

Z A B I L J E Š K A

sa Zajedničke sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša, Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije i Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, održane 19.06.2018. godine u 12,00 sati u Hotelu „Art“, Sarajevo

Sjednici su prisustvovali: Alma Pinjić, Jasminka Kovačević, Ismet Omerović (zamjena za Zudin Mahmutović), Denana Vuković, Redžo Bašić (Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša); Mirnes Tukić, Mijo Stanić (zamjena za Radinka Dujak), Josip Budimir, Andrija Kraljević i Enes Hujuć (zamjena za Midhat Husić (Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije); Esmir Brković, Rizama Tukulj, Ajsela Silajdžić (zamjena za Eldin Mustafić), Branko Matijanić i Elvira Imširović-Bolić (Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja); Aldiana Kavazović, Asim Zec, Amra Delilbašić, Vahid Alibegović (zamjena za Emir Bubalo) i Mirjana Biško (Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave)
Sjednici su prisustvovali i: Jasminka Hasaneffendić-Šimleša (Grad Tuzla), Jasmina Zubić, zastupnica u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH (Općina Visoko), Selma Vranac ("Remis d.o.o" Visoko), Vesna Travljanin, Zlata Turkić, Selma Fišek i Amir Kupusija (Savez)

Sjednicom je predsjedavala Alma Pinjić, predsjednica Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša. Upoznala je prisutne da je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Tuzlanskog kantona (2. tačka predloženog Dnevnog reda) povučen iz skupštinske procedure Tuzlanskog kantona, te da se o njoj neće voditi rasprava.
Predložen je i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Nacrt zakona o koncesijama
2. Inicijativa Grada Tuzla za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stvarnim pravima
3. Inicijativa Općinskog vijeća Visoko o vraćanju Zakona o zdravstvenom osiguranju
4. Inicijativa za davanje autentičnog tumačenja odredbi 3. i 6. tačka m) Zakona o porezu na promet nekretnina ZE-DO kantona
5. Usaglašavanje propisa o građevinskom zemljištu sa odredbama Zakona o stvarnim pravima
6. Informacija o podzakonskim aktima Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem
7. Tehnička pomoć za izgradnju kapaciteta i jačanje institucija u oblasti upravljanja čvrstim otpadom-Priručnik
8. Informacija o Projektu „Jačanje uloge MZ u BiH“
9. Informacija o aktuelnoj migrantskoj krizi

AD 1. Uvodne napomene o ovoj tački dale su Zlata Turkić i Alma Pinjić. Istaknuto je da je Savez

općina i gradova FBiH, shvatajući važnost Zakona o koncesijama za jedinice lokalne samouprave u FBiH, organizirao Javnu raspravu o Nacrtu ovog zakona na kojoj je istaknuto apsolutno nezadovoljstvo predloženim Nacrtom, o čemu su izviješteni Vlada FBiH i Parlament FBiH. Traženo je da se Nacrt zakona o koncesijama povuče iz parlamentarne procedure, što je i učinjeno na sjednici Doma Naroda PFBiH, održanoj 09.11.2017. godine.

Nadalje je istaknuto da su za sve jedinice lokalne samouprave osnovni elementi koji definišu njihov interes u oblasti koncesija sljedeći:

1. Potpuno precizirati nadležnost jedinica lokalne samouprave
2. Jedinice lokalne samouprave moraju imati stvarnu imovinsku korist
3. Dosljednost u provođenju Ugovora o koncesiji, odnosno, jedinicama lokalne samouprave data mogućnost nadzora nad realizacijom istih.

Uvažavajući činjenicu da oblast koncesija treba urediti na način da zadovoljavaju interese i potrebe jedinica lokalne samouprave, Stručna služba Saveza je angažovala experta iz ove oblasti koga je angažovao i platio UNDP-Projekat općinskog okolišnog i ekonomskog upravljanja(MEG). Expert, Aleksandra Martinović sačinila je Prijedlog za izmjenu Nacrta zakona o koncesijama, usklađenog sa Direktivama Evropske unije.

Članovi komisija su informisani da je, na zahtjev Saveza općina i gradova FBiH, dana 10.05.2018.godine u prostorijama Federalnog ministarstva prostornog uređenja održan sastanak predstavnika Saveza općina i gradova FBiH i predstavnika ovog ministarstva. Na sastanku je gospodin Ivan Topić, savjetnik ministra, istakao da je Analiza Nacrta zakona koju je uradio Savez općina i gradova FBiH sveobuhvatna i izuzetno kvalitetna, te da će sigurno koristiti u daljnjim aktivnostima zakonskog regulisanja ove oblasti.

