

Panel diskusija na temu „Jamstvo lokalne autonomije u Federaciji Bosne i Hercegovine kroz usklađenost sa standardima Europske povelje o lokalnoj samoupravi“

Panel 3. Odnos viših razina vlasti prema nadležnostima i financiranju lokalne razine vlasti

Uzimajući u obzir ranije formirane stavove Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, zaključke sa konferencija i sjednica organa Saveza, Preporuke iz monitoring misije Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope, zaključke sa Radne skupine za izradu metodologije pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, te analize i studije iz oblasti fiskalne decentralizacije pripremljene od strane Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, donosimo sljedeće zaključke:

ZAKLJUČCI

1. Općine i gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine u proteklih 15 godina se susreću s prijenosom rashodovnih nadležnosti, a koji ne prati prijenos adekvatnih izvora financiranja, čime se dovodi u pitanje kvaliteta i dostupnost javnih usluga na lokalnoj razini, a u nekim slučajevima i samo funkcioniranje jedinica lokalne samouprave. Ovaj problem posebno je izražen u malim i fiskalno ranjivim općinama. **Tražimo od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kao i od županijskih vlada, da prilikom usvajanja zakona i drugih propisa, poštuju načela iz Europske povelje o lokalnoj samoupravi osiguravajući dostatna financijska sredstva za izvršavanje dodatno delegiranih rashodovnih nadležnosti općinama i gradovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te predlažemo donošenje Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave ili novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim bi se ova materija bolje uredila.**
2. Sve su veće razlike u stupnju razvijenosti između jedinica lokalne samouprave što ne doprinosi ujednačenom regionalnom razvoju, a odliv stanovništva iz malih općina u veće urbane dugoročna je prijetnja u smislu održivosti ovih općina. Male i fiskalno ugrožene općine potrebno je posebno tretirati u sistemu javnih financija u Federaciji

Bosne i Hercegovine, te **pozivamo Federalno ministarstvo financija da izmjeni metodologiju iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i prepozna posebne rashodovne potrebe malih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno da transferi lokalnoj razini iz godišnjeg Proračuna uključuju posebne kriterija za ovu kategoriju općina. Pozivamo i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine da kreira pozitivno zakonsko okružno za međuopćinsku suradnju, kroz koju je moguće unaprijediti efikasnosti i ostvariti uštede u pružanju javnih usluga.**

3. Postojeći sustav otplate vanjskog duga Bosne i Hercegovine, odnosno metodologija raspodjele javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, ne osigurava da svaka razina vlasti dobije i zakonski definirani udio u raspodjeli javnih prihoda. Na ovaj način, realni udio općina i gradova u raspodjeli javnih prihoda između razina vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine značajno je umanjen na godišnjoj razini. **Tražimo od Federalnog ministarstva financija izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ili usvajanje novog zakona, kojim bi se uredila ova materija na način da svaki nivo vlasti dobije zakonski definirani nominalni udio u javnim prihodima.**
4. Imajući u vidu kompleksno ustrojstvo vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u pogledu raspodjele i preklapanja nadležnosti te pripadnosti javnih prihoda, **pozivamo Vladu Federacije Bosne i Hercegovine i županijske vlade da prilikom donošenja propisa kojima se vrši preraspodjela nadležnosti ili raspodjela prihoda, obvezno provedu proces konsultacija sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, a naročito u pogledu utjecaja koji mogu imati na financije općina i gradova.**