

Panel diskusija na temu „Garancija lokalne autonomije u Federaciji Bosne i Hercegovine kroz usklađenost sa standardima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi“

Panel 3. Odnos viših nivoa vlasti prema nadležnostima i finansiranju lokalnog nivoa vlasti

Uzimajući u obzir ranije formirane stavove Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, zaključke sa konferencija i sjednica organa Saveza, preporuke iz monitoring misije Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope, zaključke Radne grupe za izrade metodologije pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, te analize i studije iz oblasti fiskalne decentralizacije pripremljene od strane Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, donosimo sljedeće zaključke:

ZAKLJUČCI

1. Općine i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine u proteklih 15 godina susreću se sa prijenosom rashodovnih nadležnosti, a koji ne prati prijenos adekvatnih izvora finansiranja, čime se dovodi u pitanje kvalitet i dostupnost javnih usluga na lokalnom nivou, a u nekim slučajevima i samo funkcioniranje jedinica lokalne samouprave. Ovaj problem posebno je izražen u malim i fiskalno ranjivim općinama. **Tražimo od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kao i od kantonalnih vlada, da prilikom usvajanja zakona i drugih propisa, poštuju principe iz Evropske povelje o lokalnoj samoupravi osiguravajući dostatna finansijska sredstva za izvršavanje dodatno delegiranih rashodovnih nadležnosti općinama i gradovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te predložimo donošenje Zakona o finansiranju jedinica lokalne samouprave ili novog Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim bi se ova materija bolje uredila.**
2. Sve su veće razlike u nivou razvijenosti između jedinica lokalne samouprave što ne doprinosi ujednačenom regionalnom razvoju, a odliv stanovništva iz malih općina u veće urbane centre dugoročna je prijetnja u smislu održivosti ovih općina. Male i fiskalno ugrožene općine potrebno je posebno tretirati u sistemu javnih finansija u Federaciji Bosne i Hercegovine, te **pozivamo Federalno ministarstvo finansija da**

izmjeni metodologiju iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i prepozna posebne rashodovne potrebe malih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno da transferi lokalnom nivou iz godišnjeg Budžeta uključuju posebne kriterija za ovu kategoriju općina. Pozivamo i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine da kreira pozitivno zakonsko okruženje za međuopćinsku saradnju, kroz koju je moguće unaprijediti efikasnosti i ostvariti uštede u pružanju javnih usluga.

3. Postojeći sistem otplate vanjskog duga Bosne i Hercegovine, odnosno metodologija raspodjele javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, ne osiguravaju da svaki nivo vlasti dobije i zakonski definisani udio u raspodjeli javnih prihoda. Na ovaj način, realni udio općina i gradova u raspodjeli javnih prihoda između nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine značajno je umanjen na godišnjem nivou. **Tražimo od Federalnog ministarstva finansija izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ili usvajanje novog zakona**, kojim bi se uredila ova materija na način da svaki nivo vlasti dobije zakonom definisani nominalni udio u javnim prihodima.
4. Imajući u vidu kompleksnu organizaciju vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u pogledu raspodjele i preklapanja nadležnosti te pripadnosti javnih prihoda, **pozivamo Vladu Federacije Bosne i Hercegovine i kantonalne vlade da prilikom donošenja propisa kojima se vrši preraspodjela nadležnosti ili raspodjela prihoda, obavezno provedu proces konsultacija sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, a naročito u pogledu uticaja koji mogu imati na finansije općina i gradova.**