Predstavnici Saveza su istakli da će Savez općina i gradova FBiH i dalje i insistirati na uključivanju lokalne samouprave u zakonska rješenja, pogotovo u oblastima njihovih izvornih nadležnosti.

Ocijenjeno je da za ponovno upućivanje Nacrta zakona o koncesijama u parlamentarnu proceduru nije pogodan momenat (godišnji odmori i predstojeći Opći izbori).

Nakon rasprave o ovoj tački, **zaključeno je:**

- **Savez općina i gradova FBiH se mora aktivno uključiti u aktivnosti za donošenje Zakona o koncesijama;**
- **Od Federalnog ministarstva prostornog uređenja tražiti da predstavnik Saveza obavezno bude član Radne grupe za izradu Zakona o koncesijama;**
- **Da materijal za ovu oblast, koji je pripremio Savez, bude osnova za izradu Zakona o koncesijama;**
- **Pri izradi Zakona o koncesijama insistirati na osnovnim elementima koji definišu interes jedinica lokalne samouprave u oblasti koncesija;**
- **Dostaviti Prijedlog za izmjenu Nacrta zakona o koncesijama svim jedinicama lokalne samouprave na izjašnjenje i davanje primjedbi, sugestija i prijedloga (rok: do kraja septembra 2018.godine).**

AD 2. Uvodne napomene o Inicijativi Grada Tuzla za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stvarnim pravima dala je Jasminka Hasanefendić-Šimleša i istakla da je donošenje Zakona o stvarnim pravima 2014.godine prourokovlo niz pravnih praznina uzrokovanih nedonošenjem raznih propisa, za čije je donošenje postojala obaveza. Te pravne praznine izazivaju pravnu nesigurnost, te je doveden u pitanje ambijent za ulaganja i domaćih i stranih

investitora u FBiH, zbog čega su, nadalje, jedinice lokalne samouprave i investitori onemogućeni u korištenju zemljišta, kao razvojnog resursa.

Pravne praznine su posebno evidentne u oblasti sticanja i gubitka statusa općeg i javnog dobra (nije donesen Zakon o općim javnim dobrima) i u oblasti građevinskog zemljišta (nije donesen Zakon o građevinskom zemljištu usklađen sa Zakonom o stvarnim pravima).

U raspravi je istaknuto da se ishitreno i nespremno ušlo u donošenje Zakona o stvarnim pravima, koji je državu dodatno razvlastio, te da je sazrelo vrijeme da se pokrene inicijativa za njegove izmjene i dopune. Na kraju rasprave, **zaključeno je:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da podrži Inicijativu Grada Tuzla za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stvarnim pravima;**
- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da ovu Inicijativu uputi svim jedinicama lokalne samouprave sa zahtjevom da članice Saveza dostave svoje inicijative za izmjene i dopune Zakona o stvarnim pravima koje bi poslužile kao osnova za formiranje objedinjene Inicijative Saveza općina i gradova FBiH za izmjene i dopune Zakona o stvarnim pravima (utvrditi rok).**

AD 3. Uvodne napomene o ovoj tački dnevnog reda, umjesto predlagača – Općinskog vijeća Visoko), dala je Jasmina Zubić, zastupnica u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH. Istakla je da je ova Inicijativa bila pokrenuta prije 10 godina, te da je 2014. godine Nacrt zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju bio izrađen, ali da je povučen sa Vlade FBiH. Ovim nacrtom zakona bio je predviđen jednak tretman zdravstvene zaštite, odnosno, svakom pacijentu sa područja FBiH bila bi osigurana jednaka prava i mogućnosti liječenja na cijeloj teritoriji Federacije BiH. Cilj ovog zakona je bio da se izbjegne diskriminacija građana pri ostvarivanju osnovnih ljudskih prava, a to je pravo na liječenje.

U raspravi je istaknuto da bi ovo bilo savršeno rješenje za građane Federacije BiH, ali da to iziskuje slojevitije promjene, od Ustava do drugih zakonskih rješenja. Na kraju, **zaključeno je:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da podrži Inicijativu Općinskog vijeća Visoko za donošenje Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju;**
- **Nakon što Jasmina Zubić dostavi opširnu Inicijativu uz Obrazloženje, istu proslijediti Vladi FBiH.**

