokalnoj samoupravi, te su isti dostavljeni Skupštini Kantona Sarajevo, Vladi Kantona Sarajevo, te resornom ministarstvu, uz obavezu informisanja nadležne skupštinske komisije Saveza i Predsjedništva Skupštine Saveza. Od nekoliko Općinskih vijeća Savez je dobio povratnu informaciju da su Stavovi razmatrani na njihovim sjednicama, te da su podržani.

Na kraju **zaključeno je:**

- **da se prema Predsjedništvu Skupštine Saveza upute Stavovi sa sastanka u vezi sa Prijedlogom zakona o lokalnoj samoupravi, sa prijedlogom da se isti prihvate.**

AD8. Nacrt zakona javnom okupljanju Tuzlanskog kantona

Uvodne napomene o Nacrtu zakona javnom okupljanju Tuzlanskog kantona dao je Hajrudim Imširović iz Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona i napomenuo da je Nacrt ovog zakona proizašao iz potrebe da se zakonski uredi ova oblast, na što jedinice lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona nisu imale bitnih primjedbi.

Na kraju **zaključeno je:**

- **predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da prihvati Nacrt zakona o javnom okupljanju Tuzlanskog kantona**

AD9. Tekuća pitanja

Hamdo Ejubović je obavijestio prisutne da su u Savez općina i gradova FBiH dostavljene dvije inicijative iz oblasti pravobranilaštva koje bi, zbog hitnosti djelovanja, trebalo razmotriti.

- Prva je akt Općine Bužim oko problema s općinskim pravobraniocem i njihovo obraćanje Kantonalnom ministarstvu pravde i uprave (Unsko-sanski kanton) i od nas traže mišljenje.
- Druga je iz Udruženja pravobranilaca FBiH, a odnosi se na Inicijativu za izmjenu Čl. 138. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku.

Na kraju **zaključeno je:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da na sjednicu pozovu predlagatelje inicijativa i razmotre ih na svojoj sjednici.**

Sjednica je završena u 14,00 sati.
Zabilješku sačinila: Zlata Turkić

Predsjednici komisija
Hamdo Ejubović
Miroslav Lucić
Mensur Jašarspahić-Suri