AD 4. Uvodne napomene o ovoj tački dnevnog reda dala je Selma Vranac iz firme “Remis d.o.o.” Visoko i napomenula da je ova firma uputila Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Inicijativu za davanje autentičnog tumačenja odredbi 3. i 6. tačka m) Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona. Napomenula je da ova firma ima 14 podružnica na teritoriji FBiH. U planu poslovnih aktivnosti, planirano je da se izvrše statusne promjene (pripajanje, spajanje ili podjela) po odredbama Zakona o privrednim društvima. Firma je tražila od Skupštine Zeničko-dobojskog kantona tumačenje da li se kod statusne promjene (pripajanje, spajanje ili podjela) privrednih društava u slučaju kada se vrši prenos nepokretnosti u okviru raspoložive imovine, plaća ili ne plaća porez na promet nepokretnosti. U vezi sa ovom tačkom dnevnog reda donesen je **zaključak:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona uputi dopis u kome će se navesti da Savez općina i gradova FBiH nema mandat**

da daje autentična tumačenja odredbi zakona;

- **Jedini ovlašteni organ za davanje autentičnog tumačenja odredbi zakona je Skupština kantona.**

AD 5. Zlata Turkić izvijestila je prisutne da je Savez u više navrata tražio od Vlade FBiH i Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove da donese Zakon o građevinskom zemljištu, usklađen sa Zakonom o stvarnim pravima. Napomenula je da je Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove u aprilu mjesecu ove godine dostavila Savezu dopis u kome obavještava da će se pristupiti usaglašavanju propisa o građevinskom zemljištu sa odredbama Zakona o stvarnim pravima i u kom traži da Savez imenuje dva predstavnika u radnu grupu koja bi trebala raspraviti sve aspekte važne za usaglašavanje ovih propisa.

Nakon što su prisutni pozdravili ovu aktivnost, donesen je **zaključak:**

- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da u Radnu grupu za usaglašavanje propisa o građevinskom zemljištu sa odredbama Zakona o stvarnim pravima imenuje:**
 - 1. Konjičanin Damira, Općina Centar**
 - 2. Deronjić Marinu, Grad Mostar.**

AD 6. Uvodne napomene za ovu tačku dnevnog reda dao je Nijaz Avdukić, pomoćnik direktora u Federalnom zavodu za programiranje razvoja i predstavio strukturu i osnovne elemente tri podzakonska akta iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH i to: Uredbu o izradi strateških dokumenata u FBiH, Uredbu o trogodišnjem i godišnjem planiranju, monitoringu i izvještavanju i Uredbu o evaluaciji strateških dokumenata u FBiH.

Napomenuo je da je Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH stupio na snagu u maju 2017.godine. Zakonom je predviđeno da se izradi pet podzakonskih akata (Zavod treba da izradi 4, a Federalno ministarstvo finansija jedan). Istakao je da uredbe treba pažljivo proučiti zato što uvode neke novine za jedinice lokalne samouprave.

U raspravi je izneseno da je raspodjela javnih prihoda osnov za sve strategije i uredbe, da jedinice lokalne zajednice imaju svoje procedure, strategije razvoja urađene po MIPRO metodologiji, te da treba ujednačiti planove razvoja u smislu da ih imaju svi. Na kraju **zaključeno je:**

- **Informacija o podzakonskim aktima Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem je primljena k znanju;**
- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da podzakonske akte Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem dostavi svim jedinicama lokalne samouprave, kako bi se o njima očitovali i dali svoje mišljenje, prijedloge i sugestije (utvrditi rok).**

AD 7. Uvodne napomene o Priručniku-Tehnička pomoć za izgradnju kapaciteta i jačanje institucija u oblasti upravljanja čvrstim otpadom dao je Amir Kupusija i istakao da su u decembru 2016. godine Švedska agencija za međunarodni razvoj (SIDA) i Svjetska banka (SB) potpisale Ugovor o saradnji prema kojem će SIDA finansirati unapređenje dugoročne održivosti aktivnosti upravljanja čvrstim otpadom u BiH, a koje će provoditi Svjetska banka.

Jedna od komponenti ove saradnje je i Pprojekat „Tehnička pomoć za izgradnju kapaciteta i jačanje institucija u oblasti upravljanja čvrstim otpadom u Bosni i Hercegovini“. Predstavnici konsultanatske kuće za provedbu Projekta su posjetili Savez i predstavili koncept i plan organizovanja programa

obuke.

Opći cilj Projekta je povećanje kapaciteta ključnih sudionika u upravljanju čvrstim otpadom u Bosni i Hercegovini kroz sveobuhvatan program izgradnje kapaciteta u oblasti upravljanja otpadom usmjeren na cjelokupni vertikalni lanac ključnih interesnih grupa. Ključne interesne grupe u sektoru uključuju općine, preduzeća koja prikupljaju otpad, rukovodioce deponija, saveze općina, agencije za statistiku, Fond za zaštitu okoliša FBiH /Fond za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost RS, odjele za upravljanje čvrstim otpadom/okolišem u nadležnim kantonalnim, entitetskim i državnim ministarstvima i druge relevantne zainteresirane strane. Program izgradnje kapaciteta u oblasti upravljanja otpadom podijeljen je na osam različitih modula obuke, od kojih je za jedinice lokalne samouprave najvažnija - Utvrđivanje tarifa i prikupljanje naknada. Koncept i plan organizovanja programa obuke je dosta dobro osmišljen. Priručnik za metodologiju utvrđivanja tarifa za prikupljanje i odlaganje otpada (koji je u fazi izrade) i predloženi Nacrt općinske regulative za upravljanje čvrstim otpadom bi trebali proći određenu vrstu testiranja i širih konsultacija prije korištenja na obuci, što nije predviđeno kao dio procesa konsultacija. Na kraju, **zaključeno je:**

- **Informacija o Priručniku-Tehnička pomoć za izgradnju kapaciteta i jačanje institucija u oblasti upravljanja čvrstim otpadom je primljena k znanju;**
- **Predlaže se Predsjedništvu Saveza da donese zaključak da su šire konsultacije, u smislu uključivanja lokalnog nivoa, neophodne i, u tom smislu, obaviti razgovore sa donatorima.**

AD 8. Uvodne napomene za ovu tačku dnevnog reda dala je Selma Fišek i upoznala prisutne da je potpisan Ugovor između Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine o provedbi aktivnosti na Projektu "Jačanje uloge mjesnih zajednica u Bosni i Hercegovini". Projekat će trajati devet mjeseci. Primarne ciljne grupe za provedbu Projekta su općine/gradovi, gradonačelnici i načelnici, pomoćnici gradonačelnika i načelnika, savjetnici i osoblje jedinica lokalne samouprave zaduženo za rad sa mjesnim zajednicama. Nadalje je napomenula da će se do kraja 2018.godine uspostaviti Mreža praktičara iz jedinica lokalne samouprave zaduženih za rad sa mjesnim zajednicama i podržati horizontalna integracija ideja i dobrih praksi koje su do sada razvijene i provedene kroz Projekat. Savez općina i gradova FBiH će organizirati niz događanja za sve članice koji će promovirati metodologiju mjesnih zajednica kao alat za jačanje saradnje između jedinica lokalne samouprave i mjesnih zajednica (građana) i osigurati alate kroz model mogućih regulatornih okvira i akata. Putem konferencija, sastanaka i učešća u mreži praktičara nadležnom osoblju iz općine/grada osigurat će se potrebna metodologija, alati i modeli dokumenata koji bi se mogli koristiti i prilagođavati za upotrebu u njihovim vlastitim lokalnim zajednicama. Na kraju **zaključeno je:**

- **Informacija o Projektu „Jačanje uloge MZ u BiH“ primljena je k znanju;**
- **Sa ovom informacijom upoznati Predsjedništvo Saveza.**

AD 9. Zlata Turkić je upoznala prisutne da je današnjem sastanku trebao prisustvovati gradonačelnik Grada Bihaća i prisutne upoznati sa aktuelnom migrantskom krizom. Vesna Travljanin je obavijestila da je gospodin Šuhret Fazlić, zbog niza obaveza prisustvovanja raznim sastancima u vezi sa ovom krizom, spriječen da prisustvuje današnjem sastanku, ali da će doći na

sjednicu Predsjedništva Saveza i govoriti o ovoj temi. Napomenula je da će načelnici Unsko-sanskog kantona, koji je najviše zahvaćen ovom krizom, dostaviti Predsjedništvu Saveza svoj stav u vezi sa ovim problemom. Takođe, izvijestila je da je poziv za očitovanje o migrantskoj krizi dostavljen predsjedavajućem Vijeća ministara BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH i premijeru Federacije BiH.

Amir Kupusija je istakao da je Nalas, mreža asocijacija zemalja Jugoistočne Evrope pripremio set zaključaka koji se odnose na migrantsku krizu.

U raspravi je istaknuto da su i općine Bosanski Petrovac i Sapna zahvaćene novim valom izbjeglica i da imaju stanovite probleme u vezi s tim. Na kraju, **zaključeno je:**

- **O migrantskoj krizi i problemima u vezi s tim treba raspravu voditi Predsjedništvo Saveza;**
- **Predsjedništvo Saveza treba da traži upute o postupanju lokalnog nivoa u slučaju pojave migranata i, u vezi s tim, prateću finansijsku podršku;**
- **Upute tražiti od nadležnih institucija vlasti.**

Sjednica je završena u 14,30 sati.

Zabilješku sačinila: Zlata Turkić

PREDSJEDNICI KOMISIJA

Alma Pinjić
Esmir Brković
Miroslav Lucić
Radinka Dujak